Организация Объединенных Наций S/PV.7802

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят первый год

7802-е заседание
Понедельник, 7 ноября 2016 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Ндиайе/г-н Сисс	(Сенегал)
Члены:	Ангола	г-н Гашпар Мартинш
	Китай	г-н Лю Цзеи
	Египет	г-н Абулатта
	Франция	г-н Делятр
	Япония	г-н Бэссё
	Малайзия	г-н Ибрахим
	Новая Зеландия	г-н ван Бохемен
	Российская Федерация	г-н Ильичев
	Испания	г-н Ибаньес
	Украина	г-н Климкин/г-н Витренко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Райкрофт
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Пауэр
	Уругвай	г-н Росселли
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Рамирес Карреньо

Повестка дня

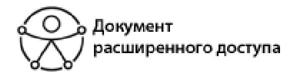
Поддержание международного мира и безопасности

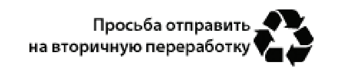
Миротворческие операции, сталкивающиеся с асимметричными угрозами

Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Сенегала при Организации Объединенных Наций от 27 октября 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/927)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).

16-36377 (R)





Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Миротворческие операции, сталкивающиеся с асимметричными угрозами

Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Сенегала при Организации Объединенных Наций от 27 октября 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/927)

Председатель (*говорит по-французски*): Я хотел бы от всей души приветствовать первого заместителя Генерального секретаря, министров и других представителей, присутствующих в зале Совета Безопасности. Их участие в сегодняшнем заседании подчеркивает важность обсуждаемого вопроса.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Аргентины, Австралии, Бангладеш, Бельгии, Бразилии, Канады, Колумбии, Кот-д'Ивуара, Демократической Республики Конго, Эфиопии, Гамбии, Германии, Гватемалы, Гаити, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Израиля, Италии, Казахстана, Литвы, Мальдивских Островов, Мали, Мексики, Марокко, Нидерландов, Нигерии, Норвегии, Пакистана, Парагвая, Польши, Республики Корея, Южной Африки, Сирийской Арабской Республики, Таиланда и Турции.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Генерального секретаря Международной организации франкоязычных стран г-жу Микаэль Жан; Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Юрия Федотова; Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета г-на Жан-Поля Лаборда; Директора Центра операций по поддержанию мира имени Брайана Урквbooking г-на Артура Бутелиса.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Жуана Вали ди Альмейду; Постоянного наблюдателя от Экономического сообщества западноафриканских государств при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Тану Коне; а также Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Тети Антонью.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2016/927, в котором содержится письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Сенегала при Организации Объединенных Наций от 27 октября 2016 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я предоставляю слово первому заместителю Генерального секретаря.

Первый заместитель Генерального секретаря (*говорит по-английски*): Я благодарю правительство Сенегала за организацию этого своевременного и важного заседания.

Сегодня наши миротворческие операции все чаще сталкиваются с асимметричными угрозами со стороны воинствующих экстремистов и террористических групп. Данные о потерях в Мали являются суровым и трагичным подтверждением этого. Вызывает сожаление тот факт, что наши миротворцы становятся жертвами целенаправленных нападений со стороны воинствующих экстремистов и террористов. Вчера в Мали наши миротворцы вновь подверглись нападению. Один из них погиб, семеро получили ранения, и два мирных жителя Мали были убиты неизвестными. Генеральный секретарь осуждает эти варварские акты и подчеркивает, что подобные нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций могут представлять собой военные преступления в соответствии с международным правом.

Для того чтобы сотрудники миротворческих операций Организации Объединенных Наций могли безопасно выполнять свою работу и осуществлять мандаты в нынешних сложных конфликтах, они должны разрабатывать стратегии противодействия этим новым условиям. Главный вопрос заключается в том, каким образом они могут делать это. Сегодняшняя

дискуссия может быть весьма полезной для поиска ответа на этот вопрос, и мы благодарим Вас, г-н Председатель, за эту инициативу.

Прежде всего необходимо напомнить, что, как подчеркнула Независимая группа высокого уровня по операциям по поддержанию мира, войскам Организации Объединенных Наций не следует проводить военные контртеррористические операции. Можно сделать следующий вывод: миротворческие операции не должны получать мандаты на осуществление военных действий с целью нанесения поражения воинствующим экстремистским и террористическим группам. Тем не менее террористы и воинствующие экстремисты являются реальностью во многих современных конфликтах, реальностью, в которой приходится действовать. Эти деструктивные и опасные силы делают конфликты еще более сложными для урегулирования. Они извлекают пользу из безнаказанности и просчетов в управлении. Они используют в своих интересах глубоко укоренившееся недовольство. В свою очередь, эти факторы создают благодатную почву для дальнейшего распространения воинствующего экстремизма и терроризма.

Зачастую именно в таких условиях Организация Объединенных Наций вынуждена осуществлять свою деятельность. В этой связи наши действия и присутствие должны быть более способными к адаптации и всеобъемлющими, а механизмы оказания поддержки — более гибкими. Нам потребуется более эффективный и предсказуемый военный и полицейский потенциал для повышения мобильности, укрепления способности реагировать и содействия более глубокому пониманию оперативной обстановки. Наращивание нашего разведывательного и аналитического потенциала будет иметь решающее значение при осуществлении такой работы. Нам также необходимо произвести корректировку наших методов выполнения основных задач, включая добрые услуги, стратегии наращивания потенциала, взаимодействие с общинами и меры по стабилизации — все инструменты, которые имеются в распоряжении Организации Объединенных Наций.

Кроме того, мы должны четко определять и доводить до сведения политические цели наших миротворческих операций. Мы должны найти новые и творческие способы достижения политических целей в тех случаях, когда некоторые из сторон отказываются от переговоров или сотрудничества, а также разработать стратегии, направленные на создание коалиций и содействие достижению политических целей на местном, национальном и региональном уровнях.

С моей точки зрения, существует три приоритетные задачи в области подготовки наших операций к борьбе с асимметричными угрозами.

Во-первых, самое главное, мы должны сделать все возможное для обеспечения защиты и безопасности нашего персонала. Это означает повышение уровня осведомленности об обстановке, проведение оценки и принятие мер по защите личного состава. Мы уже делаем это в Мали, однако необходимо добиться большего. Например, мы должны использовать новые технологии и развертывать военные и полицейские подразделения, имеющие в своем распоряжении собственные эффективные средства обеспечения защиты.

Во-вторых, мы должны изменить стратегии осуществления наших мандатов. Тот факт, что Организация Объединенных Наций является потенциальной мишенью, должен побудить нас более глубоко обдумать наши действия в этой новой, более опасной и непредсказуемой обстановке. Усилия по содействию мирному урегулированию конфликтов должны быть основаны на глубоком понимании различных сторон, источников их финансирования и их союзников.

Все зависит от конкретной ситуации. Слишком общий подход может оказаться контрпродуктивным и даже подвергнуть Организацию Объединенных Наций более серьезному риску. В сложившихся условиях мы также должны мыслить более широкими категориями, чем рамки подхода, ориентированного исключительно на обеспечение безопасности. Необходимо рассмотреть все инструменты, имеющиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций, в том числе режимы санкций, нормативные документы, меры по наращиванию потенциала, стабилизационные меры и помощь в целях развития. Мы должны наращивать потенциал государств с точки зрения их подотчетности перед своим народом, их легитимности и уважения ими прав человека и принципа верховенства права, с тем чтобы причины конфликтов и экстремизма не пустили глубокие корни.

В-третьих, мы должны в полной мере учитывать, каким образом и когда Организация Объединенных Наций может поддержать национальные и региональные усилия по предотвращению воинствующего экстремизма и терроризма. В своем плане действий по предупреждению воинствующего экстремизма Генеральный секретарь указал на необходимость интеграции мер по предотвращению воинствующего экстремизма в операции в пользу мира, как по линии их мандатов, так и по линии соответствующей деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея призывает государства-члены осуществить рекомендации, содержащиеся в Плане действий по предупреждению воинствующего экстремизма, в увязке с национальными условиями. При поступлении соответствующей просьбы Организация Объединенных Наций всегда готова оказать поддержку таким усилиям на национальном уровне. Организация Объединенных Наций готова ее предоставить. Мы оказываем техническую помощь в таких областях, как уголовное правосудие, пограничный контроль, расследование случаев похищения людей с целью получения выкупа, участие иностранных боевиков-террористов и финансирование терроризма. Мы также поддерживаем участие в этих мероприятиях молодежи и повышение уровня ее образования. Мы призываем государства-члены обмениваться друг с другом информацией, а также опытом, знаниями и ресурсами в целях укрепления международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом. В этой связи одним из важных стратегических инструментов, имеющихся в распоряжении всей системы Организации Объединенных Наций, является инициатива по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму, с которой выступила Сахельская группа пяти и которая была санкционирована Советом в 2014 году.

В заключение я хотел бы высказать последнее соображение. Организация Объединенных Наций — это организация государств, но она также является организацией нормативных ценностей. Мы работаем в интересах народов мира. Наш мандат строится на участии, а не на изоляции. В течение последних нескольких лет государства-члены демонстрируют редкое единство в разработке планов по обеспечению мира, устойчивого развития и достойной жизни для всех на здоровой планете. В повестке дня на период до 2030 года признается, что все наши проблемы и все наши возможности носят взаимозависимый и взаимодополняющий характер. Еще одним важным инструментом в наших руках, с которым я хотел бы поздравить государства-члены, являются идентичные резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по миростроительству и поддержанию мира (резолюция 2282 (2016) и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи). Эта новаторская концепция открывает перед нами целый ряд возможностей для комплексного реагирования на многочисленные угрозы, с которыми мы сталкиваемся в современном мире. Только в том случае, если мы осуществим повестку дня на период до 2030 года и используем весь потенциал принятых Советом и Ассамблеей резолюций по поддержанию мира, дискуссии, подобные сегодняшней, наконец-то обретут, как мы надеемся, гораздо менее срочный и безотлагательный характер.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово г-же Жан.

Г-жа Жан (*говорит по-французски*): Мы получили сообщения о двух нападениях, которые были совершены одно за другим соответственно вчера и позавчера в Мали и которые унесли с собой жизни одного французского солдата, погибшего в результате взрыва мины, и одного тоголезского миротворца, попавшего в засаду, а также привели к ранению еще семи человек, трое из которых находятся в критическом состоянии. Все присутствующие в этом зале полностью отдают себе отчет в том, что развернутые на местах и стоящие на страже мира мужчины и женщины жертвуют собственной жизнью. Все мы решительно настроены до конца отстаивать закрепленные в статье I Устава Организации Объединенных Наций в 1945 году идеалы, в том числе:

> «поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира».

Эти слова помогают нам более внимательно отслеживать исполнение разработанной Советом Безопасности «дорожной карты» — нашей «дорожной карты».

Я хотела бы поблагодарить г-на Председателя — министра иностранных дел Манкёра Ндиайе — и его страну Сенегал, которая в настоящее время председательствует в Совете Безопасности, а также председательствовала на встрече на высшем уровне франкоязычных стран, за инициативу созвать эти прения на высоком уровне, проведение которых имеет очень большое значение для организации операций по поддержанию мира в условиях так называемых беспрецедентных асимметричных угроз. Кроме того, эта инициатива свидетельствует в пользу весьма активной роли, которую играет Сенегал, возглавляя Рабочую группу по операциям по поддержанию мира, и, в более общем плане, о значительной и заслуживающей высокой оценки поддержке с его стороны операций по поддержанию мира, в том числе тех, которые развернуты во франкоязычных странах. Г-н Председатель, я хотела бы также выразить через Вас признательность Сенегалу за то доверие, которое он оказывает Международной организации франкоязычных стран (МОФС), о чем говорит полученное нами приглашение принять участие в сегодняшнем заседании. Для нас это исторический момент.

Сегодня я нахожусь здесь в качестве Генерального секретаря Международной организации франкоязычных стран, которая объединяет 80 государств и правительств на пяти континентах. Сегодня половина всех миротворческих операций Организации Объединенных Наций приходится на франкоязычные страны. На сегодняшний день в операциях по поддержанию мира задействованы пятьдесят пять наших государств-членов и государств-наблюдателей, что свидетельствует о том, что мы тоже признаем настоятельную необходимость адаптации мандатов и ресурсов миротворческих операций перед лицом новых угроз, с которыми они сталкиваются.

В МОФС мы видим эти угрозы каждый день — в Мали, Ливане, Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике и даже на этапе истечения срока действия мандата операции в Кот-д'Ивуаре. Эти угрозы носят постоянный характер. Они пагубно сказываются как на мандате миротворческих операций, так и на защите гражданских лиц и охране территорий, границ и персонала.

Мы потрясены непрекращающейся волной нападений на миротворцев в Мали, которые мы самым решительным образом осуждаем. Как мы понимаем, от них не застрахованы и соседние страны. Недавно мы были свидетелями того, как 6 октября нигерийская армия подверглась нападению со стороны преступных формирований, в результате которого средь бела дня были убиты 22 солдата, обеспечившие безопасность малийских беженцев в районе Тахуа, который граничит с Мали.

Президент Нигера, с которым я разговаривала по телефону, до сих пор не оправился от шока. Он напомнил мне, чего хотят страны этого субрегиона: они хотят, чтобы при выполнении своего мандата Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) действовала тактически более грамотно и с большей эффективностью и в большей степени соизмеряла и координировала свои действия с пострадавшими странами в том, что касается использования силы в духе статьи I Устава, о чем я уже раньше говорила, для предотвращения и устранения угроз миру и пресечения всех актов агрессии. Франкоязычное сообщество никогда не забывает о том, что речь идет о нашей абсолютной ответственности по защите — любыми средствами — населения, подвергающегося опасности.

Мы часто оказываемся беспомощны перед лицом смертоносных нападений со стороны этих преступных групп, которые всяческими жестокими и трусливыми средствами стремятся дестабилизировать и без того слабые страны. Чтобы победить эти преступные группы, которые преследуют цель установления контроля над дорогами и пропускными пунктами для более свободной торговли наркотиками, оружием и людьми, мы должны сорвать их планы и противодействовать им на основе коллективных и, следовательно, более эффективных усилий. Мы можем добиться этого только в том случае, если будем работать сообща, на основе совместных усилий международного сообщества и соответствующих государств, а также государств субрегиона. Мы должны также укреплять способность указанных государств действовать и принимать полноценное участие в усилиях по защите своей территории и своих народов.

Я неоднократно доводила до сведения международного сообщества, и в частности Совета Безопасности, неотложные призывы стран региона бассейна озера Чад предоставить им дополнительные ресурсы в форме технической и материально-технической поддержки, с тем чтобы повысить эффективность Многонациональной объединенной оперативно-

тактической группы в ее усилиях по прекращению смертоносных нападений со стороны «Боко харам» на изолированные и крайне уязвимые общины. Безусловно, были предприняты определенные усилия, и я хотела бы воздать им должное. Я имею в виду, в частности, предоставление войскам более современного, сложного оборудования; уделение приоритетного внимания сбору разведданных; а также укрепление в последние несколько месяцев мандата некоторых операций, включая МИНУСМА, Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Многопрофильную комплексную миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, с тем чтобы они могли лучше защищать гражданских лиц и противостоять нападениям вооруженных групп. Но мы также видим, с какими трудностями мы сталкиваемся в выполнении резолюции 2295 (2016).

Все эти трудности и недостатки, а иногда и сбои в осуществлении, о которых мы хорошо знаем, являются источником серьезной обеспокоенности для МОФС, поскольку вот уже 20 лет мы активно и целенаправленно сотрудничаем с нашими международными партнерами, в первую очередь с Организацией Объединенных Наций, в деле предотвращения кризисов, предотвращения и урегулирования конфликтов, а также оказания поддержки странам в их усилиях по упрочению мира и демократии. Франкоязычное пространство стало своего рода лабораторией для осуществления операций по поддержанию мира. Учитывая наше присутствие на местах на всех этапах деятельности по поддержанию мира, наш общепризнанный опыт и знания, накопленные в нестабильных политических и социально-экономических условиях и условиях в плане безопасности, мы приветствуем то приоритетное внимание, которое уделяется предотвращению кризисных ситуаций и миростроительству в рамках глобальной реформы миротворческой деятельности, проведенной Организацией Объединенных Наций в 2015 году.

Именно в таком же духе мы призываем к продолжению и даже укреплению гражданского компонента операций по поддержанию мира, который является ключевым элементом стабилизации в странах, выходящих из кризиса и переживающих переходный период. Это является неотъемлемой частью превентивных подходов, которые предлагаются в представленном Генеральным секретарем Плане действий по предупреждению воинствующего экстремизма.

На мой взгляд, мы все понимаем, в чем проблема. Подход на основе безопасности необходим, но одного его недостаточно. Как я уже отмечала на международной конференции по вопросам борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма, проведенной МОФС в июне, мы также должны отвечать на решительные нападения на нас с не меньшей решимостью, используя все имеющиеся в нашем арсенале виды оружия массового созидания: просвещение, подготовку кадров, создание рабочих мест и инвестиции в экономические инициативы в интересах женщин и молодежи, с тем чтобы добиться устойчивого и справедливого развития. Мы также должны сформировать глубоко укоренившуюся культуру демократии и мира и укреплять правоохранительные учреждения, а также обеспечивать уважение прав и свобод.

Для достижения такой свободы мы должны действовать сообща. Я хотела бы также подчеркнуть важность уважения свободы слова и свободы печати, которые имеют ключевое значение для создания атмосферы мира. Высшее руководство «Радио Франс интернасьональ» только что проинформировало меня о фактах подавления в Демократической Республике Конго ЧМ-сигнала этой станции, а также радиостанции Организации Объединенных Наций «Радио Окапи». Это всего лишь один пример. Эти инциденты вызывают тревогу, и их следует исключить, с тем чтобы сохранить свободу печати и слова. Подход МОФС к своей работе во всех только что упомянутых мной областях предполагает разделение ответственности.

Что касается аспектов безопасности, то мы безоговорочно поддерживаем стремление Совета сделать миротворческие операции более безопасными и надежными и повысить их эффективность. Учитывая выводы прошедшей в июне конференции МОФС, в проведение которой мой дорогой друг г-н Жан-Поль Лаборд внес ценный вклад, я хотела бы также подчеркнуть необходимость укрепления сотрудничества в плане сбора разведывательной информации, поскольку очевидно, что, хотя операции по поддержанию мира в их нынешнем виде не могут содействовать усилиям по борьбе с терроризмом, они могут и должны получать ресурсы, необходимые для более эффективного устранения новых угроз, с которыми они сталкиваются, и принятия мер на различных уровнях по их минимизации.

Для этого «голубые каски» должны быть лучше оснащены, лучше подготовлены и лучше обучены, и МОФС вносит свой вклад в эти усилия. Как показывает наш опыт работы во франкоязычных странах, крайне важно, чтобы развернутый на местах персонал имел возможность собирать информацию, заслушивать показания свидетелей и общаться с местными органами власти и населением на французском языке. Они также должны хорошо разбираться в исторических, политических, социально-экономических и культурных реалиях. От этого зависят безопасность и эффективность операций, в частности, в том что касается гражданского компонента. Это особенно важно сейчас, когда террористические стратегии основаны на способности этих преступных групп проникать и внедряться в местные сообщества. Кроме того, на карту поставлены диалог и атмосфера доверия, которые нам необходимо создать. Давайте не будем недооценивать этот аспект.

Я вновь повторяю свой призыв, с которым обратилась несколько дней назад на Парижской конференции на уровне министров по вопросу о миротворческих операциях во франкоязычных странах: необходимо предпринять все усилия для более широкого использования французского языка в рамках Секретариата и в районах проведения операций во франкоязычных странах. В этой связи мы призываем к расширению участия государств-членов МОФС и набору большего числа франкоговорящих сотрудников для участия в операциях по поддержанию мира. Мы также поддерживаем расширение деятельности Организации Объединенных Наций по набору персонала среди франкоязычного населения. В связи с этим я хотела бы воздать должное г-ну Атулу Кхаре и г-ну Эрве Ладсусу за весьма тесное сотрудничество, налаженное между МОФС, с одной стороны, и Департаментом полевой поддержки и Департаментом операций по поддержанию мира, с другой стороны, что позволило нам добиться обнадеживающих результатов. Например, 99 процентов полицейских контингентов МИНУСКА говорят по-французски.

Многое еще предстоит сделать. Именно поэтому в сотрудничестве с министерством иностранных дел Франции мы разработали метод обучения французскому языку не говорящих по-французски сотрудников сил обороны и безопасности. Опыт также показывает, что в некоторых государствах-членах жизненно важно обеспечить более эффективное обучение и подготовку развернутого там персонала и «голубых касок», чтобы дать им возможность более эффективно реагировать на новые угрозы, с которыми они сталкиваются. Вот почему мы регулярно оказываем поддержку франкоязычным учебным центрам по подготовке персонала миротворческих операций. И вот почему, как хорошо известно моему уважаемому коллеге Эрве Ладсусу, у нас есть созданная в рамках нашей сети экспертных услуг и подготовки по операциям по поддержанию мира франкоязычных стран сеть франкоязычных военных, полицейских и гражданских сотрудников, которая выступает в качестве координирующей организации для франкоязычных учебных центров и предоставляет информацию на французском языке по вопросам поддержания мира, мобилизуя большое экспертное сообщество.

Опыт показывает, что жизненно важно повышать уровень безопасности в странах, в которых развернуты операции по поддержанию мира. В этом, как хорошо известно г-ну Жан-Полю Лаборду, и заключается цель оказания нами помощи государствам-членам нашей организации в наращивании ими потенциала для борьбы с терроризмом, учитывая тот факт, что МОФС сотрудничает с Контртеррористическим комитетом в целях содействия ратификации национальными правительствами универсальных, региональных и субрегиональных документов по борьбе с терроризмом и преступностью. Мы также укрепляем потенциал специализированных франкоязычных судей и прокуроров.

Все кризисы, конфликты и новые угрозы, с которыми нам приходится сталкиваться, где бы они ни имели место, касаются всех нас без исключения и обусловливают необходимость применения нами согласованного и скоординированного подхода и задействования наших возможностей, опыта, ресурсов и средств, будь то в контексте нашего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, нашего двустороннего или многостороннего, регионального или субрегионального сотрудничества или же нашего сотрудничества с заинтересованными учреждениями и гражданским обществом. Позвольте заверить Совет в том, что МОФС продолжит содействовать использованию этого ключевого комплексного подхода со всеми своими партнерами, включая Организацию Объединенных Наций, и что она может и должна рассчитывать на нас.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-жу Жан за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Федотову.

Г-н Федотов (*говорит по-французски*): Я приветствую сегодняшние прения в Совете, призванные способствовать принятию эффективных мер по борьбе с вызовами в виде асимметричных угроз, с которыми мы сталкиваемся при проведении операций по поддержанию мира. Одним из таких вызовов, как известно Совету, являются связи между террористами и преступными сетями во многих регионах мира. В Афганистане наркоторговцы платят движению «Талибан» за защиту. На Ближнем Востоке «Исламское государство Ирака и Леванта» получает доход от торговли культурными ценностями и нефтью и их незаконного оборота, а также от похищения людей с целью получения выкупа. Преступники в Западной Африке платят террористам за проход, обеспечивая тем самым безопасность маршрутов, используемых ими для торговли людьми и незаконного провоза мигрантов, оружия, наркотиков и табака и ведущих из Сахеля и Сахары в Европу. В Нигерии «Боко харам» руководит сетью, осуществляющей весьма прибыльные преступные операции, в то время как в Сомали «Аш-Шабааб» получает десятки миллионов долларов в результате незаконного экспорта древесного угля и пиратства. По этой причине миссии по поддержанию мира, противостоящие террористам и воинствующим экстремистам, могут сами оказываться в опасном положении.

Я приветствую создание Генеральным секретарем в конце октября Группы действий высокого уровня по предотвращению насильственного экстремизма, которая работает над планом действий по борьбе с этой угрозой. На основе этого подхода Рабочая группа Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) вынесла 12 рекомендаций, которые подлежат выполнению Организацией Объединенных Наций, в целях предотвращения насильственного экстремизма, обмена передовым опытом и поддержки усилий государств-членов.

Усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) направлены на осуществление ряда проектов по наращиванию потенциала, призванных обеспечить совершенствование систем уголовного правосудия и содействовать обеспечению верховенства права. В рамках плана ЦГОКМ по предотвращению насильственного экстремизма предусмотрено 20 проектов, над которыми УНП ООН работает вместе со своими партнерами и значительное число которых связаны с укреплением благого управления и верховенства права. Усилия УНП ООН направлены на укрепление превентивных мер в сфере уголовного правосудия, включая предотвращение радикализации и насилия в тюрьмах; совершенствование подходов, основанных на обеспечении прав человека и верховенства права в процессе борьбы с терроризмом; пресечение вербовки террористов, особенно иностранных боевиков-террористов, в том числе через Интернет; поддержку стратегий и программ для жертв терроризма; и содействие разработке национальных и региональных планов действий по предотвращению насильственного экстремизма.

Многие из этих усилий предпринимаются в Африке, особенно в Сахеле и странах Западной, Северной и Восточной Африки. УНП ООН работает в партнерстве с Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) с тем, чтобы более эффективно бороться с такими угрозами. Вся деятельность УНП ООН в Африке осуществляется при поддержке нашей сети отделений на местах и в соответствии с приоритетами, определенными государствами-членами и африканскими региональными организациями и являющимися основой трех новых региональных программ, запущенных в этом году для Западной Африки, Северной Африки, Ближнего Востока и Восточной Африки. В Западной Африке наша региональная программа согласуется с планом действий Экономического сообщества западноафриканских государств и приоритетами стран этого региона. В этом контексте наша программа по Сахелю способствует укреплению потенциала национальных систем уголовного правосудия в области борьбы с контрабандой наркотиков и оружия, организованной преступностью, терроризмом, отмыванием денег и коррупцией, представляя собой вклад УНП ООН в реализацию Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. В этих рамках мы тесно сотрудничаем с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и Сахельской группой пяти. Мы также работаем с ЮНОВАС Департамента по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Интерполом, нашими партнерами по реализации Инициативы для стран западноафриканского

побережья, что привело, в частности, к созданию подразделений по борьбе с транснациональной преступностью, которые позволили обеспечить изъятие крупных партий наркотиков и эффективное привлечение к ответственности виновных.

УНП ООН и его партнеры продолжат бороться с угрозами терроризма и насильственного экстремизма и со всеми вызовами, обусловленными ими. Мы будем и впредь оказывать поддержку операциям по поддержанию мира и государствам-членам, а также поощрять создание справедливых систем уголовного правосудия и верховенство права в мирных и инклюзивных обществах в соответствии с целью 16 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Федотова за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Лаборду.

Г-н Лаборд (*говорит по-французски*): Террористическая угроза в настоящее время проявляется, по меньшей мере, в трех различных формах: во-первых, ее представляют собой организации, занесенные Советом в санкционный перечень и контролирующие определенную территорию, как это имеет место, например, в Сирии, Ираке, Сомали, Ливии, Нигерии и Мали; во-вторых, она проявляется в форме смертоносного претворения в жизнь насильственной идеологии, которая становится причиной совершения по всему миру террористических нападений; и, наконец, в-третьих, в форме реальной угрозы для уязвимых государств и глобального мира и безопасности, как это было очень хорошо описано первым заместителем Генерального секретаря, которого я благодарю за чрезвычайно точные замечания в этой связи и за присутствие здесь сегодня. Что касается третьего вида угрозы, то террористические группы пользуются любой возможностью, которую предоставляют им местные и региональные конфликты, ослабляющие государственные структуры и верховенство права и, следовательно, сказывающиеся на правах человека, с тем чтобы расширить свою террористическую деятельность, в том числе путем захвата обширных территорий.

Конфликты, о которых я только что говорил, в основном имеют место в тех географических районах, в которых развернуто подавляющее большинство миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. По сути, можно предположить, что две трети сотрудников и военнослужащих, участвующих в операциях по поддержанию мира, в настоящее время задействованы в районах, страдающих от терроризма. В таких обстоятельствах следует отметить, что от асимметричных угроз страдают не только граждане соответствующих стран, но, к сожалению, и персонал Организации Объединенных Наций. Одними из последних примеров в этом плане являются нападения, произошедшие вчера и позавчера, а также совершенные в октябре в Мали.

До тех пор, пока террористы и их организации будут продолжать сеять страх и ужас, совершая подобные нападения, жители этих стран, сотрудники Организации Объединенных Наций и комплексы Организации Объединенных Наций будут входить в число их целей. Тесная связь между местными или региональными конфликтами, терроризмом, насильственным экстремизмом, и — благодарю за упоминание об этом Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), г-на Юрия Федотова,— организованной преступностью, сегодня представляет собой беспрецедентную угрозу международному миру и безопасности. Давайте всегда помнить об этих трех компонентах: терроризме, насильственном экстремизме и организованной преступности. В результате этой взаимосвязи миротворческие миссии Организации Объединенных Наций оказываются «по-новому» уязвимы, и эта уязвимость все возрастает.

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК) был учрежден Советом Безопасности весьма интересным образом, в качестве специальной политической миссии, в задачи которой входит устранение конкретных угроз для мира и безопасности, обусловленных терроризмом. Этот элемент придает особый характер нашей дискуссии. ИДКТК и операции по поддержанию мира являются партнерами в Совете Безопасности, и их соответствующие мандаты, будучи абсолютно разными, подкрепляют друг друга. Я настаиваю на том, что их мандаты отличаются, потому что их объединение может представлять опасность.

Главная задача ИДКТК заключается в проведении под руководством Комитета независимых оценок потенциала государств-членов в области борьбе с терроризмом в соответствии с резолюцией 1373 (2001), которая остается в силе, хотя и была принята после террористических нападений в Нью-Йорке

в 2001 году. Последующие резолюции Совета, касающиеся борьбы с терроризмом, в частности резолюция 1624 (2005), в которой рассматривается вопрос о запрещении подстрекательства к совершению террористических актов, а также актов терроризма, мотивированных нетерпимостью или экстремизмом, или недавняя резолюция 2178 (2014) по вопросу об иностранных боевиках-террористах и борьбы с насильственным экстремизмом, являются наглядным подтверждением таких связей и рабочих отношений.

С одной стороны, мы прекрасно осознаем, что оба мандата — один, связанный с миротворческой деятельностью, и другой, связанный с борьбой с терроризмом, не повторяют, а дополняют друг друга. В конечном счете, этот взаимодополняющий подход позволит лучше защищать гражданских лиц в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. С другой стороны, очевидно, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальные политические миссии развертываются на местах. Я имею в виду специальные политические миссии, руководитель которых, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам г-н Джеффри Фелтман, находится сегодня здесь, ибо об этом компоненте не следует забывать в ходе сегодняшних прений.

Таким образом, оба вида операций, как операции по поддержанию мира, так и специальные политические миссии, находятся на «передовой», и поэтому должны укреплять институциональный потенциал сил безопасности, включая пограничный контроль, который является серьезной проблемой в районах, где царит беззаконие. Они обязаны также укреплять потенциал системы отправления уголовного правосудия для упрочнения верховенства права, как правильно отметил Генеральный секретарь Международной организации франкоязычных стран, а также служб и органов, играющих, важнейшую роль в борьбе с терроризмом и организованной преступностью, которые также содействуют институциональному развитию. Таким образом, с учетом их огромного опыта работы в нестабильных странах, где государственные структуры испытывают серьезные трудности, операции по поддержанию мира и специальные политические миссии находятся в уникальном положении с точки зрения оказания таким странам помощи в укреплении их оперативного потенциала в соответствии с принципом верховенства права. Кроме того, они могут ежедневно оказывать особую поддержку государствам, в наибольшей степени затронутым терроризмом.

За более чем 10 лет ИДКТК разработал ряд передовых методов борьбы с терроризмом в соответствии с принципами верховенства права. Эти передовые методы, утвержденные Контртеррористическим комитетом, были определены благодаря применению последовательной методологии и постоянного диалога с государствами-членами и с более чем 50 международными и региональными организациями, в частности с Международной организацией франкоязычных стран. Генеральный секретарь этой организации упомянул о том, что я принимал участие в ее заседании, состоявшемся в июне, и я с удовольствием поговорю об этом вопросе на ее встрече на высшем уровне, которая состоится через несколько дней.

Система Организации Объединенных Наций также вплотную занимается данным вопросом, особенно Совет и его Контртеррористический комитет, чье политическое руководство заслуживает высокой оценки. Нам необходимо это управление нашими действиями, в том числе в этом году под председательством посла Египта, который присутствует здесь сегодня и с которым у нас налажены очень тесные отношения. Я благодарю посла за его руководство и за то, как он направляет нашу работу, предоставляя нам необходимые политические ориентиры.

Такие передовые практические методы основаны на положениях конкретных резолюций Совета Безопасности и, о чем мы слишком часто забываем, на 19 международно-правовых документах о борьбе с терроризмом. Здесь речь идет о международном сотрудничестве в уголовных вопросах. Мы никогда не должны забывать об этом, поскольку это — основа, на которой строится международная деятельность, связанная с верховенством права и осуществляемая на глобальном уровне. Если мы хотим, чтобы верховенство права было нашим приоритетом, давайте приложим усилия для ускорения работы систем международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам. ИДКТК, в сотрудничестве с ЮНОДК, вполне готов оказывать помощь Совету в этом плане. Благодаря такому сотрудничеству мы смогли интегрировать в нашу работу принципы верховенства права и элементы, необходимые для защиты прав человека.

Кроме того, ИДКТК совершил более 100 поездок в государства-члены для проведения оценки, включая последующие контрольные визиты. По итогам этих

визитов мы предоставили рекомендации и определили передовые методы, которые были одобрены всеми соответствующими сторонами и Контртеррористическим комитетом. Комитет и его Исполнительный директорат имеют мандат Совета Безопасности на оказание государствам помощи в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом. Я должен упомянуть о координационных усилиях, предпринимаемых целевой группой Генерального секретаря под руководством г-на Джеффри Фелтмана. Я подробнее остановлюсь на этом вопросе чуть позднее.

Активный обмен информацией уже имеет место, однако мы должны сделать больше для взаимного укрепления двух мандатов, для оценки оперативного потенциала и передовой практики, с одной стороны, и операций по поддержанию мира — с другой. Именно об этом говорил первый заместитель Генерального секретаря, упоминая о подходе «Единая ООН». Это предполагает координацию и обмен информацией с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися борьбой с терроризмом, в том числе Канцелярией Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, которая представлена здесь ее Председателем, г-ном Фелтманом, и самой командой. Эта команда охватывает всех субъектов, входящих в состав Целевой группы, в частности УНП ООН, Программу развития Организации Объединенных Наций и Группу по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, которая оказывает содействие Комитету в соответствии с резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) в отношении ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций, которую возглавляет наш коллега из Новой Зеландии. Такие органы обязаны работать сообща, оказывая поддержку миротворческим операциям.

Я также хочу вспомнить о принятых в Мадриде руководящих принципах в отношении иностранных боевиков-террористов. Я благодарю Государственного секретаря по иностранным делам Испании за прекрасную организацию этого заседания в прошлом году.

На этом заседании были представлены ключевые ориентиры для укрепления институционального сотрудничества, в том числе по соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

Первый заместитель Генерального секретаря говорил о Плане действий по предупреждению воинствующего экстремизма Генерального секретаря. Я также с удовлетворением отмечаю группу действий высокого уровня, занимающуюся этим вопросом и работающую под председательством Генерального секретаря, первое заседание которой состоялось на прошлой неделе. Я хотел бы также отметить наше активное сотрудничество с Управлением по делам органов обеспечения законности и безопасности Департамента операций по поддержанию мира. Наш регулярный и всесторонний обмен информацией с этим Управлением ведет к плодотворному объединению наших коллективных знаний и находит отражение в мероприятиях, имеющих большое значение для обеих сторон, — Департамента операций по поддержанию мира и ИДКТК, — содействуя осуществлению общей стратегии в рамках нашей работы.

В заключение, позвольте мне внести свой вклад в эти прения, предложив Совету три вопроса для рассмотрения в рамках более широких дебатов по вопросам мира и безопасности и асимметричных угроз.

Во-первых, ИДКТК может и впредь оказывать экспертную помощь в области борьбы с терроризмом, в частности в том, что касается оценки потребностей и возможностей государств в плане противостояния терроризму. Мы делимся передовой практикой, а также нашими рекомендациями в отношении технической помощи с тем, чтобы государства — члены Организации Объединенных Наций могли работать сообща в рамках операций по поддержанию мира.

Во-вторых, для выполнения наших рекомендаций государствам и миссиям необходима более значительная техническая помощь, поскольку рекомендации могут быть и обоснованными, однако они должны быть реализованы на местах. Я считаю целесообразным применение более действенного подхода к вопросам безопасности, уголовного правосудия, международного сотрудничества, предусматривающего, в частности, эффективное осуществление вышеупомянутых международных документов, в том числе документов, прямо или косвенно касающихся борьбы с терроризмом, а также содействие применению передовых практических методов в целях укрепления потенциала государств и регионов. Это насущная необходимость. Возможно, мы стучимся в открытую дверь, однако об этом необходимо заявить.

В-третьих, каким образом мы можем обеспечить такое наращивание потенциала через посредство наших операций по поддержанию мира, если

они попросят об этом? Нам необходимы тесная координация и более активный обмен информацией между Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, специальными посланниками и представителями Генерального секретаря, Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира, Организацией Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций и вспомогательными органами Совета Безопасности, а также органами, занимающимися вопросами сотрудничества, такими как Центр по глобальному сотрудничеству в борьбе с терроризмом, и специализированными организациями, особенно на местах, такими как Международная организация франкоязычных стран, которую представляет здесь ее Генеральный секретарь, Лига арабских государств, Организация исламского сотрудничества, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совет Европы, Европейский союз и т. д. Мы обязаны работать скоординировано с тем, чтобы, в конечном итоге, обеспечить сотрудничество с другими органами в рамках двусторонней помощи. Поэтому двусторонняя помощь, которая имеет столь важное значение в обсуждаемых нами областях, должна оказываться на скоординированной основе.

Г-н Председатель, в заключение я не могу не поблагодарить Вас как представителя и министра иностранных дел Сенегала и в Вашем личном качестве за организацию этих прений и обеспечение согласованности и последовательности наших действий во всех областях нашей работы. Мы будем и впредь помнить то, о чем говорил лауреат Нобелевской премии по литературе Альбер Камю в своей благодарственной речи, который сказал, что нам хорошо известно, что мы не добьемся значительного успеха в реализации чаяний наших народов, однако, по крайней мере, мы сохраним наши общества и наши ценности. Именно этим мы все обязаны продолжать заниматься на основе общих ценностей Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Лаборда за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Бутелису.

Г-н Бутелис (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне от имени Международного института мира (МИМ) поблагодарить всех присутствующих за предоставленную нам возможность представить результаты некоторых исследований и работы по организации заседаний, которая была проделана за прошедший год нашим аналитическим центром в связи с проблемами, стоящими перед миротворческими операциями в странах, сталкивающихся с асимметричными угрозами, в том числе террористическими нападениями.

Такие аналитические центры, как наш, помогают директивным органам принимать обоснованные решения по возникающим проблемам, представляя практические, основанные на результатах исследований идеи и стимулируя дискуссии, направленные на поиск оптимальных способов их реализации. Доклад МИМ, служащий основой для этого брифинга и озаглавленный «Борьба за мир: миротворческие операции Организации Объединенных Наций в борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом», авторами которого выступили мы с Норин Чоудхури Финк, был подготовлен МИМ и Глобальным центром по сотрудничеству в вопросах безопасности и является результатом активных обсуждений при участии должностных лиц Организации Объединенных Наций, представителей государств-членов и специалистов-практиков, а также исследований, проведенных за прошедший год на местах.

В настоящее время в семи из 11 стран мира, в наибольшей степени затронутых проблемой терроризма и другими асимметричными угрозами, действуют миротворческие операции Организации Объединенных Наций, включая как небольшие специальные политические миссии, так и более крупные операции по поддержанию мира. Развертывание миротворческих операций в странах, в которых может практически или полностью отсутствовать мир, который необходимо поддерживать, и в которых террористические нападения являются одной из угроз, усугубляет проблемы, с которыми сталкивается система Организации Объединенных Наций, государства-члены и национальные и местные партнеры.

До сих пор обсуждения экспертами и политическими деятелями миротворческих операций, действующих в условиях асимметричных угроз, были сосредоточены исключительно на двух ключевых вопросах. Во-первых, на вопросе о том, могут ли в рамках миротворческих операций проводиться кинетические контртеррористические операции. В связи

с этим в 2015 году Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям, а также в последующем докладе Генерального секретаря, было отмечено, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций не обладают надлежащими инструментами для проведения военных контртеррористических операций (см. S/2015/446).

Во-вторых, внимание было также сосредоточено на широком круге средств и мер, необходимых для защиты гражданских лиц в сложных условиях в плане безопасности и на усилении защиты и безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций на местах. Развертывание миссий в таких условиях сопряжено с издержками с точки зрения как людских, так и финансовых ресурсов, что мы обязаны принимать во внимание. Хотя для Организации Объединенных Наций действительно крайне важно адаптировать присутствие и деятельность ее миссий к таким условиям, практический вопрос, стоящий перед нами, заключается в том, каким образом в процессе адаптации не нарушить дух и букву основополагающих принципов, регулирующих деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Очевидно, что укрытие в охраняемых комплексах, известное как «бункеризация», не является решением проблемы. Однако проводилось сравнительно мало исследований, посвященных политическим и практическим проблемам, возможностям и рискам, с которыми сталкиваются миротворческие операции Организации Объединенных Наций в таких сложных условиях. В результате возник «разрыв» между политическими дебатами здесь, в Нью-Йорке, и реалиями, с которыми сталкиваются сотрудники Организации Объединенных Наций на местах.

Проведенные в 2015 году три крупных обзора деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности высветили необходимость адаптации миротворческих операций Организации Объединенных Наций к изменяющемуся характеру конфликтов. В них также подчеркивался примат политических решений в контексте предотвращения и прекращения конфликтов и обеспечения мира. Такой упор на предотвращение был сделан в представленном Генеральным секретарем Плане действий по предупреждению воинствующего экстремизма и в ходе обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В них подчеркиваются недостатки подходов, основанных исключительно на обеспечении безопасности, в рамках которых внимание концентрируется на симптомах, а не на причинах, и предполагается увеличение объема инвестиций в превентивные многосторонние стратегии. В этом заключается дополнительное преимущество Организации Объединенных Наций. Поэтому в докладе МИМ говорится о расширении масштабов обсуждений, чтобы они вышли за рамки вопроса о возможности адаптации миротворческих операций к условиям асимметричных угроз, и включали рассмотрение вопроса о повышении эффективности выполнения их мандатов и оказания поддержки национальным правительствам государств и местным общинам перед лицом терроризм и воинствующего экстремизма.

В связи с этим возникает ряд ключевых вопросов, касающихся того, где, когда и каким образом можно и необходимо интегрировать превентивные подходы в мандаты миротворческих операций и стоит ли это делать, а также каким образом мы сможем наращивать потенциал полевых миссий Организации Объединенных Наций в этом отношении. Можно ли это сделать в условиях ограниченности ресурсов и опыта без ущерба для их беспристрастности или осложнения их отношений с принимающими странами? Можно ли это сделать, обеспечивая при этом охрану и безопасность сотрудников? И, что особенно важно, каким образом можно решить проблему фрагментарности процесса разработки политических стратегий в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и связанное с ней отсутствие четких инструкций и необходимых ресурсов для полевых миссий?

Позвольте мне остановиться на нескольких предложенных в докладе главных рекомендациях о том, что миротворческие операции должны применять более последовательный и стратегически обоснованный подход к противостоянию угрозе терроризма и воинствующего экстремизма, которые и создают различные асимметрично угрожающие условия.

Во-первых, миротворческим операциям Организации Объединенных Наций необходимо научиться более тонко разбираться не только в террористических группах, но и в тех причинах и в том недовольстве, которые и приводят к радикализации и насилию, а также правильно оценивать местный потенциал восстановления мира и стойкости. Это потребует более полной текущей информации и анализа, в том

числе создания в ряде случаев региональных аналитических структур.

Во-вторых, в этих вопросах нам необходимы более тесная согласованность и более четкое определение стратегий. Для этого надлежит проводить дальнейшие обсуждения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций — причем, разумеется, не только между контртеррористическими органами Организации Объединенных Наций и разработчиками миротворческих операций, но и между государствами-членами, — по всем трем основным направлениям деятельности нашей Организации. Поэтому мандаты и структуры не должны быть препятствием ни для сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, ни для принятия стратегических подходов к вопросу устранения причин асимметричных угроз, не ограниченных сугубо этими мандатами.

В-третьих, важно, чтобы миротворческие операции Организации Объединенных Наций сохраняли и расширяли возможности для диалога со всеми сторонами в конфликте. Санкции Совета Безопасности не являются для субъектов Организации Объединенных Наций легальным запретом на проведение переговоров с вооруженными группами и их лидерами, внесенными в санкционные перечни, и здесь не должно быть места предвзятым решениям о том, кто является или не является легитимным партнером, в отсутствие всестороннего анализа того, кем является предполагаемый партнер и будет ли возможен диалог с ним или нужна иная стратегия.

В-четвертых, миротворческим операциям Организации Объединенных Наций следует честно говорить правительствам принимающих стран о том, чего в борьбе с асимметричными угрозами, включая терроризм, Организация Объединенных Наций делать не будет, и о том, в чем Организация Объединенных Наций может быть более полезной и каким образом она может поддержать приоритеты государства-члена в деле предотвращения терроризма, в том числе в плане укрепления законности и институтов безопасности и соблюдения прав человека, а также консультировать их по вопросам разработки национальной стратегии, включая рекомендации по вопросу о том, какие национальные меры борьбы с терроризмом могут оказаться контрпродуктивными. Кроме того, миротворческие операции должны побуждать принимающие страны к устранению факторов, способствующих распространению воинствующего экстремизма, в том числе путем содействия развитию эффективной системы управления и улучшению отношений между государством и гражданами.

И, наконец, в-пятых, хотя для полного понимания последствий и потенциала превентивных инициатив нам нужно больше фактических доказательств, некоторые из этих инициатив миротворческие операции уже могут использовать в конкретных условиях в рамках стратегии предотвращения конфликта или стратегии сохранения мира. При этом следует исходить из принципа «не навреди» и не спешить навешивать ярлыки.

В заключение следует подчеркнуть, что дополнительные преимущества участия Организации Объединенных Наций в усилиях по содействию устранению асимметричных угроз заключаются не в решающем военном реагировании, а в поддержке и укреплении многосторонних превентивных подходов к сохранению мира. Есть надежда, что эти своевременные тематические прения помогут Организации выработать в большей степени стратегический и комплексный подход именно к борьбе за достижение и поддержание мира, а не только к защите инструмента для более эффективного устранения симптомов асимметричных угроз. Я утверждаю, что о влиянии Организации Объединенных Наций в дальнейшем следует судить по первому аспекту, а не по второму.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Артура Бутеллиса за его брифинг.

Теперь я выступлю с заявлением в своем качестве министра иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей.

Сегодняшние прения являются, пожалуй, одними из наиболее важных, когда-либо проводившихся в Совете. Действительно, сейчас, спустя год после доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) и последующего доклада Генерального секретаря (S/2015/682), пришло время, когда мы должны заняться этим вызовом, одним из самых сложных среди тех, с которыми все еще приходится сталкиваться миротворческим операциям, — вызовом в виде асимметричных угроз. Это явление, угрожающее жизни гражданского населения и подрывающее эффективность миротворческих операций в районах от Африки до

Ближнего Востока, заслуживает особого внимания, в первую очередь со стороны Совета Безопасности.

Именно поэтому президент Республики Сенегал, Его Превосходительство г-н Маки Саль, выступил с инициативой созвать эти прения на высоком уровне, с тем чтобы стратегически обдумать нависшие над миротворческими операциями асимметричные угрозы и необходимость соответственно адаптировать те инструменты, на которые опирается вся архитектура мира и безопасности нашей Организации.

Я хотел бы поблагодарить Первого заместителя Генерального секретаря, Генерального секретаря Международной организации франкоязычных стран, Директора-исполнителя Контртеррористического комитета и Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также Директора Центра операций по поддержанию мира имени Брайана Уркхарта за их содержательные брифинги, убедительно свидетельствующие о серьезности явления, которое мы сегодня рассматриваем, и о возможных способах противодействия этой угрозе.

Мы должны согласиться с тем, что с распространением кровопролитных внутренних конфликтов и в результате появления большого числа негосударственных субъектов, включая террористические группы, международный порядок в области безопасности в современном мире полностью изменился. Это особенно верно там, где мы наблюдаем тревожную тенденцию возникновения конфликтов и появления новых сквозных и асимметричных угроз — от терроризма до организованной транснациональной преступности, — которые неизменно характерны для современной обстановки.

Повсюду — от северных районов Мали до Афганистана, включая Демократическую Республику Конго, Центральноафриканскую Республику и Ближний Восток, — сотрудники Организации Объединенных Наций и гражданское население — в первую очередь его наиболее уязвимые группы, а именно женщины и дети, — постоянно становятся мишенью преступных группировок. Примеры этого, имеющие отношение к деятельности Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, свидетельствуют о постоянных и серьезных злоупотреблениях в отношении гражданского населения и сил миротворцев.

Согласно докладу Генерального секретаря о ситуации в Мали (S/2016/819), в отчетный период число нападений на Малийские силы обороны и безопасности и силы МИНУСМА значительно выросло. Малийские силы обороны и безопасности были атакованы 39 раз, МИНУСМА — 27 раз, и компания-подрядчик МИНУСМА — один раз; в то время как в предыдущий отчетный период зарегистрировано 9 нападений на Малийские силы обороны и безопасности и 15 — на МИНУСМА. В период с января 2015 года по ноябрь 2016 года 34 миротворца были убиты и 190 получили ранения только в Мали, а в Демократической Республике Конго только за один день, а именно 13 августа 2016 года, было убито 50 мирных жителей.

Буквально позавчера в результате нападения на автоколонну МИНУСМА к северу от города Дуэнца погибли два миротворца, еще семеро получили ранения, при этом трое из них находятся в тяжелом состоянии. Эти нападения и образ действий этих террористических групп ясно указывают на опасность тех условий, в которых действуют военнослужащие Организации Объединенных Наций. В таких условиях деятельность миротворческих и миростроительных миссий становится весьма опасной, о чем свидетельствует та огромная цена, которую платят миротворцы МИНУСМА, ставшей одной из самых опасных и кровопролитных операций в истории миротворчества.

Ситуация настолько серьезна, что это отражается на самой эффективности и результативности операций по поддержанию мира и подрывает их авторитет. В связи с этим у нас есть несколько вариантов. Мы можем сохранять статус-кво и игнорировать угрозы и их разрушительные последствия. Мы можем отказаться вмешиваться, когда появляются террористы, и тем самым отказаться от нашей главной цели — поддержания мира и безопасности. Наша последняя возможность — это попытаться адаптировать миротворческие операции таким образом, чтобы они смогли более эффективно отвечать на вызовы, создаваемые появлением асимметричных угроз и угроз терроризма.

Правительство Республики Сенегал твердо убеждено в том, что нынешние и будущие успехи

миротворческих операций в выполнении их мандатов будут во многом зависеть от их способности адаптироваться к меняющимся условиям, в которых они находятся. Любой другой образ действий уведет нас от нашей главной цели — поддержания международного мира и безопасности. Нам не следует ограничиваться просто принятием к сведению того факта, что миротворческие миссии Организации Объединенных Наций не в состоянии проводить военные операции по борьбе с терроризмом, как это справедливо отмечено в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. Помимо этого, мы должны также подумать о других путях и средствах обеспечения наших миссий необходимыми возможностями для эффективного реагирования на угрозы, которые сегодня стали бесспорным фактом жизни.

Моя страна, Сенегал, которая является седьмым крупнейшим поставщиком воинских контингентов в мире — третьим в Африке и крупнейшим в Западной Африке, — считает, что в контексте адаптации миротворческих миссий к новым и асимметричным условиям есть два важных направления действий, которые требуют нашего внимания и мобилизации наших усилий. Прежде всего необходимо обеспечить операции по поддержанию мира необходимым потенциалом, для того чтобы они могли безопасно и эффективно выполнять свои мандаты. Это требует объективного изучения существующего положения дел и повседневной жизни персонала, развернутого в районах проведения операций.

В этой связи было бы целесообразно пересмотреть и внести изменения в оперативные концепции миротворческих операций, адаптированные к условиям, в которых они действуют, для того чтобы их мандаты были более широкими и эффективными. В этой связи принятие резолюции 2295 (2016) о мандате МИНУСМА явилось позитивным шагом вперед в направлении удовлетворения этого требования.

Однако для того, чтобы лучше понимать ситуацию на местах, мы должны укреплять наши миссии, обеспечивая их необходимой материальной поддержкой и оперативным потенциалом с упором на широкое использование современных технологий. По сути, более широкий доступ к техническим средствам обнаружения, программы, направленные на ослабление угроз, исходящих от самодельных взрывных устройств, сбор разведданных и повышение устойчивости посредством наращивания потенциала через повышение мобильности и потенциала оказания медицинской помощи — все это могло бы позволить обеспечить большую безопасность и эффективность миротворческих операций.

В любом случае, опыт МИНУСМА, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и МИНУСКА, которые сейчас располагают военным потенциалом и современными технологиями, продемонстрировал, что ответственное использование этих средств позволяет существенно повысить эффективность. В этой связи мы высоко оцениваем постоянные усилия Генерального секретаря по укреплению этого компонента миротворческих операций. Мы приветствуем проводимые дискуссии о разработке политических рамок для сбора разведданных в вышеупомянутых миротворческих операциях.

Второе важное направление деятельности касается новаторского межучрежденческого сотрудничества в свете борьбы с асимметричными угрозами. В этой связи соответствующие организации, занимающиеся борьбой с терроризмом, должны оказывать поддержку миротворческим операциям, обмениваясь с ними знаниями и опытом в том, что касается предотвращения актов терроризма и борьбы с терроризмом и воинствующим экстремизмом. Для оптимизации вклада в усилия этих учреждений, несомненно, было бы полезно обеспечить, чтобы они активно участвовали в работе на этапе планирования миссий. Поэтому укрепление такого межучрежденческого сотрудничества должно предусматривать более широкое взаимодействие и координацию между компетентными органами Организации Объединенных Наций, включая диалог и обмен информацией, особенно на этапах обсуждения и планирования миссий.

Было бы также целесообразно добиваться укрепления сотрудничества между миротворческими операциями и учреждениями по борьбе с терроризмом, странами, предоставляющими войска и полицию, а также с принимающими государствами при разработке стратегии новаторского взаимодействия, которая могла бы способствовать снижению уязвимости наших миссий перед лицом асимметричных угроз. Совершенно очевидно, что только благодаря сотрудничеству и обмену знаниями и опытом мы сможем добиться лучшего понимания этих угроз

и, таким образом, разрабатывать согласованные, целостные и эффективные глобальные стратегии и подходы для эффективного реагирования.

В заключение своего выступления я хотел бы подчеркнуть, что для укрепления эффективности миротворческих операций не просто необходима, но настоятельно необходима непоколебимая и постоянная политическая воля, соизмеримая с уровнем асимметричных угроз. Именно широкий охват этих открытых прений, организованных Сенегалом, служит подтверждением нашей приверженности делу поддержания мира и безопасности в Африке и во всем мире.

Теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности.

Слово предоставляется другим членам Совета, и мы начнем с министра иностранных дел Украины.

Г-н Климкин (Украина) (*говорит по-английски*): Прежде чем перейти к теме сегодняшнего заседания, я хотел бы выразить свои глубокие соболезнования семьям и близким пострадавших в ходе вчерашнего террористического акта в Мали, а также правительствам и народам Мали, Того и Франции. Этот чудовищный акт придает еще большую актуальность сегодняшнему заседанию, поэтому я хотел бы, прежде всего, поблагодарить Вас, г-н Председатель, за проведение этих важных прений, а также выразить признательность Сенегалу за его примечательный вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций как на местах в качестве одного из крупных поставщиков воинских и полицейских контингентов, так и здесь, в Совете, в качестве Председателя Рабочей группы по операциям по поддержанию мира.

Украина присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза. В своем национальном качестве я хотел бы добавить следующие замечания.

Украина придает огромное значение деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и рассматривает ее в качестве одной из ключевых задач нашей Организации и важного средства обеспечения мира и долгосрочной стабильности. Украина является одним из ведущих европейских поставщиков воинских контингентов для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и гордится тем, что вносит вклад в эту важную деятельность нашей Организации. Несмотря на продолжающуюся агрессию, развязанную Россией против Украины, мы будем и впредь активно участвовать в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира зарекомендовали себя как гибкий инструмент и внесли большой вклад в урегулирование конфликтов. В этом году Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея уже рассмотрели различные аспекты деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию и укреплению мира. Мы приветствуем ряд важных решений, принятых в Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с деятельностью по поддержанию мира и миростроительству.

Резолюции, одновременно принятые Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности по докладу Консультативной группы экспертов по обзору архитектуры миростроительства (см. S/2015/490), стали важным шагом вперед в реализации подхода, способствующего предотвращению конфликтов. Выводы и смелые рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям позволили по-новому взглянуть на характер деятельности и проблемы ОПМ. Конференции в Лондоне и Париже для обсуждения путей реализации итогового документа саммита 2015 года по вопросам поддержания мира были логическим продолжением этого процесса. Мы считаем, что сегодняшние прения являются еще одним шагом вперед в процессе проведения обзора миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Как справедливо отмечается в представленной нам концептуальном документе (S/2016/927, приложение), сегодняшние миссии Организации Объединенных Наций сталкиваются с огромными и зачастую асимметричными угрозами, включая прямые нападения со стороны террористических групп. Мы высоко оцениваем усилия Секретариата и стран, предоставляющих войска, по наращиванию готовности миротворческих операций Организации Объединенных Наций для противодействия таким угрозам. Однако предстоит еще сделать гораздо больше. В этой связи я хотел бы подчеркнуть следующее.

Во-первых, являясь страной, активно предоставляющей воинские и полицейские контингенты, Украина придает огромное значение вопросу формирования соответствующих сил, что по-прежнему является

проблемой для операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. Украина полна решимости расширить географию участия своих «голубых касок» в миссиях Организации Объединенных Наций. После саммита 2015 года Украина представила свои соответствующие обязательства Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, мы выступаем за необходимость более широкой интеграции современных технологий и разведывательного потенциала в операции по поддержанию мира. Мы призываем страны, на территории которых проходят миротворческие операции, уделять должное внимание этим позитивным практическим шагам, нацеленным на повышение эффективности миротворческой деятельности.

В то же время все итоги обзоров деятельности в области поддержания мира и миростроительства, о которых я упомянул, сосредоточены на людях. Поэтому, в-третьих, защита гражданских лиц зачастую играет решающую роль в обеспечении успеха и легитимности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Наша страна привержена политике, в соответствии с которой защита гражданского населения является основной целью миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В мае Украина присоединилась к принятым в Кигали принципам защиты гражданских лиц, основополагающим принципам, исходящим из того, что миротворцы обязаны защищать гражданских лиц от угрозы физического насилия, включая террористические угрозы.

Важно также, чтобы страны, предоставляющие войска, своевременно обеспечивались всеобъемлющей и необходимой информацией о положении в плане безопасности на местах. Это крайне необходимо для того, чтобы личный состав миротворческих операций был должным образом подготовлен, в том числе к оперативному принятию решений о применении силы в случаях неминуемой террористических угроз или опасностей для гражданского населения. В принципе, каждому несущему военную службу миротворцу, который становится свидетелем насилия в отношении гражданского лица, следует без колебаний делать все возможное для того, чтобы пресечь такое насилие.

В том же контексте позвольте мне подчеркнуть важность извлечения надлежащих уроков в связи с насилием, вспыхнувшим в июле в Джубе, и с реагированием на него Миссии в Южном Судане, что будет особенно полезно для предотвращения в будущем аналогичных ситуаций там, где развернуты сейчас миротворцы Организации Объединенных Наций, и для поддержания авторитета Организации Объединенных Наций и доверия к ней местного населения.

В-четвертых, на нынешнем этапе миротворческие операций Организации Объединенных Наций не приспособлены для проведения полномасштабных контртеррористических мероприятий. По сути, проведение контртеррористических мероприятий является непосредственной обязанностью каждого правительства. Асимметричная тактика террористов не только создает непосредственную угрозу населению и персоналу операций по поддержанию мира, но и напрямую нацелена на важнейшие объекты инфраструктуры принимающих стран. В связи с этим государствам, страдающим от террористической деятельности, следует оказывать необходимые консультативные услуги и делиться с ним специальными знаниями для развития или совершенствования их соответствующих потенциалов и стратегий. Определенную роль в этом процессе следует выполнять миротворческим операциям.

Другой важный аспект заключается в том, какими мандатами наделяются операции по поддержанию мира. Мы считаем, что миссии следует наделять четкими, последовательными, выполнимыми и одновременно гибкими мандатами, необходимыми для обеспечения безопасности и общественного порядка, в том числе для пресечения незаконных потоков оружия и наемников. С учетом того, что обстановка в плане безопасности на местах может меняться быстро и радикально, такие мандаты должны содержать положения, позволяющие миротворческим операциям применять силу в тех случаях, когда возникают непосредственные угрозы их персоналу или гражданскому населению, в том числе террористические угрозы. Роль Совета Безопасности в этом отношении незаменима. Ясные мандаты — это одно из главных условий обеспечения эффективности миротворческих операций.

Миротворческие операции также нуждаются в средствах и ресурсах для осуществления эффективного контроля за соблюдением режимов прекращения

огня и их проверки, для отвода тяжелых вооружений и полного разоружения согласно закрепленным Организацией Объединенных Наций стандартам процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Невозможно обеспечить на длительную перспективу деэскалацию и выполнение других аспектов мирного урегулирования и миростроительства, включая проведение выборов, без сильного международного присутствия в области безопасности, способного гарантировать и контролировать выполнение всех касающихся обеспечения безопасности положений до тех пор, пока не будут созданы законные правоохранительные органы.

Мы считаем, что при разработке мандатов миссий нам следует избегать настойчивого применения уже устаревшего подхода, согласно которому большинство современных конфликтов считаются по своему характеру внутренними. Объективная реальность состоит в том, что большинство из них носят если не межгосударственный, то уже явно трансграничный или смешанный характер. В свете таких изменений в характере конфликтов необходимо рассмотреть вопрос о способности Организации Объединенных Наций быстро и эффективно реагировать на новые вызовы и обстоятельства.

Украина извлекает уроки из своего собственного опыта реагирования на смешанные угрозы: террористический аспект проводимой против Украины гибридной войны очевиден. Согласно докладам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о ситуации на Украине, больше всего от этого конфликта страдает именно гражданское население. С 2014 года УВКПЧ зарегистрировало 9640 убитых — в том числе до 2000 гражданских лиц — и 22 431 раненых. Ситуация на Украине наглядно доказывает, что терроризм может использоваться в качестве одного из элементов гибридной войны против суверенных государств.

И последнее, но не менее важно: на наш взгляд, Организации Объединенных Наций следует наращивать и укреплять свое стратегическое партнерство с региональными организациями и работать бок о бок с ними, одновременно передавая им свой уникальный опыт в области миротворчества. В связи с этим мы видим возможности для установления более тесных связей Организации Объединенных Наций с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), что будет способствовать миротворческой деятельности ОБСЕ на местах, особенно тогда, когда миссии этой региональной организации развернуты в небезопасных условиях. Украина также приветствует инициативу по назначению представителя Секретариата Организации Объединенных Наций в Вене, который будет заниматься вопросами мира и безопасности, поскольку это может содействовать более тесному сотрудничеству Организации Объединенных Наций с ОБСЕ в деле повышения потенциала последней в плане обеспечения и поддержания мира всякий раз, когда возникает в этом необходимость.

В заключение я хотел бы еще раз заявить о неизменной приверженности Украины этой основополагающей деятельности Организации Объединенных Наций в предстоящие годы.

Г-жа Пауэр (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить министра Ндиайе и Сенегал за то, что они привлекли всеобщее внимание к тем угрозам и опасностям, которые создаются экстремистами и боевиками для гражданского населения и миротворцев. Полагаю, что, судя по полному залу, можно сказать, что время для этих обсуждений назрело уже давно, и мы действительно признательны ему за руководство и за вынесение этого вопроса на рассмотрение. Хотя сегодня Совет и не услышит мнения миротворцев и мирных граждан, которые особенно уязвимы перед асимметричными угрозами, несомненно то, что если бы они присутствовали сегодня здесь, они тоже поблагодарили бы его за это.

Я хотела бы поблагодарить и Первого заместителя Генерального секретаря г-на Элиассона, Генерального секретаря Международной организации франкоязычных стран г-на Жана, заместителя Генерального секретаря г-на Федотова, помощника Генерального секретаря г-на Лаборда и г-на Бутелиса за их очень содержательные брифинги.

Эти прения носят отнюдь не теоретический характер. Только вчера, как уже отметили другие ораторы, в Мали, согласно сообщениям, в результате применения мин были убиты тоголезский миротворец и два мирных гражданина. Соединенные Штаты осуждают это нападение, и мы выражаем свои глубочайшие соболезнования как пострадавшим, так и правительствам Мали и Того. В данный момент миротворцы в таких местах, как Мали, Центральноафриканская Республика, Южный Судан и Голаны, проводят свои операции, подвергаясь каждый день

угрозам асимметричных боевых действий. Соединенные Штаты воздают этим миротворцам должное за то, что они развернуты в некоторых из самых опасных государств мира. Их служба жизненно необходима для поддержания международного мира и безопасности, и когда цели их миссий — оказание поддержки политическим процессам, укрепление государственных институтов, защита гражданского населения — противоречат целям негосударственных вооруженных групп, операции по поддержанию мира становятся уязвимыми.

Сегодня я хотела бы высказать аргументы в пользу того, что миссии по поддержанию мира должны быть лучше подготовлены к проведению операций там, где те или иные группы нападают на гражданское население и миротворцев. Это означает готовность энергично применять силу для выполнения своих мандатов, которые включают положения о защите гражданского населения, когда это санкционировано Советом Безопасности. Для этого необходимы не только более качественные снаряжение и техника и более высокий уровень воинской подготовки миротворцев, но и общесистемная реформа методов и способов, с помощью которых мы, в Совете и в Организации Объединенных Наций, управляем операциями по поддержанию мира.

Прежде всего я хотела бы высказать замечания относительно роли самих миротворцев. Некоторые государства-члены выражают сегодня мнение, согласно которому от миротворцев Организации Объединенных Наций просто не следует требовать того, чтобы они защищали гражданское население от террористов и боевиков. Согласно их утверждениям, выполнением этой обязанности должны заниматься региональные организации или другие коалиции. Я хотела бы заметить, что те, кто выдвигает такой аргумент, в чем-то правы. Слишком часто миротворческие операции Организации Объединенных Наций не располагают техникой, воинской подготовкой, материально-техническими средствами, разведывательными данными или руководством, необходимыми для самозащиты, не говоря уже о защите гражданского населения, от групп, готовых в рамках своих боевых действий сбрасывать бомбы на мирных граждан и убивать их. Однако решение этой проблемы не может заключаться лишь в том, чтобы дать Организации Объединенных Наций указание затаиться и ждать, пока кто-то другой займется решением этой проблемы, ибо, как подтверждают факты, миротворцы Организации Объединенных Наций порой являются единственными присутствующими на местах силами для оказания помощи нуждающемуся в ней гражданскому населению.

Совет Безопасности развернул миротворческие миссии с мандатами по защите гражданских лиц в таких странах, как Мали и Центральноафриканская Республика, поскольку огромное число людей нуждались в срочной помощи, несмотря на важные инициативы региональных сил в обеих странах, которые сами подвергались огромной опасности и работали в крайне тяжелых условиях, действуя под разными флагами.

Совет решил, что Организация Объединенных Наций располагает наиболее оптимальными возможностями для мобилизации и развертывания постоянных многонациональных сил, располагающих достаточным потенциалом для изменения ситуации к лучшему. В настоящее время реальность такова, что Совет будет и далее развертывать миротворческие миссии Организации Объединенных Наций в нестабильных и опасных регионах в целях защиты гражданского населения. Кроме того, поскольку экстремистские группы все чаще используют слабые государства для поиска безопасного убежища, миротворцы должны быть готовы к мерам реагирования, в противном случае уверенность злоумышленников в безнаказанности будет возрастать. Поясню, мы, Соединенные Штаты, не считаем, что миротворцы Организации Объединенных Наций могут или должны превращаться в наступательные силы по борьбе с терроризмом. Мы знаем, что это нереалистично. Однако Организация Объединенных Наций не может бездействовать, поскольку в местах развертывания миротворцев существуют террористические угрозы. Для нас как членов международного сообщества это неприемлемо.

Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны быть полностью готовы к защите гражданских лиц в тех случаях, когда террористы прибывают в город и начинают убивать мирных жителей. Они должны быть готовы к самозащите в тех случаях, когда Организация Объединенных Наций получает информацию о том, что террористы готовят нападения на ее персонал. Это не какая-то радикальная идея. Это четко предусмотрено в руководящих принципах самой Организации Объединенных Наций. Мы, члены Совета, еже-

годно продлеваем мандаты сил, которые, как мы знаем, развернуты там, где действуют террористы.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) демонстрирует, каким образом миссии по поддержанию мира должны адаптировать свои действия. В 2013 году, когда МИНУСМА была санкционирована и развернута, ее задача состояла в стабилизации мира в Мали после того, как экстремистские группы захватили почти половину территории страны. Однако мирный процесс дал сбой. Он не был осуществлен в полном объеме, и такие террористические группы, как «Ансар ад-Дин», продолжили вести подрывную деятельность и совершать нападения на гражданских лиц и военнослужащих Организации Объединенных Наций. В настоящее время во многих частях Мали жители скорее рассчитывают на защиту со стороны МИНУСМА, а не правительственных сил. Страны, предоставляющие войска в состав МИНУСМА, идут на огромный риск, стремясь оказать жизненно важную поддержку Миссии, и мы им бесконечно благодарны. Операция в Мали — это самая опасная миротворческая операция в мире, в ходе которой в результате боевых действий были убиты 65 миротворцев только с 1 января этого года и 139 миротворцев — с 2013 года.

МИНУСМА показывает, почему нам не удается выполнить стоящие перед нами сложные задачи. Миссия сталкивается с серьезной нехваткой потенциала, что подрывает ее способность реагировать на террористические нападения. Многие контингенты не располагают соответствующими бронетранспортерами для защиты от самодельных взрывных устройств (СВУ) и обеспечения мобильного патрулирования. Мы, государства-члены, должны в срочном порядке окончательно решить проблемы, связанные с нехваткой вертолетов, что чревато существенными задержками в осуществлении медицинской эвакуации и эвакуации пострадавших. В результате использования устаревших материально-технических средств Миссия сталкивается с проблемами в деле доставки продовольствия, воды и боеприпасов по протяженными линиям снабжения на отдаленные базы. Хотя мы высоко ценим работу стран, предоставляющих воинские контингенты, по укреплению разведывательного потенциала МИНУСМА, на многих базах военнослужащие по-прежнему не имеют оборудования, которое позволило бы им получать информацию о том, какие группы готовят нападения на Миссию и в каких районах. Я знаю, что члены Совета, посетившие Мали, услышали об этом от самих военнослужащих.

Это подводит меня ко второму вопросу. Секретариат, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и правительства таких стран, как наша, которые готовят и оснащают миротворцев, должны работать сообща в целях подготовки миссий к борьбе с нападениями на персонал Организации Объединенных Наций и гражданское население. Для устранения таких пробелов необходимо прежде всего развертывать войска, которые были бы лучше оснащены и подготовлены для работы в нестабильных условиях. Именно поэтому правительство Соединенных Штатов обеспечивает подготовку по обезвреживанию СВУ, укрепляет материально-технический потенциал, включая воздушные перевозки для миротворческих операций, и поддерживает партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций в целях предоставления военнослужащим более эффективных технических средств для коммуникации и использования географических данных для совершенствования процесса принятия решений. В этой связи новые технологии могут оказаться весьма полезными. Например, беспилотные летательные аппараты могут позволить миротворцам заблаговременно выявлять угрозы и осуществлять контроль за важнейшими каналами снабжения, не отправляя при этом войска на линию огня. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго использует такие беспилотные системы в целях содействия правительству в отслеживании вооруженных групп и планировании операций, которые помогают обеспечивать защиту гражданских лиц от непосредственных нападений.

Мы знаем, что здесь, в Организации Объединенных Наций, некоторые по-прежнему проявляют скептицизм и выражают обеспокоенность относительно того, что такие технологии будут сопряжены с чрезмерным вмешательством. Однако важно подчеркнуть, что миротворческие миссии обмениваются полученной информацией с принимающими странами. Следует также отметить, что Департамент операций по поддержанию мира занимается решением проблем, связанных с хранением и безопасностью собранной информации, что также вызывало обеспокоенность. Даже сейчас, когда мы пытаемся сообща урегулироваться проблемы на основе более широких консультаций и транспарентных действий, нельзя забывать о том факте, что ис-

пользование беспилотных летательных аппаратов сопряжено с жизненно важными преимуществами для гражданского населения и миротворцев. Как члены Совета мы должны побуждать Организацию Объединенных Наций, страны, предоставляющие воинские контингенты, и принимающие правительства внедрять такие системы. Как известно, зачастую наши миротворцы вынуждены действовать с исключительно тяжелых условиях. Самое малое, что мы можем сделать здесь, в Нью-Йорке, — уменьшить их чувство бессилия.

За последние 15 месяцев, начиная с первого саммита лидеров по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, государства-члены обязались направить еще более 55 000 военнослужащих и полицейских, включая медицинских сотрудников, пилотов и инженеров. Эти коллективные усилия по повышению эффективности миротворческой деятельности предоставили Организации Объединенных Наций новую возможность заменять подразделения, которые не готовы к выполнению предусмотренных мандатом задач. Таким образом, в случае выявления Организацией Объединенных Наций ненадлежащего исполнения служебных обязанностей или вопиющего бездействия со стороны миротворцев, Генеральный секретарь должен распоряжаться о репатриации и замене такого контингента.

Помимо предоставления оснащения и подготовки, распространение ассиметричных угроз, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира, также требует преобразования руководства таких операций. Командующие силами на местах должны сделать так, чтобы каждый контингент был готов и намерен принимать меры реагирования в случае неожиданной террористической атаки или появления возможности для пресечения неминуемого нападения. Как уже отмечали другие ораторы, вместо того чтобы прибегать к военным мерами реагирования на асимметричные угрозы, миссиям следует рассмотреть вопрос о расширении своего взаимодействия с местным населением. Например, миссии по поддержанию мира могли бы направить усилия на активизацию информационно-разъяснительной работы среди религиозных лидеров, местных чиновников и других представителей гражданского общества, содействуя при этом искоренению недоверия к роли Организации Объединенных Наций и более глубокому пониманию миротворцами угроз на местах. Разумеется, миссии по поддержанию мира должны иметь возможность использовать ресурсы, предназначенные для борьбы с терроризмом, в рамках системы Организации Объединенных Наций. Как мы знаем, помощник Генерального секретаря Лаборд, представляющий Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК), присоединится к нам сегодня. Надеемся, что ИДКТК будет сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях развертывания экспертов в области предотвращения воинствующего экстремизма и оказания содействия командующим силами и специальным представителям Генерального секретаря.

В заключение хотела бы отметить, что, согласно сообщениям, 12 октября боевики коалиции «Селека» совершили нападение на гражданских лиц вблизи города Кага-Бандоро в Центральноафриканской Республике. Один из очевидцев, 40-летняя женщина по имени Марселин, рассказала следующее:

> «Мы были в доме, когда внезапно появились боевики «Селеки» и подожгли его. Они убили моего дядю и зарезали моего брата».

Еще один очевидец — 48-летний мужчина по имени Йонгон — рассказал журналисту о том, что, когда он пытался найти убежище, он обнаружил тело с отрубленной головой. В попытке спастись от насилия такие люди, как и Марселин и Йонгон, отправились в самое безопасное место на их пути — базу Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. В этом случае миротворцы отреагировали — они открыли огонь по боевикам «Селеки» и стреляли до тех пор, пока Организации Объединенных Наций не удалось отразить это нападение. Разумеется, это лишь один из примеров. Однако слишком часто военнослужащие Организации Объединенных Наций никак не реагировали на аналогичные призывы о помощи.

Инцидент в Кага-Бандоро показывает, что, когда вспыхивает насилие, люди по-прежнему обращаются к Организации Объединенных Наций в надежде обрести безопасность. Что еще более важно, это показывает, что, когда миротворцы принимают меры, они спасают жизни людей. Мы не должны допускать того, чтобы асимметричные угрозы препятствовали принятию миротворцами таких мер для защиты уязвимых групп населения.

Г-н Ибаньес (Испания) (*говорит по-испански*): Г-н министр иностранных дел Сенегала, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас как Председателя Совета Безопасности в этом месяце за организацию этих открытых прений в целях обсуждения в Совете такого сложного вопроса, как поддержание международного мира в условиях асимметричных угроз. Я также благодарю всех докладчиков — г-жу Жан, г-на Федотова, г-на Лаборда и г-на Бутелиса — за их конструктивные идеи и предложения.

Я также хотел бы вновь заявить о том, что Испания решительно осуждает вчерашнее нападение террористов на подразделение Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) в окрестностях города Дуэнца, а также нападение, совершенное 4 ноября в северной части Мали. Мы хотели бы выразить наши искренние соболезнования семьям жертв и правительствам Мали, Того и Франции, а также Организации Объединенных Наций.

Испания полностью присоединяется к заявлению, которое позднее будет сделано делегацией Европейского союза. Мы хотим высказать следующие соображения в нашем национальном качестве.

Миротворческие операции являются незаменимым средством обеспечения международного мира и безопасности, и они ежедневно подтверждают свое значение. В последние годы мы наблюдали важные изменения в глобальной ситуации в области безопасности, которые вынуждают всех нас адаптироваться к ним. Миротворческие операции также были затронуты этими изменениями. Мы высоко оцениваем прогресс, достигнутый в осуществлении рекомендаций, касающихся реформирования миротворческих операций. Однако все большее усложнение их функций и обстановки в области безопасности, в условиях которой дислоцируются новые миссии, требуют того, чтобы мы коллективно и более глубоко осмыслили вопрос о том, готовы ли они эффективно действовать в новых условиях.

Мы согласны с замечанием Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) в отношении того, что миротворческие операции не приспособлены к ведению военных контртеррористических операций. В то же время сейчас многие миротворческие операции развернуты в таких оперативных условиях, где, помимо сложности политических процессов, существуют значительные ассиметричные угрозы и терроризм. Таковы конкретные проблемы, которые нельзя игнорировать. Мы все несем ответственность за их урегулирование в интересах обеспечения защиты контингентов и предоставление им возможности эффективно осуществлять свои мандаты. С этой целью мы должны сначала предоставить этим операциям необходимый специальный потенциал.

Недавний опыт показал нам, что разведывательный потенциал и потенциал мобильности, приспособленные к таким условиям, играют крайне важную роль, равно как и средства и технологии, применяемые для защиты контингентов. Они повышают наш уровень знаний и дают нам возможность предвосхищать угрозы и максимально повышать отдачу от их работы. В связи с этим мы отмечаем основополагающую роль, которую играет Группа по обобщению информации из всех источников в надлежащем функционировании МИНУСМА. Не менее важную роль играет и специальная подготовка. Испания предложила, своевременно и в ответ на запросы, проводить учебную подготовку в области защиты от самодельных взрывных устройств. Этим предложением воспользовались армии многих стран, таких как Ливан, Афганистан, Колумбия и Перу.

Также необходимы четкие и конкретные мандаты и правила применения вооруженной силы. Мы поддерживаем усилия, которые прилагает Секретариат с целью модернизации, упорядочения и адаптации процедур закупок и формирования сил. Это проблема, которую нужно немедленно решить. Существующие процедуры предназначены для статичной модели миротворческих операций и трудно применимы в условиях крайне неустойчивых ситуаций. Вот почему мы высоко оцениваем новые инициативы Секретариата. Аналогичным образом, мы должны добиться прогресса в сфере децентрализации управления, делегируя больше полномочий главам миссий и чаще предоставляя им возможность самостоятельно принимать решения.

Как мы уже отмечали, защита гражданских лиц является важной и сложной задачей. Ее успешное решение играет основополагающую роль в обеспечении доверия к самим операциям и к международному сообществу. Мы должны сосредоточить усилия на эффективном осуществлении мандатов в области защиты гражданских лиц на местах, что особенно затруднено в новых условиях в сфере без-

опасности. Применение силы в целях самообороны и в порядке защиты мандата может потребовать наличия в этих условиях более действенного мандата в интересах подлинной защиты гражданских лиц. Это, в случае необходимости, могло бы предусматривать применение упреждающего, а не реагирующего на события подхода в процессе противодействия серьезным и неизбежным угрозам. Следует уважать право Совета Безопасности включать необходимые меры в мандаты, которые применяются в условиях наличия ассиметричных угроз в исключительных случаях и всегда в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами миротворческих операций. Также крайне важно проводить обучение контингентов действиям по защите гражданских лиц, и это та сфера, значение которой мы должны и впредь подчеркивать. Кроме того, мы должны совершенствовать механизмы оценки, применимые к реализации таких задач.

Все это требует ведения содержательного и гибкого диалога со странами, предоставляющими войска. Поощрение такого диалога было одним из обязательств в ходе нашей кампании, когда мы присоединились к числу членов Совета Безопасности в 2015 году, и это было одной из приоритетных задач, решения которых мы, безусловно, добивались на протяжении всего срока наших полномочий.

Формирование местного потенциала в области борьбы против террористических угроз, предотвращение радикализации или демобилизации боевиков являются ключевым элементом. Полицейские силы Организации Объединенных Наций могли бы способствовать поддержке усилий по укреплению потенциала полицейских сил страны пребывания с целью повышения эффективности их работы и укрепления безопасности в условиях наличия ассиметричных угроз, а также содействовать наращиванию потенциала в области проведения расследований, например, в сфере криминалистики.

При отражении ассиметричных угроз мы не можем ограничиваться только усилиями в области безопасности. Необходим комплексный подход, который выходит за рамки миротворческих операций, но не должен вступать с ними в противоречие. Политические решения являются стержнем миротворческих операций. Аналогичным образом, миротворческие операции могут задействовать свои возможности в области посредничества и предотвращения конфликтов, способствуя борьбе против радикализации и воинствующего экстремизма, которые способны привести к терроризму.

С этой целью мы должны настаивать на необходимости максимально повысить способность персонала миссии взаимодействовать с местными общинами и заинтересованными сторонами. Я считаю, что полицейские силы, подчиняющиеся военной дисциплине, как это имеет место в случае Гражданской гвардии Испании, призваны играть очень полезную роль в этом отношении. Недавнее развертывание Гражданской гвардии в рамках европейских миссий в Центральноафриканской Республике было очень позитивным и отрадным опытом, и ему принесла пользу способность полицейского компонента, занимающегося охраной правопорядка в жилых районах, вступать в более тесный контакт с местным населением.

Не следует забывать о том, что осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в этой сфере также имеет ключевое значение, учитывая позитивную роль, которую могут играть женщины и женские организации в борьбе против воинствующего экстремизма. Нам также следовало бы усилить координацию нашей работы в этих сферах, включая программы предупреждения воинствующего экстремизма, которые реализуются различными подразделениями Организации Объединенных Наций в этом контексте. Такая координация усилий могла бы улучшить планирование деятельности миссий.

С учетом идей, которые я только что представил, мы надеемся на то, что План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма будет выполнен. Он предусматривает включение задач в области предупреждения воинствующего экстремизма в рамки соответствующей деятельности миротворческих операций в соответствии с их мандатами. Как я отметил в начале выступления, мы согласны с тем, что миротворческие операции не приспособлены для ведения военных контртеррористических операций, но очевидно — и, по моему мнению, данные прения являются подтверждением этого, — что они призваны сыграть важную роль в ликвидации пагубного явления терроризма. Я могу заверить Совет в том, что в ходе таких совместных усилий международное сообщество всегда

может рассчитывать на активное сотрудничество и твердую приверженность Испании.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы выразить свою признательность делегации Сенегала на посту Председателя за проведение таких важных прений о роли миротворческих операций, сталкивающихся с асимметричными угрозами. Изменение обстановки в области безопасности и изменение характера конфликтов, в условиях которых развернуты миссии Организации Объединенных Наций, побуждают нас постоянно проводить обзор миротворческих операций. Проведение такого обзора даст миссиям возможность соблюдать требования в области безопасности, предъявляемые к международному сообществу.

Мандаты миссий Организации Объединенных Наций претерпели изменения, перейдя от мониторинга мирных соглашений между международными сторонами к урегулированию внутренних конфликтов. Участниками таких конфликтов являются вооруженные группы, которые прибегают к ассиметричным нападениям на гражданских лиц, а также миротворческие операции и силы. Поэтому мы должны проанализировать способность миротворческих операций осуществлять свои мандаты с учетом таких опасностей, и мы также должны проанализировать имеющиеся у них возможности, которые позволяют им противостоять таким ассиметричным опасностям, характер и причину которых мы должны пытаться понять.

Существуют некоторые сходства в методах, которые применяются различными вооруженными группами, террористами и экстремистскими организациями, например, использование самодельных взрывных устройств. Однако преследуемые этими группами цели часто различаются. В большинстве случаев вооруженные группы являются участниками конфликта политического характера; их агрессивные атаки направлены против силовых структур, будь то государственных или относящихся к Организации Объединенных Наций. С другой стороны, операции, проводимые террористическими группами или организациями, считаются преступными и идеологически мотивированными, и они, в основном, направлены против гражданских лиц. Поэтому при отражении таких нападений необходимо применять стратегический и комплексный подход, который включает в себя противодействие экстремистской и террористической идеологиям. С учетом этого я хотел бы высказать следующие конкретные соображения о миротворческих операциях, сталкивающихся с ассиметричными угрозами.

Во-первых, миротворческие операции не наделены полномочиями по проведению контртеррористических операций. Их роль в этом отношении ограничена повышением способности государств восстанавливать контроль в сфере безопасности, что они и делают посредством поддержки процессов реформирования институтов в сферах безопасности и правосудия. Они способствуют созданию необходимых рамочных основ, необходимых для поощрения верховенства права в интересах борьбы против экстремизма, который приводит к терроризму. Кроме того, они осуществляют программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в соответствии с мандатом, возложенным на конкретную миссию.

Во-вторых, мы должны укреплять процедуры миротворческих операций в сфере безопасности и гарантировать, чтобы они были оснащены и подготовлены к защите персонала от любой опасности, которая может возникнуть. Мы также должны обеспечить, чтобы миссии Организации Объединенных Наций имели надлежащий медицинский потенциал, в первую очередь, обладали возможностями проводить эвакуацию по медицинским соображениям. Такая подготовка должна приниматься во внимание на начальных этапах учреждения мандата. Мы должны усилить учебную подготовку и меры в области безопасности, для того чтобы устранить такие опасности, а также подготовить и организовать повышение квалификации, включая моделирование ситуаций, в штаб-квартирах миссий Организации Объединенных Наций.

В-третьих, борьба против вооруженных групп и нападений и укрепление мер защиты и безопасности не являются предлогом для активного или агрессивного применения силы, а также оправданием для использования некоторых спорных методов, которые не пользуются общим одобрением государств-членов в ходе миротворческих операций, например, методов ведения разведывательной деятельности или применения современной технологии с целью сбора информации.

В-четвертых, важно способствовать координации действий между различными структурами и департаментами Организации Объединенных На-

ций, особенно между Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам, а также между миротворческими операциями и учреждениями Организации Объединенных Наций во всем мире, в то же время также соблюдая мандаты, порученные каждой структуре. Поэтому согласованные усилия должны опираться на сравнительные преимущества каждого учреждения, обеспечивая эффективность всей Организации. В этой связи настоятельно необходимо разрабатывать мандаты миротворческих операций с целью содействия политическому урегулированию конфликта, а не просто его разрешению в отсутствие долгосрочных политических перспектив.

Дополнительное преимущество миротворческих операций не заключается в военных действиях или в преодолении рисков, связанных с конфликтом. Наоборот, оно заключается в применении стратегического и комплексного подхода к преодолению кризиса — подхода, который обеспечивает устойчивый мир. Единственный способ гарантировать, чтобы силы Организации Объединенных Наций не стали объектом нападения или не подверглись ассиметричным атакам, заключается в том, чтобы обеспечить нейтральную позицию Организации Объединенных Наций и ее миротворческих операций, в то же время налаживая контакты с заинтересованными сторонами, с тем чтобы выработать общую позицию, которая способна привести к мирному урегулированию споров.

Г-н Бэссё (Япония) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить свою искреннюю признательность Вам, г-н Председатель, за организацию открытых прений, посвященных актуальной теме миротворческих операций, сталкивающихся с асимметричными угрозами. Я также хотел бы поблагодарить докладчиков за их обстоятельные брифинги.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира являются основным компонентом поддержания международного мира и безопасности. Будучи членом комитета стран, предоставляющих войска, Япония предоставляет персонал, также как и многие другие государства-члены. На миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций возлагаются большие ожидания, и ее роль и обязанности со временем расширились и стали более многообразными. В этом смысле ассиметричные угрозы стали одной из ее основных проблем.

Ассиметричные угрозы в форме физических нападений на миротворцев делают осуществление миротворческих мандатов рядом миротворческих миссий гораздо более трудным делом. Одной из таких миссий является Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), воинские формирования которой являются объектом нападений террористических групп. Япония была одним из авторов резолюции 2295 (2016), в которой содержится просьба к МИНУСМА применять более упреждающий и энергичный подход при выполнении своего мандата. Кроме того, резолюция уделяет первоочередное внимание защите гражданских лиц и стабилизации обстановки в районах, где гражданские лица подвергаются опасности, в том числе защите от ассиметричных угроз. Это включает в себя укрепление разведывательного потенциала, улучшение обучения и оснащения в целях борьбы против взрывных устройств, обеспечение маршрутов материально-технического снабжения и совершенствование процедур эвакуации по медицинским соображениям. В резолюции также разъясняется мандат Миссии в целях обеспечения безопасности персонала. Япония искренне надеется на то, что эти меры дадут ощутимые результаты в плане повышения безопасности Миссии и ее способности осуществлять свой мандат на местах событий.

Япония согласна с мнением, выраженным в докладе Генерального секретаря о том, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не приспособлены к ведению военных контртеррористических операций (см. S/2015/446). Поэтому вопрос заключается в том, как мы можем наиболее эффективно обеспечить возможность миссий осуществлять свои мандаты в сложных условиях, в которых существуют ассиметричные угрозы. Безусловно, Совет Безопасности должен наделять миротворческие миссии достаточно действенными мандатами, позволяющими им обеспечивать безопасность их персонала. Однако, помимо этого, вопрос о том, насколько действенным должен быть мандат миссии в интересах защиты гражданских лиц от ассиметричных угроз, должен быть изучен на индивидуальной основе. При этом следует принимать во внимание потенциал национальных сил безопасности и присутствие и потенциал других международных сил, дополняющих национальные силы безопасности и действующих параллельно с санкционированной Организацией Объединенных Наций миссией.

В свете ассиметричных угроз повышение потенциала миротворцев становится как никогда ранее важным. Недостаточный потенциал не только подрывает способность осуществлять мандаты миротворческих миссий, но также может подвергнуть их большей опасности. Коммуникации — это та сфера, потенциал которой мог бы быть улучшен. В настоящее время мы оказываем поддержку Академии средств связи Организации Объединенных Наций в Уганде, чтобы проводить учебную подготовку миротворцев в сфере коммуникаций, для того чтобы они могли более эффективно осуществлять сбор важной информации и обмен ею, что необходимо для обеспечения их собственной безопасности и эффективного осуществления их полномочий.

Еще важнее наращивать потенциалы стран, переживающих внутренние конфликты. Как отметил в ходе июльских открытых прений (см. S/PV.7750) министр иностранных дел Фумио Кисида, национальные полицейские силы необходимо обучать искоренению насилия и террора. В сложной обстановке с асимметричными угрозами достичь мира силами одних только операций по поддержанию мира или их военных компонентов невозможно. Исходя из такого понимания, за последние 12 лет Япония в сотрудничестве с полицейскими силами Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго обеспечила профессиональную подготовку более чем 20 000 полицейских этой страны. Япония вместе с международным сообществом будет и впредь оказывать поддержку институциональному строительству в таких областях, как безопасность, судебная система и пограничный контроль.

Кроме того, снижения риска для миротворцев можно было бы добиться за счет улучшения обмена информацией между соответствующими учреждениями, в том числе контртеррористическими органами. Мы считаем, что совместными усилиями вполне можно было бы в значительной мере способствовать сдерживанию асимметричных нападений. Упомянутые мною усилия вписываются в политику Японии, нацеленную на то, чтобы активней способствовать поддержанию международного мира в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Япония будет и впредь оставаться надежным партнером миротворческих операций Организации Объединенных Наций, предоставляя им личный состав на местах и наращивая соответствующий потенциал.

В заключение, я хотел бы выразить нашу искреннюю признательность всему развернутому на местах персоналу Организации Объединенных Наций, несущему службу в ее операциях по поддержанию мира, и выразить наши искреннейшие соболезнования семьям тех, кто отдал свою жизнь при исполнении служебного долга.

Г-н Ибрахим (Малайзия) (*говорит по-английски*): От имени делегации Малайзии я присоединяюсь к предыдущим ораторам, выражая Вам, г-н Председатель, и председательствующей в Совете сенегальской делегации признательность за организацию этих открытых прений. Значительное число высокопоставленных участников свидетельствует об их важности. Я также пользуюсь возможностью, чтобы признать ту похвальную роль, которую Сенегал попрежнему играет в качестве одной из стран, предоставляющих для миротворческих операций Организации Объединенных Наций крупные воинские и полицейские контингенты.

Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря и других докладчиков за их ценные вклады и соображения.

Бывший Генеральный секретарь Даг Хаммаршельд однажды произнес ставшую знаменитой фразу о том, что Организация Объединенных Наций была создана не для того, чтобы привести человечество в рай, а для того, чтобы уберечь его от ада. С тех пор задуманная им концепция миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций превратилась в один из важнейших инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для поддержки дипломатических усилий в деле поддержания международного мира и безопасности. Совершенно очевидно, что необходимость миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций по-прежнему остается крайне острой. В 1990 году общая численность миротворческого контингента Организации Объединенных Наций составляла примерно 70 000 военнослужащих. Сегодня эта цифра уже превысила 116 000 военнослужащих, развернутых в 16 действующих миссиях, 9 из которых проводят свои операции в Африке, и пять из этих девяти — во франкоязычных странах.

Одним из ключевых поворотных пунктов в эволюции традиционных миротворческих мандатов Организации Объединенных Наций стало включение в них, в качестве одной из основных задач, положения о защите гражданского населения, которое впервые было предусмотрено резолюцией 1270 (1999) о положении в Сьерра-Леоне. Как уже было справедливо отмечено, в настоящее время в сложных геополитических условиях, в том числе там, где имеют место существенные комплексные угрозы, развертывается все больше миротворческих миссий, одной из основных задач которых является защита гражданского населения. Недавно возникшая и сохраняющаяся волна асимметричных угроз миротворцам Организации Объединенных Наций осложняет и без того опасные ситуации и угрожает свести на нет с таким трудом достигнутые успехи и прогресс в деле восстановления мира и стабильности в соответствующих странах.

В условиях нарастания асимметричных угроз один из подходов мог бы заключаться в устранении таких угроз благодаря аналогичному асимметричному мышлению, сосредоточенному на таких ключевых аспектах, как создание сетей, разработка методов и идеологии. Другим приоритетным направлением должно стать обеспечение развернутых на местах подразделений необходимыми и достаточными техническими средствами и их подготовки. С другой стороны, крайне необходимы новые технологии, которые могли бы способствовать улучшению сбора разведывательных данных и анализа общей обстановки. Столь же срочно и настоятельно необходимы более широкие возможности для того, чтобы страны, предоставляющие войска, могли вступать в партнерские отношения с соответствующими странами или учреждениями-донорами для обучения военнослужащих новым, специализированным навыкам, например, выявлению и обезвреживанию самодельных взрывных устройств.

Малайзия по-прежнему считает, что применение комплексного подхода является наилучшим способом сдерживания асимметричных угроз. В этой связи мы вновь заявляем о своей поддержке и одобрении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, а также приоритетов, обозначенных в докладе Генерального секретаря о выполнении этих рекомендаций (S/2015/682). Чтобы внести в эти прения еще более значимый вклад, Малайзия хотела бы поделиться следующими соображениями.

Во-первых, принимающим государствам рекомендуется создавать сетевой механизм, позволяющий устанавливать и поддерживать связи с миротворцами и обмениваться с ними информацией. Это будет способствовать планированию операций, а также выявлению возможных угроз до развертывания тех или иных миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, вооруженные силы принимающей страны должны быть готовы работать рука об руку с миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, устраняя угрозы. Силы принимающей страны должны быть готовы с самого начала развертывания операций по поддержанию мира брать на себя всю полноту ответственности за обеспечение безопасности миссий.

В-третьих, на то, чтобы одержать полную победу в войне с асимметричными угрозами, потребуются усилия нескольких поколений. Поэтому принимающим государствам следует, уделять особое внимание развитию людских ресурсов, делая особый упор на молодежи и женщинах. Эти группы должны иметь возможность принимать активное участие в любом мирном процессе и усилиях по миростроительству, чтобы такой процесс был устойчивым.

В-четвертых, миссии по поддержанию мира обязаны обладать способностью адаптироваться к изменяющимся условиям и усваивать уроки, извлеченные из прошлого опыта, чтобы лучше реагировать на новые угрозы, в том числе асимметричные.

Твердо веря в многосторонние подходы к поддержанию международного мира и безопасности, Малайзия остается активным участником миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. С 1960-х годов, всего три года спустя после обретения независимости, и по сей день Малайзия приняла участие более чем в 30 операциях по поддержанию мира. В связи с этим я хочу подтвердить неизменную приверженность им и их поддержку со стороны Малайзии.

В заключение, позвольте мне воздать должное неустанным и самоотверженным усилиям «голубых касок», несущих службу в различных частях планеты. Мы салютуем их мужеству, преданности службе и самопожертвованию.

Наша делегация присоединяется к заявлению, которое будет сделано представителем Таиланда от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

Г-н Мартинш (Ангола) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего поздравить Сенегал с вступлением на пост Председателя Совета и воздать должное делегации Сенегала за организацию этого весьма своевременного обсуждения асимметричных угроз, которым подвергаются операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира или миростроительству, что является вопросом, имеющим решающее значение для эффективности и будущего миротворческих миссий. Я приветствую и благодарю Вас, г-н министр Манкёр Ндиайе, за руководство этими важными прениями, а докладчиков за их весьма глубокие замечания.

Мы с глубоким беспокойством отмечаем участившиеся умышленные нападения на миротворческие миссии в контексте асимметричных конфликтов с участием правительственных сил и негосударственных вооруженных групп, в частности экстремистских и террористических организаций, а также используемую ими тактику, зачастую принимающую форму захвата заложников, подрывов, совершаемых террористами-смертниками, и применения самодельных взрывных устройств и подпитываемой радикальным экстремизмом, нетерпимостью, ненавистью или даже просто отсутствием какого-либо уважения к основным правам человека. Это порождает чрезвычайно сложные и опасные условия, препятствующие эффективному и успешному выполнению миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций их мандатов по защите гражданского населения и мандатов самих миссий, мирному урегулированию конфликтов и поощрению политических процессов, а также обеспечению неприкосновенности самих этих миссий.

Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям недвусмысленно заявила о неспособности миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира вести военные контртеррористические операции в силу их неприспособленности к выполнению подобной задачи. Однако миротворческие миссии и операции, которые обычно работают в неблагоприятных условиях, должны добиваться конкретных результатов, в связи с чем необходимо в срочном порядке провести обзор их способности функционировать безопасно и эффективно, корректируя их действия с учетом изменяющихся потребностей. Это предполагает принятие стратегий, направленных на решение политических проблем, обусловленных сложными условиями, и принятие превентивных мер по устранению потенциальных угроз.

В первую очередь превентивные усилия, которые будут предприниматься в рамках операций по поддержанию мира, должны быть направлены на борьбу с воинствующим экстремизмом. Миротворческие и специальные политические миссии обязаны находить политические решения проблемы воинствующего экстремизма, иметь возможность взаимодействовать со всеми субъектами и пытаться определять среди них наиболее умеренные стороны, на которые можно было бы положиться, чтобы, в конечном счете, продвинуть политический процесс вперед.

В своем Плане действий по предупреждению воинствующего экстремизма Генеральный секретарь рекомендует государствам-членам интегрировать предотвращение воинствующего экстремизма в соответствующие мероприятия операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссий в соответствии с их мандатами и призывает предоставляющие войска страны готовить персонал к решению таких вопросов. Несмотря на принципиальную позицию, согласно которой применение силы не входит в сферу полномочий операций по поддержанию мира, нельзя отказываться от военных средств. Действительно, в случае необходимости они должны использоваться в борьбе с воинствующим экстремизмом, особенно миссиями, наделенными мандатами по защите гражданского населения.

Еще один важнейший аспект предотвращения связан с оказанием помощи в рамках процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности и обороны на случай, если миссиям по поддержанию мира придется разрабатывать стратегии свертывания своей деятельности. Такие стратегии могут быть осуществлены только при наличии последовательных программ расширения возможностей национальных вооруженных сил обороны и безопасности, реализация которых может быть начата в любой момент. Фактически, мы считаем крайне важным удвоить усилия и выделить достаточные ресурсы

на реформу сектора обороны и безопасности, которая должна быть объектом пристального внимания в мандатах операций по поддержанию мира. Страны, принимающие у себя миссии по поддержанию мира, обязаны постепенно скорректировать возможности своих собственных вооруженных сил и сил безопасности с тем, чтобы позволить им устранять угрозу терроризма и экстремизма и дать возможность миротворческим миссиям разработать стратегии свертывания своей деятельности.

К 2015 году Рабочая группа по операциям по поддержанию мира уже сделала вывод об ухудшении условий в плане безопасности, в которых развернуты миротворческие операции и для которых характерны конфликты высокой интенсивности, а также применение самодельных взрывных устройств (СВУ) — излюбленного оружия террористов, и что это может стать причиной отказа государств-членов вносить свой вклад в проведение миротворческих операций ввиду роста рисков и угроз и применения таких устройств. В Мали и Сомали, где недавно произошли страшные события, такие устройства стали одним из главных препятствий для выполнения мандатов операций по поддержанию мира и одной из основных проблем в плане защиты гражданских лиц. Ангола поддерживает разработку всеобъемлющего подхода, предусматривающего борьбу с СВУ и асимметричными угрозами, как рамочной стратегии устранения этой смертельной угрозы, поскольку подобный подход может содействовать предотвращению нападений с использованием транспортных средств, начиненных СВУ, совершаемых террористами-смертниками в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций и гражданского населения.

Хотя миротворческие миссии Организации Объединенных Наций не приспособлены к проведению контртеррористической деятельности, Организация Объединенных Наций не может бездействовать перед лицом асимметричных угроз. Она имеет право принимать меры реагирования в интересах выполнения своих основных мандатов по защите гражданского населения и оказания содействия политическим процессам. Были определены некоторые области, в которых необходимы стратегические и оперативные улучшения, такие как углубление понимания условий, в которых функционируют миссии, и повышение эффективности их планирования, в том числе за счет проведения операций в сотрудничестве с региональными организациями; четкое формулирование мандатов, осуществление соответствующих стратегий, предоставление надлежащих объемов ресурсов и наращивание потенциала, необходимого для деятельности в неблагоприятных условиях, причем всего этого можно достичь путем активизации сотрудничества между Советом Безопасности, Секретариатом и предоставляющими войска странами; сосредоточение особого внимания на силах и странах, предоставляющим войска, а также принимающих странах; оказание надлежащей поддержки и осуществление подготовки на этапе, предшествующем развертыванию; активизация новаторских форм сотрудничества между операциями по поддержанию мира и контртеррористическими органами; наращивание потенциала в плане сбора разведывательных данных и интеграция их в структуры миссии, что является одним из важнейших компонентов обеспечения безопасности миротворцев и успешного проведения миротворческих операций; и, наконец, налаживание эффективных связей и отношений с местным населением, что является одной из основных особенностей мандатов миссий.

Ангола считает, что такие согласованные усилия и комплексный подход миссий по поддержанию мира и миротворческих учреждений наряду с поддержкой, оказываемой принимающими странами, гражданским обществом и международным сообществом в целом, а также смещение акцента с урегулирования военными средствами на налаживание национального политического диалога постепенно приведут к нахождению способов устранения асимметричных угроз.

В заключение, мы хотели бы решительно заявить об абсолютной необходимости укреплять потенциал национальных сил обороны и безопасности, что является необходимым условием для устойчивого и долгосрочного устранения угроз в области безопасности, с которыми сталкиваются эти страны.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай с признательностью отмечает инициативу Сенегала по организации сегодняшнего заседания на уровне министров. Мы приветствуем председательствующего на этом заседании министра иностранных дел Ндиайе. Я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Элиассона, Директора-исполнителя Федотова, Генерального секретаря Жана, Директора-исполнителя Ларборде и Директора Бутелиса за их соответствующие брифинги.

В настоящее время международная обстановка претерпевает глубокие изменения, а условия и задачи, с которыми сталкиваются операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, становятся все более сложными. Существуют серьезные трудности в деле разработки и выполнения мандатов операций по поддержанию мира. Система операций по поддержанию мира должна идти в ногу со временем и быть в состоянии лучше адаптироваться к изменяющейся ситуации и реальным потребностям.

Сегодняшнее открытое заседание является весьма своевременным. Хотелось бы надеяться, что все стороны извлекут из него максимальную пользу и приступят к тщательному изучению ситуаций, задач и будущих тенденций, с которыми сталкиваются операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с целью дальнейшего повышения эффективности их деятельности. Китай хотел бы подробно остановиться на следующих вопросах.

Во-первых, цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, а также три принципа, регулирующие операции по поддержанию мира, а именно согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата, являются основополагающими элементами операций по поддержанию мира, о приверженности которым мы должны заявить. Целью развертывания операций по поддержанию мира является оказание помощи принимающим странам в создании и поддержании устойчивой обстановки мира с тем, чтобы сделать возможным политическое урегулирование споров.

Надлежащее сотрудничество со стороны правительств принимающих стран является важной предпосылкой достижения операциями по поддержанию мира своих целей. Условия одной принимающей страны отличаются от условий другой, и обстоятельства постоянно меняются. Поэтому чрезвычайно важно обеспечивать надлежащее уважение суверенитета принимающей страны и, в соответствии с меняющимися обстоятельствами, более подробно обсуждать с принимающей страной сроки развертывания операции по поддержанию мира и корректировку мандата, в полной мере учитывая мнение принимающей страны.

В случае изменения ситуации и в тех случаях, когда принимающая страна просит о выводе миротворческой операции, Секретариату следует разработать под политическим руководством Совета конкретный график вывода и избежать бессрочного пребывания миссии в принимающей стране.

Во-вторых, мандаты операций по поддержанию мира должны быть четко сформулированы, а также выполнимы и направлены на достижение конкретной цели. Мандаты являются основой и ориентиром миротворческих миссий при проведении операций, а также одним из важных факторов, влияющих на эффективность операции.

В меняющихся условиях миротворческие миссии сталкиваются с широким кругом факторов, влияющих на эффективность их работы. При формулировании или продлении срока действия мандатов операций по поддержанию мира необходимо всесторонне учитывать первоочередные потребности и преобладающие обстоятельства в принимающих странах, а также наличие стран, предоставляющих войска (СПВ), уделяя при этом особое внимание центральной задаче поддержания мира. Крайне важно обеспечить, чтобы мандаты были четкими, конкретными и выполнимыми и соответствовали меняющимся требованиям, а также постоянно адаптировались к приоритетным задачам и основным направлениям деятельности на различных этапах.

Миссии призваны оказывать содействие в восстановлении принимающей страны, и поэтому следует уделять должное внимание ответственности принимающей страны, обращая при этом особое внимание на ее «кроветворную функцию» и не допуская попыток контролировать все сферы, что приведет лишь к отвлечению миротворческих ресурсов от главной цели поддержания мира и, тем самым, повлияет на общие результаты деятельности операции по поддержанию мира.

Терроризм является общей угрозой, нависшей над международным сообществом. Китай понимает надежду некоторых стран на то, что операции по поддержанию мира будут играть более значимую роль в усилиях по борьбе с терроризмом. Миротворческие миссии действительно могут действовать в соответствии с мандатами Совета и, при необходимости, оказывать содействие принимающим предоставлениюстранам в наращивании контртеррористического потенциала.

В-третьих, Секретариату следует исходить из общих долгосрочных интересов операций по под-

держанию мира и проводить всеобъемлющий обзор новых возникающих ситуаций и новых вызовов в контексте операций по поддержанию мира. Он должен серьезно обобщить опыт и извлеченные уроки, а также разобраться в наиболее важных связях с целью системного совершенствования миротворческих операций, а также повышения их эффективности и потенциала в плане урегулирования конфликтных ситуаций.

Во-первых, крайне важно улучшить всю систему командования. Центральные учреждения отвечают за стратегическое планирование и разработку системы миротворческих операций, уделяя особое внимание анализу ситуации и предоставлению различным миссиям руководства в плане стратегии. Необходимо избегать замены макроуправления микровмешательствами. Существенно важно сосредоточить внимание на укреплении потенциала командования контингентов различных миссий и на скоординированных действиях военного, полицейского и гражданского компонентов миссий в целях обеспечения согласованности. Это особенно важно для общей эффективности и результатов деятельности миссий в чрезвычайных ситуациях.

Во-вторых, важно также укрепить потенциал миротворцев в областях безопасности, раннего предупреждения и защиты.

Согласно статистическим данным, предоставленным Департаментом операций по поддержанию мира, только в 2015 году в общей сложности 129 миротворцев заплатили высшую цену, отдав свои жизни при исполнении служебных обязанностей. За первые восемь месяцев текущего года их число уже достигло 69. Необходимо уделять больше внимания охране и безопасности миротворцев. Секретариату и специальным миссиям следует разработать подробные руководящие принципы обеспечения охраны и безопасности и совместно со странами, предоставляющими войска, и принимающими странами активизировать последующую деятельность и оценку ситуаций в области безопасности на местах, наращивать потенциал предварительного оповещения об угрозах безопасности и улучшать внутренний обмен информацией, обеспечивать защиту, наличие надлежащего оборудования и наличие ресурсов, а также укреплять медицинские спасательные службы и службу медицинской эвакуации в чрезвычайных условиях высокого риска.

В-третьих, важно укреплять систему материально-технической поддержки. Утвержденный Генеральной Ассамблеей в июне бюджет операций по поддержанию мира на период 2016–2017 годов составил 7,87 млрд. долл. США. Как пользователь и управляющий таким большим объемом ресурсов Секретариат обязан совершенствовать управление им и повышать его эффективность, оптимизировать механизм оказания материально-технической поддержки и демонстрировать свою ответственную позицию в отношении всех государств-членов, обеспечивая при этом оптимальное использование миротворческих ресурсов и одновременно избегая ненужных трат.

В таких областях, как закупки и аутсорсинг услуг и составление бюджетов, необходимо строго придерживаться соответствующих нормативных положений и систем. Крайне важно, чтобы столь ценные миротворческие ресурсы использовались максимально эффективно. Надлежащая и гибкая подготовка на этапе, предшествующем развертыванию, а также необходимое оборудование и другие ресурсы позволят гарантировать выполнение мандатов миротворческих операций. Крайне важно обеспечить проведение необходимой подготовки операций по поддержанию мира и предоставить им ресурсы, необходимые для осуществления мандата. Существенно важно обратить внимание на реальные трудности, с которыми сталкиваются страны, предоставляющие войска, из числа развивающихся стран, и содействовать укреплению потенциала этих стран на основе двустороннего и многостороннего сотрудничества.

В-четвертых, важно признать роль стран, предоставляющих войска. Миротворческие силы являются основной гарантией миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, являются главными субъектами миротворческих операций. Миротворцы выполняют задачи на передовой, несмотря на любые трудности и опасности, и помогают Организации Объединенных Наций выполнять свои обязанности по Уставу, внося важный вклад и идя на большие жертвы.

Долгосрочное развитие миротворческих операций Организации Объединенных Наций также зависит от усилий стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Следует проявлять заслуженное уважение и оказывать признание странам, предоставляющим войска, поскольку отсутствие та-

кого уважения и признания негативно скажется на долгосрочном развитии миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Существенно важно укрепить связи между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, в полной мере признавая роль Специального комитета Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира как совещательного органа по миротворческим стратегиям, в то же время повышая значимость позиций стран, предоставляющих войска, в вопросах поддержания мира.

Китай всегда твердо поддерживал операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, принимая в них активное участие. Мы направили в общей сложности более 30 000 миротворцев. Сейчас, когда мы выступаем в этом зале, более 2600 из них служат в 11 миротворческих миссиях на местах. Китай является крупнейшей страной, предоставляющей войска, среди постоянных членов Совета и вносит второй по величине взнос в бюджет операций по поддержанию мира. Китай в полном объеме выполняет обязательства, взятые китайскими лидерами в целях дальнейшей поддержки миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Мы добились значительного прогресса в различных областях, в том числе в создании резервных сил, направлении вертолетных эскадрилий и подготовке миротворцев из различных стран, а также в оказании помощи африканским странам в укреплении их миротворческого потенциала. Китай готов работать с многочисленными членами Организации Объединенных Наций в рамках согласованных общих усилий, направленных на дальнейшее совершенствование миротворческой системы Организации Объединенных Наций в интересах поддержания международного мира и безопасности.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы от всей души поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Сенегала за созыв этого заседания по очень важному вопросу для Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций в целом. Я хотел бы также поблагодарить сегодняшних докладчиков: первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Яна Элиассона; Генерального секретаря Международной организации франкоязычных стран г-жу Микаэль Жан; Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Юрия Федотова; Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета г-на Жан-Поля Лаборда и Директора Центра операций по поддержанию мира имени Брайена Уркварта г-на Артура Бутелиса.

Как мы уже слышали, Организация Объединенных Наций должна противостоять все более сложным и неблагоприятным условиям в своей деятельности на местах. Уже на протяжении определенного времени именно так обстоят дела во многих специальных политических миссиях, которые работают в особенно сложных условиях в плане безопасности. Такая ситуация сохраняется на протяжении более 14 лет в Афганистане, где Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану содействует восстановлению системы управления на фоне угрозы, исходящей от «Талибана» и других террористических групп. То же самое можно сказать и о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и Миссии Африканского союза в Сомали.

В рамках операций по поддержанию мира сохраняющаяся необходимость защиты гражданских лиц все чаще сопряжена с асимметричными угрозами. Это особенно заметно в Мали, где Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) приходится сталкиваться с такими угрозами, уделяя особое внимание защите гражданских лиц и поддержке мирного процесса. Занять активную позицию, несомненно, не просто желательно, а необходимо. В резолюции Совета Безопасности 2295 (2016) Совет наделил МИНУСМА необходимыми полномочиями, с тем чтобы она могла реагировать на угрозы, с которыми сталкивается, а также защищать «голубые каски».

В этой связи я хотел бы еще раз воздать должное военнослужащим МИНУСМА и всем военнослужащим операций по поддержанию мира, которые выполняют свои обязанности в особенно трудных условиях. Сегодня, в частности, я думаю о тоголезском контингенте МИНУСМА — один из тоголезских миротворцев, служащих в рядах «голубых касок», погиб, несколько других были ранены; в результате этих нападений также погибло несколько малийских граждан. От имени Франции я выражаю соболезнования семьям погибших и властям Того и Мали.

МИНУСМА не единственная миссия, которой приходится действовать в очень сложных условиях, и

она может рассчитывать на полную поддержку Франции. Ежедневно в рамках операции «Бархан» военнослужащие проводят контртеррористические операции как в Мали, так и в более широком регионе Сахеля в поддержку расположенных в нем государств. Одновременно они оказывают поддержку МИНУСМА и работают над улучшением ситуации в плане безопасности «голубых касок».

Необходимость противостоять таким асимметричным угрозам должна определять формат развертывания операций по поддержанию мира, а также способы их функционирования. В этой связи необходимо приложить усилия по нескольким направлениям.

Во-первых, что касается планирования, то углубленный анализ перед развертыванием позволит нам надлежащим образом выявлять угрозы и вызовы, с которыми приходится иметь дело миротворческим операциям. Предложение Генерального секретаря о создании Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала, которой Франция оказывает финансовую поддержку, должно привести к учреждению органа, способного реагировать на необходимость улучшения планирования.

Во-вторых, в соответствии с этим нам необходимо надлежащим образом определить мандаты и позиции, которые будут приняты в ходе операций по поддержанию мира. Совет Безопасности должен предоставить операциям по поддержанию мира четкий мандат на применение необходимой силы в случаях, когда это может оказаться необходимым. Цель состоит в разработке активной позиции, которая позволит реагировать на угрозы, а также надлежащим образом выполнять мандат при борьбе с этими угрозами. Совет предпринял такой шаг в отношении МИНУСМА, а также в случае Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, в рамках которой мы поручили развернуть бригаду оперативного вмешательства.

В-третьих, для выполнения своего мандата миротворческие операции должны обладать надлежащими ресурсами, будь то людские ресурсы или необходимое оборудование. Сбор разведданных и аналитический потенциал жизненно необходимы для предупреждения и понимания угроз на местах. Развитие автономного потенциала по сбору разведывательной информации должно содействовать достижению этой цели. Мы должны также укрепить безопасность персонала Организации Объединенных Наций на местах, в том числе за счет разминирования. В этой связи я хотел бы высоко оценить меры, принимаемые во многих районах Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Наконец, с учетом срочности определенных ситуаций необходимо задуматься о введении процедур реагирования, которые позволят оснастить контингенты соответствующим оборудованием.

Наличие военнослужащих, которые говорят на местных языках, также является важным фактором, как это было подчеркнуто на конференции на уровне министров по вопросам поддержания мира во франкоязычных странах, которая прошла в Париже. В этой конференции приняли участие несколько франкоязычных и не франкоязычных государств, предоставляющих контингенты, которые стремились выявить необходимые стратегии, с тем чтобы более эффективно реагировать на конкретные угрозы, создаваемые в районах развертывания операций во франкоязычных странах. Речь идет не только о языке, а о формировании сил, предоставлении им оборудования и об условиях возникновения кризисов. Я хотел бы особо отметить усилия, которые прилагает Международная организация франкоязычных стран, и личное участие Генерального секретаря в деле поддержания роли франкоязычного сообщества как одного из ключевых субъектов международного сообщества, в том числе в области международного мира и безопасности.

Реагирование на все стоящие перед нами вызовы требует укрепления трехстороннего диалога по вопросу о сотрудничестве между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Создание Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала — шаг, который мы поддерживаем, — будет содействовать этому сотрудничеству.

Реагирование на асимметричные угрозы, а также постоянные усилия по их уменьшению подразумевают необходимость выявления коренных причин и механизмов, которые помогут определить ранние признаки возникающих угроз и заблаговременно принять ответные меры. Для этого необходимо задуматься над тем, как система Организации Объединенных Наций на всех уровнях учитывает угрозы воинствующего экстремизма. Так, план действий Генерального секретаря по предупреждению

воинствующего экстремизма содержит в себе полезные и весьма актуальные рекомендации.

Районы, в которых развернуты операции по поддержанию мира, особенно уязвимы для угрозы воинствующего экстремизма с учетом политических, экономических и социальных вызовов, а также вызовов в плане безопасности, которые там возникают. Об этом мы говорили неоднократно. С учетом окружающей нас реальности нам необходимо лучше разобраться в природе этого явления и разработать надлежащие меры реагирования в этих районах при неизменной защите прав человека. В этой связи мы хотели бы призвать к укреплению связей между операциями по поддержанию мира, учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими органами Организации Объединенных Наций по борьбе с воинствующим экстремизмом, в частности, с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета. Этот аспект необходимо учитывать на более систематической основе в поддержке, оказываемой принимающим странам, например, в рамках национальных программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции или поддержки реформы сектора безопасности. Следует поощрять обмен информацией о передовом опыте, с тем чтобы помочь принимающим странам более эффективно справляться с этим бедствием.

Операции по поддержанию мира должны работать во все более сложных условиях и решать все более сложные задачи. Они становятся все более необходимыми для защиты гражданского населения и поддержания международного мира и безопасности. Франция будет и далее принимать участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и оказывать им поддержку, причем мы будем играть полноценную роль в усилиях по повышению эффективности и актуальности таких операций. В этом, по сути, заключается одна из основных целей Организации.

Г-н Росселли (Уругвай) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за проведение этих прений. Я также выражаю благодарность выступившим сегодня докладчикам: г-ну Элиассону, г-же Жан, г-ну Лаборду, г-ну Федотову и г-ну Бутелису.

Нет никаких сомнений в том, что в последнее время операции по поддержанию мира проходят во все более сложных условиях, в которых вооруженные группы продолжают преследовать свои преступные цели, прибегая к асимметричной и террористической тактике. Они все чаще преднамеренно выбирают в качестве мишеней гражданских лиц, а также сотрудников миссий Организации Объединенных Наций. В этой связи мы воздаем дань памяти всех участников операций по поддержанию мира в Организации Объединенных Наций, которые погибли в результате таких нападений. Мы также отмечаем героическую работу многих тысяч военнослужащих, которые ежедневно рискуют своей жизнью ради защиты гражданского населения в чрезвычайно сложных и опасных условиях.

Эта реальность является общей для нескольких миротворческих операций Организации Объединенных Наций, в частности для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением и Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане, среди прочих, что представляет собой серьезный вызов не только для сотрудников Организации Объединенных Наций, но и для выполнения миссиями своих мандатов.

Как справедливо отмечается в концептуальной записке, подготовленной Сенегалом (S/2016/927, приложение), цель этих прений состоит не в том, чтобы поручить миротворческим операциям участвовать в военных действиях по борьбе с терроризмом. Напротив, цель этих прений — рассмотреть вопрос адаптации присутствия миротворческих операций к таким сценариям, обеспечив при этом наличие у них необходимых навыков для работы в безопасных условиях, а также полное выполнение ими возложенных на них задач, особенно в том, что касается защиты гражданских лиц.

Уругвай сознает, что необходимо проводить четкое различие между двумя понятиями: во-первых, защитой от асимметричных или террористических угроз, которым подвержены операции по поддержанию мира в существующей оперативной обстановке; и, во-вторых, борьбой с терроризмом, в том числе контртеррористическими наступательными военными операциями. В этой связи я хотел бы подтвердить идею, изложенную в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим опера-

циям, о том, что «войска Организации Объединенных Наций не должны проводить военные операции по борьбе с терроризмом» (*S/2015/446, стр. 14*) и что

> «когда в наступательных боевых действиях параллельно участвуют другие силы, операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира важно сохранять четкое разделение труда и различия в выполняемой роли». (*там же*)

По мнению нашей делегации, активное участие той или иной миротворческой операции не должно проявляться в прямых действиях или нападениях в рамках борьбы с терроризмом, поскольку это приведет к изменению их характера и целей. По этим причинам Уругвай не считает целесообразным санкционировать участие каких-либо операций по поддержанию мира в военных действиях против терроризма или асимметричных угроз.

Таким образом, возникает вопрос: если операции по поддержанию мира не подходят для проведения военных операций по борьбе с терроризмом или асимметричными угрозами, кто тогда должен это делать? Во-первых, затрагиваемые государства должны действовать по линии своих соответствующих национальных учреждений. Во-вторых, если государство не в состоянии продолжить борьбу с терроризмом, оно может прибегнуть к использованию инструмента, дополняющего присутствие миротворческой операции, который мог бы вести борьбу с террористическими или асимметричными угрозами — то есть, взять на себя ответственность за выполнение этой задачи могли бы многонациональные силы, оснащенные и подготовленные для борьбы с терроризмом, в соответствии с возложенным на них мандатом Организации Объединенных Наций. Одним из примеров различных инструментов, имеющихся в распоряжении миротворческой операции Организации Объединенных Наций, является Миссия Африканского союза в Сомали, которой поручено, в частности, добиваться уменьшения угрозы, создаваемой террористической группой «Аш-Шабааб» и другими вооруженными оппозиционными группами. В-третьих, как я отмечу в ближайшее время, сама миротворческая операция может содействовать развитию и укреплению институционального потенциала государства в области предотвращения терроризма.

Очевидно, что мы должны прилагать усилия в целях улучшения оперативного потенциала миротворческих сил, что приведет к повышению безопасности персонала и более эффективному осуществлению мандата, в частности задачи по защите гражданских лиц. Как отмечается в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, Уругвай считает крайне важным, чтобы операции по поддержанию мира располагали необходимым потенциалом и подготовкой, что требует более современного оборудования и профессиональной подготовки, ориентированной на предстоящие задачи. Кроме того, мы должны обеспечить соблюдение надлежащих оперативных концепций и правил применения вооруженной силы с учетом ситуации и существующих угроз, что позволит военнослужащим защитить себя и выполнить свои мандаты, эффективно применяя силу с учетом норм международного гуманитарного права.

В этом смысле уместно поблагодарить Секретариат и выразить ему признательность — в частности Департаменту операций по поддержанию мира, Департаменту полевой поддержки и Объединенной службе учебной подготовки — за их работу по повышению эффективности военных операций и подготовки сил посредством разработки пособий для пехотных батальонов и других подразделений. Наша делегация хотела бы предложить Департаменту операций по поддержанию мира в сотрудничестве с государствами-членами разработать тактику и методы использования миротворческих сил Организации Объединенных Наций в борьбе против террористов, предпринимающих асимметричные действия.

Кроме того, операции по поддержанию мира могут получить непосредственные преимущества от расширения сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций, участвующими в борьбе с терроризмом, в том числе Контртеррористическим комитетом, Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015) Совета Безопасности по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям, а также другими соответствующими организациями, принимающими участие в борьбе с терроризмом. Диалог и обмен информацией могут быть весьма полезными, особенно на этапах планирования или обзора миссии.

В заключение отмечу, что операции по поддержанию мира могут играть вспомогательную роль в деле развития и укрепления институционального потенциала государства в предупреждении терроризма, особенно в рамках реформы сектора безопасности и системы правосудия. Приведу в качестве примера Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, мандат которой включает такие задачи, как оказание стратегической и технической консультативной помощи властям Центральноафриканской Республики в деле разработки и осуществления стратегии реформирования сектора безопасности; оказание поддержки властям в разработке и осуществлении программы разоружения, демобилизации и реинтеграции; а также оказание поддержки системе правосудия.

Наконец, я хотел бы вновь подчеркнуть важное значение, которое Уругвай придает Специальному комитету по операциям по поддержанию мира как главному органу для рассмотрения вопросов, связанных с операциями по поддержанию мира во всех их аспектах, а также для обсуждения и продвижения вперед государствами-членами всех аспектов, затронутых в ходе этих прений.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Признательны первому заместителю Генерального секретаря г-ну Элиассону, а также другим докладчикам за их полезный вклад в обсуждение этого насущного для Организации вопроса.

Миротворчество является важнейшим инструментом в имеющемся у Организации Объединенных Наций арсенале мер по поддержанию международного мира и безопасности, урегулированию конфликтов и оказанию содействия в государственном строительстве на начальной посткризисной стадии. Однако сегодня операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира действуют в условиях новых вызовов и асимметричных угроз, сталкиваясь с террористическими нападениями на гражданское население и миротворцев, организованной преступностью, незаконным оборотом оружия и наркотиков, кибератаками. Увы, это не исчерпывающий список, поскольку обстановка в странах развертывания быстро меняется, и каждый театр действий имеет свои особенности.

Необходимо быть всегда готовыми к тому, что конфликт преподнесет новые вызовы. В связи с новыми печальными известиями из Мали выражаем наши соболезнования правительствам Мали и Того и родственникам погибших в последней атаке малийцев и миротворца из Того.

В подготовленной делегацией Сенегала концептуальной записке (S/2016/927, приложение) верно отмечается, что асимметричные угрозы операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира появились не на пустом месте: их возникновение стало следствием изменившейся природы конфликтов. Миссии Организации Объединенных Наций все чаще работают в условиях, когда минимум одна из сторон конфликта не представляет собой государство — будь то вооруженная оппозиция, незаконные бандформирования или даже террористические группы. Имеются и такие случаи, когда в регионе традиционного противостояния двух сторон появляется третья, не контролируемая никем сила, как это произошло, например, на Голанских высотах, где сейчас хозяйничают террористические группы и незаконные вооруженные формирования. Эти негосударственные игроки не связаны никакими обязательствами, в том числе по международному праву, и не участвуют, а иногда и не могут быть привлечены к участию в мирном процессе. Естественно, и речи не может идти о том, что они несут какую-то ответственность за защиту гражданских лиц. При этом население, проживающее на территории под контролем таких групп, оказывается в эпицентре конфликта, смешивается с боевиками, которые могут использовать людей и инфраструктуру в качестве «живого щита».

С распространением таких явлений в Организации Объединенных Наций и научных кругах идет мыслительный процесс, на какой концептуальной основе должны действовать «голубые каски», как им поступать, когда невозможно отличить боевиков от гражданских лиц, в какой степени они могут применять силу и тому подобное. Ведь операции по поддержанию мира олицетворяют идеалы Организации Объединенных Наций, и любая ошибка может привести к трагическим последствиям и подрыву авторитета Организации. Одна из обсуждаемых концепций — так называемый «человекоцентристский подход». Полагаем, что в условиях столь высоких рисков миротворцам Организации Объединенных Наций необходимо действовать предельно осторожно. Как никогда важным становится соблюдение базовых принципов миротворчества: согласие сторон, беспристрастность и неприменение

силы, кроме случаев самообороны и выполнения мандата Совета Безопасности. В противном случае в поисках «сильных» и тем более превентивных ответов на асимметричные угрозы миротворцы могут оказаться напрямую втянуты в конфликты, быть обвинены в том, что они стали стороной противостояния. Надо ли говорить, что таким образом проблему не решить: риски гражданскому населению и самим «голубым каскам» от этого только возрастут. Может встать и вопрос об их ответственности по международному гуманитарному праву.

Многие государства-члены и независимые эксперты, например, готовившие доклад по обзору операций по поддержанию мира (S/2015/490) в прошлом году, приходят к выводу, что наступательные и контртеррористические операции грозят ответными ударами и еще большими потерями, а, значит, неприемлемы с точки зрения ооновского миротворчества. Разделяем эти оценки: миротворцы не должны выполнять несвойственные им функции, эта работа предназначена для специально подготовленных национальных или региональных сил. При наличии приглашения принимающей стороны или решения Совета Безопасности такая деятельность полностью соответствует Уставу Организации. «Голубые каски» Организации Объединенных Наций должны развертываться там, где они могут эффективно помочь, оставаясь нейтральной силой. Эти условия должны быть грамотно определены: неприемлемо пытаться «затыкать ими дыры», то есть развертывать в ситуациях, когда никто больше не хочет вмешиваться. И количественными показателями проблемы не решить. Из-за таких просчетов мы можем столкнуться в лучшем случае с ростом претензий к «голубым каскам», а в худшем — с ростом потерь среди них.

Убеждены, что для того, чтобы адекватно противостоять асимметричным угрозам, необходимо провести работу в области перенастройки связанных с миротворчеством процессов, а также улучшения взаимодействия с принимающей стороной. Под первым мы понимаем усиление доступными средствами безопасности миротворцев, а следовательно и их способности эффективно выполнять свой мандат. Для этого не обойтись без надлежащего планирования на этапе разработки мандата миссии, включая постановку реалистичных задач и временных рамок. Это должно быть подкреплено адекватным финансированием, оснащением, профессиональной подготовкой миротворцев и руководящего состава. Многое на этом направлении предстоит сделать странам-поставщикам контингентов.

Необходимо тщательно изучить имеющийся опыт использования высокотехнологичных средств обеспечения безопасности. Как мы понимаем, на этом направлении не все так гладко. В этом контексте не избежать обсуждения темы так называемой активной безопасности контингентов: сбора и анализа информации о возможных угрозах. Это направление деятельности, безусловно, важно с точки зрения оперативной работы «в поле». Однако такая работа должна осуществляться исключительно с согласия принимающей стороны и при полном уважении ее суверенитета. Эта чувствительная дискуссия должна вестись не только здесь, в Совете Безопасности, но и с участием стран, принимающих операции по поддержанию мира, поставщиков контингентов и, конечно, Секретариата Организации Объединенных Наций. Наиболее подходящей площадкой для этого является так называемый Комитет 34 - Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира.

Важнейшим компонентом, без которого не получится решить проблему ассиметричных угроз, является эффективное взаимодействие и выстраивание конструктивных и взаимоуважительных отношений с принимающей стороной, с национальными игроками. Правительства несут главную ответственность за обеспечение безопасности населения, в том числе от террористических атак, налаживание политического процесса, обеспечение развития и устранение коренных причин конфликта. Международное содействие призвано оказывать поддержку местным и региональным усилиям, но не подменять их. Речь надо вести о комплексном содействии в наращивании потенциала стран для устранения коренных причин кризисов. Это должно включать налаживание политического процесса, институциональное строительство, реализацию программ развития и подготовку гражданских кадров и сил безопасности.

В заключение печально, что продолжаются попытки делегации Украины любыми способами продолжить свою пропагандистскую работу в Совете. Подобные выпады, не имеющие никакого отношения к теме сегодняшней дискуссии, бросают тень на способность украинской делегации ответственно исполнять обязанности непостоянного члена Совета Безопасности.

Г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Сегодня я имею честь выступить от имени Движения неприсоединившихся стран в качестве его Председателя. Мы хотели бы поблагодарить делегацию Сенегала, в особенности министра иностранных дел Сенегала г-на Манкёра Ндиайе, за организацию сегодняшних важных прений. Мы также выражаем признательность первому заместителю Генерального секретаря Яну Элиассону; Генеральному секретарю Международной организации франкоязычных стран г-же Микаэль Жан; Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-ну Юрию Федотову; Директору-исполнителю Исполнительного директората Контртеррористического комитета г-ну Жан-Полю Лаборду; а также Директору Центра операций по поддержанию мира имени Брайана Уркварта г-ну Артуру Бутелису за их выступления.

Движение неприсоединившихся стран отмечает, что поддержание мира стало основным направлением деятельности Организации Объединенных Наций, и подчеркивает тот факт, что в настоящее время неприсоединившиеся страны предоставляют более 88 процентов всех миротворческих контингентов на местах и тем самым вносят существенный вклад в поддержание международного мира и безопасности под эгидой Организации. Движение неприсоединившихся стран выражает глубокую обеспокоенность в связи с большим числом жертв среди сотрудников операций по поддержанию мира в последние годы и настоятельно призывает Секретариат и другие заинтересованные стороны сделать обеспечение защиты и безопасности миротворческого персонала Организации Объединенных Наций одной из своих самых приоритетных задач.

В связи с ухудшением ситуации в области безопасности во многих полевых миссиях Движение неприсоединившихся стран подчеркивает необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций разработала эффективные стратегии обеспечения защиты и безопасности миротворческого персонала. В связи с ухудшением ситуации во многих полевых миссиях ДНП также подчеркивает необходимость разработки Организацией Объединенных Наций эффективных стратегий обеспечения защиты и безопасности персонала операций по поддержанию мира и решительно осуждает убийства и похищения миротворцев Организации Объединенных Наций, направленные против них избирательные акты агрессии и любые другие акты насилия.

Сознавая риски, связанные с поддержанием мира, ДНП хотело бы отдать дань глубочайшего уважения памяти миротворцев Организации Объединенных Наций, которые отдали свою жизнь на службе миру. Их жертва и их выдающаяся работа во имя мира и стабильности не будут забыты.

Движение неприсоединения подчеркивает, что при учреждении любой новой операции по поддержанию мира или при продлении мандата такой операции должны строго соблюдаться цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, а также разработанные принципы руководства операциями, ставшие их основой, а именно: принцип согласия сторон, принцип беспристрастности и принцип неприменения силы за исключением случаев самообороны. Эти основные принципы, которыми Организация Объединенных Наций успешно руководствуется при проведении миротворческих операций уже на протяжении последних пяти десятилетий, по-прежнему актуальны и должны соблюдаться. Мы должны также сохранить уважение к принципам суверенного равенства, политической независимости, территориальной целостности всех государств и невмешательства в дела, которые, по сути, входят во внутреннюю юрисдикцию государств.

ДНП считает, что операции по поддержанию мира не должны использоваться в качестве альтернативы для устранения коренных причин конфликтов или для их урегулирования. Для обеспечения плавного перехода к прочному миру, безопасности и устойчивому развитию урегулирование конфликтов должно претворяться в жизнь через лежащие в его основе политические и социальные инструменты и механизмы развития. Я должен также добавить, что стратегии выхода всегда должны согласовываться на начальном этапе планирования миссий и затем пересматриваться на периодической основе.

Хотя сбор информации, или разведданных, как иногда говорят, может способствовать обеспечению безопасности и защиты миротворческого персонала и гражданских лиц, ДНП признает, что в этой связи остаются обоснованные и законные опасения. Движение высоко оценивает приверженность Секретариата и государств-членов в этом отношении и подчеркивает, что прежде чем продолжать действия по разработке политических рамок, не-

обходимо достичь консенсуса между государствами-членами по этой очень важной и сложной теме в рамках Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

ДНП вновь заявляет, что в рамках системы Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея играет важнейшую роль в разработке концепций, политики и решении бюджетных вопросов, касающихся проведения операций по поддержанию мира. Поэтому ДНП вновь заявляет, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира является единственным форумом Организации Объединенных Наций, имеющим мандат на всестороннее рассмотрение вопроса об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира во всех их аспектах, и что Комитету по-прежнему отведена важная роль в процессе разработки стратегических рекомендаций.

Кроме того, Движение подчеркивает важность полноценного участия стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в деле разработки политики и в процессе принятия решений, с тем чтобы они могли совместно обеспечить эффективность миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира для достижения успеха.

ДНП также отмечает необходимость эффективного трехстороннего сотрудничества между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом и Советом Безопасности. Кроме того, ДНП решительно поддерживает полную реорганизацию нынешних механизмов трехстороннего сотрудничества, с тем чтобы это сотрудничество было в большей степени ориентировано на достижение конкретных результатов и приносило всем больше пользы. Мы готовы и впредь взаимодействовать с Секретариатом и Советом Безопасности для совместной разработки новых форм международного сотрудничества, его возобновления и активизации, что принесет пользу как заинтересованным сторонам, так и миротворческим операциям Организации Объединенных Наций.

В своем национальном качестве я хотел бы выразить наши соболезнования семьям жертв террористических нападений, совершенных 6 ноября в Мали, а также нашу поддержку и соболезнования правительству Мали и Того, «голубым каскам» и международным силам под руководством Франции, в отношении которых были совершены акты насилия.

Кроме того, Венесуэла хотела бы подчеркнуть, что миротворческие операции создавались не для инициирования или возобновления политических процессов; не для урегулирования конфликтов в ситуациях отсутствия мира; участия в военных операциях против террористических групп или принятия ответственности за доведение до конца операций по борьбе с терроризмом или других наступательных операций, за осуществление которых изначально отвечали специальные коалиции или региональные или субрегиональные силы, впоследствии выведенные из района операций.

Наша делегация считает, что совместный доклад Африканского союза и Организации Объединенных Наций о контрольных показателях для развертывания миротворческой операции Организации Объединенных Наций в Сомали от 30 июня 2015 года создал важный прецедент: в нем было отмечено, что в существующих условиях в плане безопасности на местах развертывание операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не представлялось возможным. Мы должны учитывать этот фактор при оценке потенциальной возможности развертывания операций по поддержанию мира на местах.

В этой связи мы подтверждаем важную ответственность Секретариата за предварительные поездки на предполагаемые места проведения операций и углубленный анализ контекста конфликта, а также приоритетных задач и намерений сторон конфликта и других соответствующих заинтересованных субъектов для определения, позволяют ли условия в области безопасности и политические условия на местах осуществить развертывание миротворческой операции Организации Объединенных Наций. В противном случае миссия окажется втянутой в конфликт и будет постоянно подвергаться нападениям.

Кроме того, при выполнении своих функций операции по поддержанию мира должны иметь утвержденные Советом Безопасности четкие мандаты по защите гражданского населения, с тем чтобы избежать втягивания в конфликт. В рамках этого процесса мы должны обеспечить, чтобы операции по поддержанию мира имели необходимые материально-технические ресурсы для подготовки персонала и выполнения своих сложных задач. Ни при каких обстоятельствах Организация Объединенных Наций не должна использовать электронные средства

массовой информации для сбора разведданных, перехвата сигналов радаров или радиоэлектронных сообщений принимающих государств или их соседей, так как это может поставить под угрозу конфиденциальность и безопасность сообщений этих государств. То же самое относится и к любым другим технологиям или аналогичным агрессивным методам, за исключением случаев, когда они используются с согласия соответствующего государства. Само собой разумеется, что проведение секретных операций, прослушивание переговоров и использование сетей осведомителей для получения информации неприемлемо и не должно иметь места ни при каких обстоятельствах.

В заключение мы хотели бы подтвердить, что мир и устойчивое благосостояние народов могут быть достигнуты на основе политического урегулирования конфликтов и устранения их коренных причин. Они должны стать руководящими принципами наших усилий в рамках Организации Объединенных Наций.

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н министр иностранных дел, благодарю Вас за созыв этих важных прений.

С учетом временных ограничений я сокращу свое выступление. Я выражаю благодарность заместителю Генерального секретаря и другим докладчикам и воздаю должное всем миротворцам Организации Объединенных Наций, которые делают жизненно важную работу во все более сложных условиях.

С тех пор как Организация Объединенных Наций впервые начала осуществлять операции по поддержанию мира, характер конфликтов изменился, что повлекло за собой значительные изменения рисков, с которыми сталкиваются миротворцы. Угрозы, с которыми они сталкиваются сегодня, являются более сложными и смертельными, начиная от изощренно действующих деструктивных сил, прибегающих к террористической тактике, и кончая вооруженными группами, преследующими преступные цели. Соединенное Королевство выражает согласие с Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям в том, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций не приспособлены к непосредственному участию в военных операциях по борьбе с терроризмом. Однако они работают в условиях серьезных асимметричных угроз, поэтому мы не можем не учитывать эти ситуации повышенной опасности. Зачастую на самом деле они находятся именно там, где Организация Объединенных Наций нужна больше всего. Вопрос заключается в том, как нам действовать безопасным и эффективным образом в таких условиях — как нам лучше понимать и прогнозировать угрозы и как нам более эффективно уменьшать эти угрозы.

Группа высокого уровня пришла к выводу, что миротворческие миссии не имеют специального снаряжения, разведданных, материально-технического обеспечения, сил и средств и специальной военной подготовки, которые необходимы для ведения военных контртеррористических операций. Мы должны обеспечить, чтобы у миротворческих миссий были достаточные возможности в каждой из этих областей для эффективной деятельности в связанных с высоким риском условиях и для принятия всех возможных мер в целях поддержки более широких усилий по наращиванию потенциала в борьбе с воинствующим экстремизмом и терроризмом. Три принципа, которые мы называем базовыми — планирование, обязательства и исполнение — и которые обсуждались на проведенном в Лондоне в сентябре совещании министров обороны, посвященном миротворческой деятельности, закладывают хорошую основу для решения этих задач.

Что касается первого принципа, то в сложных условиях более эффективное и согласованное планирование имеет огромное значение. Вся система Организации Объединенных Наций должна действовать согласованно с целью эффективного изучения обстановки и более глубокого анализа конфликтов. Благодаря более широкому использованию разведданных, аналитики угроз и многовариантного планирования миротворческие миссии будут лучше подготовлены еще до их развертывания и будут располагать системами прогнозирования и реагирования на оперативно-тактическом уровне сразу же после прибытия миротворцев в район миссии. Такое более эффективное планирование должно также учитывать наличие других сил там, где они есть. Как я уже говорил, сами мандаты миротворческих миссий Организации Объединенных Наций не должны предусматривать самостоятельное проведение контртеррористических операций. Однако эти миссии должны быть готовы взаимодействовать с другими силами, лучше подготовленными для непосредственной борьбы с этими угрозами.

Далее, что касается обязательств, то Департамент операций по поддержанию мира с помощью своего

подразделения по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала и с помощью системы обеспечения готовности миротворческого потенциала ведет работу — и Соединенное Королевство поддерживает эту работу — по увеличению числа военных и полицейских, готовых к развертыванию. Некоторых сил и средств нам не хватает, и нам надо быстро устранить эту нехватку. Нам надо также лучше учитывать опыт стран, предоставляющих войска, при определении того, в каких районах они будут действовать. Соединенное Королевство предложило направить его инженерные войска туда, где они нужны, — в Южный Судан и Сомали, а медиков — в Южный Судан, где будет развернут полевой госпиталь.

Третьим принципом является качество исполнения. Миротворцы должны прибывать должным образом подготовленными и оснащенными для выполнения поставленных перед ними задач. Это означает подготовку на основе единого стандарта и — в контексте этих прений — особый упор на обеспечении защиты сил, действующих на фоне больших рисков. Кроме того, с самого начала должно быть ясно, что требуется от миротворцев, которых направляют в конкретный район. Как члены Совета, мы должны лучше понимать страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, которые, в свою очередь, должны быть готовы делиться своим опытом и знаниями.

Наконец, возможно, существует и четвертый принцип, имеющий отношение к сегодняшним прениям, — принцип, о котором напомнил нам Первый заместитель Генерального секретаря: предотвращение воинствующего экстремизма. Независимо от того, насколько хорошо миротворцы могут быть подготовлены и оснащены для того, чтобы выполнить поставленные перед ними задачи в очень рискованной обстановке, их подготовка поможет им бороться лишь с проявлениями воинствующего экстремизма. А вот предотвращение воинствующего экстремизма будет способствовать устранению его причин. Соединенное Королевство решительно поддерживает план действий Генерального секретаря по предотвращению воинствующего экстремизма, и мы должны подумать о том, что еще можно сделать в рамках миротворчества в целях поддержки этой повестки дня при одновременной координации деятельности соответствующих органов Организации Объединенных Наций, а также с учетом — я хотел бы еще раз упомянуть об этом — важности наращивания потенциала и сотрудничества с правительствами принимающих стран в целях борьбы с экстремизмом и терроризмом путем реформирования силовых структур и судебной системы и укрепления верховенства права.

В совокупности все эти элементы могут помочь миротворчеству достойно ответить на вызов, который представляют собой асимметричные угрозы.

Г-н ван Бохемен (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Как и мой коллега из Соединенного Королевства, я также намерен сократить свое выступление. Полный текст будет размещен на веб-сайте Постоянного представительства Новой Зеландии.

Позвольте мне начать с выражения признательности Сенегалу за организацию этого важного обсуждения, а также тем, кто выступал сегодня с брифингом, за их информацию и представленный анализ.

Другие выступающие говорили о более общих вызовах, с которыми миротворцы сталкиваются в опасных и сложных условиях, где проводятся многие миротворческие операции. Я хотел бы остановиться на трех аспектах, которые, по нашему мнению, заслуживают особого внимания, поскольку нам надо попытаться обеспечить миротворцам возможность действовать в таких условиях максимально безопасно и эффективно.

Во-первых, жизненно важно, чтобы мы обеспечивали миротворческие операции ясными и реалистичными мандатами и чтобы эти мандаты были подкреплены соответствующей концепцией операций, ясными правилами применения вооруженной силы и надлежащим многовариантным планированием. Миротворцы должны хорошо понимать, какую роль они должны и какую не должны играть в борьбе с асимметричными угрозами в районе операции. Я согласен с теми, кто сказал, что миротворцы не должны участвовать в активных контртеррористических операциях или в подавлении повстанческой деятельности. Однако они должны будут время от времени принимать упреждающие меры для устранения непосредственных угроз и реагирования на ситуации, в которых персонал Организации Объединенных Наций подвергается нападениям. В последние годы мы несколько раз — вероятно, самая тяжелая обстановка сложилась на Голанских высотах в 2014 году — были свидетелями того, что может произойти, если у миротворцев нет четких инструкций относительно того, как реагировать в таких ситуациях. Для обеспечения

их готовности мы также видим смысл в том, чтобы миссии внедряли регулярное проведение тестирования и отработки таких сценариев.

Во-вторых, при наличии асимметричных угроз мы должны обеспечить, чтобы миротворцы были должным образом подготовлены и оснащены и чтобы миссии были обеспечены необходимыми силами и средствами. Слишком часто этого не происходит. Мы должны обеспечить предоставление миссиям Организации Объединенных Наций необходимых разведданных, материально-технического обеспечения и сил и средств для обеспечения безопасности их личного состава. Использование разведданных и средств наблюдения приобретает особое значение в таких ситуациях и является жизненно необходимым для миротворцев условием выявления и предотвращения угроз как для личного состава миссий Организации Объединенных Наций, так и для гражданских лиц, находящихся под его защитой. Наличие таких средств спасает жизни, и мы не должны быть связаны той политикой, которая в настоящее время ограничивает их использование.

В-третьих, Совет Безопасности должен больше знать о миротворцах, которые действуют в условиях наличия асимметричных угроз. В связи с этой необходимостью более активного мониторинга и контроля со стороны Совета, когда речь идет об опасных ситуациях и ситуациях повышенного или возможного риска, Новая Зеландия поддерживает проведение регулярных брифингов по освещению обстановки. Мы надеемся, что посредством обеспечения брифингов для членов Совета относительно новых угроз для миротворцев и гражданских лиц, на защиту которых им предоставлен мандат, эти риски можно будет регулировать более эффективно.

Работа Совета и санкционируемые им миротворческие операции проводятся не в вакууме. В этой связи важно, чтобы Совет Безопасности координировал свою работу с другими структурами Организации Объединенных Наций и международными организациями, принимающими активное участие в контртеррористических усилиях, в целях обеспечения взаимодополняемости усилий и во избежание их дублирования. Укрепление сотрудничества между соответствующими учреждениями в целях повышения эффективности миротворческих операций имеет огромное значение.

Мы также поддерживаем план действий Генеральным секретарем по предотвращению воинствующего экстремизма, в котором подчеркивается необходимость применения комплексного подхода для эффективного устранения коренных причин воинствующего экстремизма. В этой связи мы поддерживаем намерение Генерального секретаря интегрировать предотвращение воинствующего экстремизма в соответствующую деятельность, осуществляемую в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

По мере изменения характера миротворчества Совету необходимо адаптироваться к новым реалиям. Миротворцы все чаще оказываются между вооруженными формированиями и гражданским населением, которое они обязаны защищать. Важно, чтобы Совет продолжал адаптироваться к новым формам конфликта, с тем чтобы обеспечить выполнение его миротворцами своих функций в условиях безопасности и эффективным образом.

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Украины попросил слова, чтобы выступить с еще одним заявлением.

Г-н Витренко (Украина) (*говорит по-английски*): Из уважения к Председателю, другим делегациям за этим столом и всем государствам-членам я буду очень краток и не буду вступать в дискуссию с делегацией государства-агрессора.

Позвольте мне лишь быстро ответить на одно утверждение, обычно высказываемое российской делегацией, — о том, что вопросы, поднимаемые Украиной, не имеют отношения к тому или иному пункту повестки, обсуждаемому в Совете Безопасности. Асимметричные или гибридные угрозы — это именно то, что Российская Федерация создает всему современному миру, а не только Украине. Пункт повестки дня, который мы сегодня обсуждаем, озаглавлен «Поддержание международного мира и безопасности». Как отметил в своем выступлении наш министр, на Украине уже убито более 10 000 человек и ранено более 20 000 человек, что является прямым результатом российской агрессии против нашей страны. Если это не угроза международному миру и безопасности, то что же является такой угрозой?

И наконец, давайте позволим каждому государству — члену Организации Объединенных Наций решать, кто заслуживает быть членом Совета, а кто нет.

Должно ли быть членом Совета государство-агрессор или же жертва агрессии? Мы считаем, что государства — члены Организации Объединенных Наций уже дали нам ответ на этот вопрос, когда в прошлом году подавляющим большинством голосов избрали Украину для работы в Совете в течение двух лет, в отличие от Российской Федерации, которая стала членом Совета Безопасности в 1991 году в рамках неясной и непрозрачной процедуры.

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Российской Федерации попросил слово, чтобы выступить с еще одним заявлением.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): В отношении релевантности сегодняшней темы я хотел бы обратить внимание на то, что многие делегации говорили о необходимости политического трека при урегулировании конфликтов и противодействия асимметричным угрозам. В этой связи я хотел бы сослаться на Минские соглашения, которые уже почти как два года не выполняются, несмотря на обещания президента Порошенко. Продолжается практически ежедневный обстрел населенных районов из различных артиллерийских систем, разрушаются дома, гибнут люди. Правда выходит наружу и находит отражение в докладах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в которых говорится о произвольных задержаниях, похищениях, пытках, сексуальном насилии и других формах грубого нарушения прав человека как со стороны служб безопасности Украины, так и других правоохранительных органов Украины.

Действительно, изменить обстановку в Донбассе возможно, как и достичь прочного мира. Но все это можно будет сделать только за счет неукоснительного соблюдения минских договоренностей. В этой связи призываем Киев ускорить их выполнение.

Председатель (*говорит по-французски*): Для того чтобы Совет мог оперативно выполнить свою работу, я хотел бы напомнить ораторам о необходимости ограничивать свои выступления четырьмя минутами. Прошу делегации, подготовившие пространные заявления, распространить их текст в письменном виде, а в зале Совета ограничиваться их сокращенным вариантом. Также прошу ораторов делать свои заявления в разумном темпе для обеспечения точного перевода. С учетом большого числа ораторов наши прения будут продолжаться без перерыва на обед.

Сейчас я приглашаю выступить министра иностранных дел, международного сотрудничества и по вопросам франкоязычия Демократической Республики Конго г-на Раймона Чибанду Нтунгамулонго.

Г-н Чибанда Нтунгамулонго (Демократическая Республика Конго) (*говорит по-французски*): Я слышал Ваш призыв к краткости, г-н Председатель, но прошу Вас о снисходительности с учетом того, что это заявление страны, которая принимает крупнейшую в мире миротворческую операцию.

Прежде всего я хотел бы воздать должное Вам, г-н Председатель, за созыв сегодняшнего заседания Совета Безопасности по важной и актуальной теме, «Миротворческие операции, сталкивающиеся с асимметричными угрозами», а также поблагодарить Вас за то, что Вы пригласили нашу страну, Демократическую Республику Конго, принять в нем участие. Я также благодарю первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона, Генерального секретаря Международной организации франкоязычных стран г-жу Микаэль Жан и Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета г-на Жан-Поля Лаборда за то, что они находятся сегодня здесь и за их замечательные брифинги.

Поддержание международного мира и безопасности не только занимает центральное место среди задач Организации Объединенных Наций, но и является залогом успеха усилий в области развития и прогресса человечества. К сожалению, Организации Объединенных Наций приходится поддерживать мир и безопасность в мире, где угрозы безопасности постоянно изменяются и становятся все более сложными. Условия, которые существовали в 1945 году в год основания Организации, и осуществление операций по поддержанию мира кардинально изменились. С течением времени увеличилось число вызовов, которые ей приходится преодолевать, и они становятся все более разнообразными. Конфликтные ситуации, в урегулировании которых участвует Организация сегодня, сильно отличаются от тех, с которыми она сталкивалась после окончания Второй мировой войны.

В то время конфликты в основном носили межгосударственный характер; во время этих конфликтов заключались соглашения о прекращении огня и для их соблюдения привлекались миссии по поддержанию мира. Для сегодняшних конфликтов характерны асимметричные и нетрадиционные угрозы, связанные с негосударственными субъектами, незаконным

оборотом наркотиков и оружия, военными преступлениями и преступлениями против человечности и часто выражающиеся в форме терроризма, воинствующего экстремизма и трансграничной преступности. В таких конфликтах гражданские лица без тени сомнения используются в качестве «живого щита», что делает обстановку и условия работы операций по поддержанию мира все более сложными. Противниками, с которыми приходится иметь дело в ходе миротворческих операций сегодня, становятся безразличные к законам мужчины, женщины и организаций, действующие безжалостно, не испытывая страха смерти. Их действия представляют собой реальную угрозу с точки зрения безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций, подтверждением чему являются события в Мали и в восточной части Демократической Республики Конго, где асимметричная война, развязанная Альянсом демократических сил/Национальной армией освобождения Уганды, привела к потерям среди военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

В таких условиях становится все труднее соблюдать три основных принципа развертывания операций по поддержанию мира, а именно согласие конфликтующих сторон, беспристрастность и неприменение силы. Эти принципы сохраняют свою актуальность в конфликтах между государствами, которые являются субъектами международного права и равны в плане суверенитета, но с точки зрения асимметричных угроз эти принципы оказываются по меньшей мере устаревшими или анахроничными: применяя их, мы как будто ожидаем от преступников добросовестных действий и готовности согласиться на их собственную нейтрализацию или уничтожение. Что еще хуже, так это то, что такие конфликты делают какие-либо серьезные усилия со стороны операций по поддержанию мира, направленные на восстановление или поддержание мира, бессмысленными и неэффективными. Миротворцы зачастую вынуждены оправдывать свою неспособность защищать гражданское население или принимать активные меры по защите миссий, что является лишь признанием отсутствия у нас политической воли или нашей неспособности осуществить реформы, необходимые для сохранения актуальности наших усилий.

С учетом все большего числа жертв среди миротворцев и гражданских лиц, нуждающихся в защите, мы должны принять срочные и решительные меры в поддержку традиционной концепции операций по поддержанию мира. Такие меры должны разрабатываться в рамках Организации Объединенных Наций и на уровне ее государств-членов, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты. Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и учреждения Организации Объединенных Наций призваны играть в этом вопросе решающую роль. Организация Объединенных Наций должна обеспечить наличие у миротворческих операций, развертываемых в районах конфликтов, мандатов с правилами применения вооруженной силы, а также людских и материальных ресурсов, необходимых для действенного функционирования, эффективного выполнения своих задач и достижения желаемых результатов. Для этого Организация должна быть готова, в случае необходимости, рассматривать — и делать это чаще, чем в прошлом, — возможность проведения миротворческих операций и миссий на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, обеспечивая их более широкий и даже наступательный мандат и повышенную оперативную гибкость для установления мира и сохранения его при любых обстоятельствах.

Организация Объединенных Наций должна рассмотреть вопрос о соответствующем материально-техническом обеспечении миротворческих миссий и выделении существенных финансовых ресурсов, а также гражданского персонала и военнослужащих в соответствии с конкретными условиями каждой миссии. Как и в случае с любыми вооруженными силами, военнослужащие должны быть готовы, если это необходимо, пожертвовать своей жизнью, выполняя свои мандаты. Несмотря на то, что их называют «солдатами мира», крайне важно, чтобы миротворческие силы Организации Объединенных Наций при необходимости вели себя как настоящие солдаты, повышая доверие к себе, и воспринимались именно так, а не как полицейские в военной форме. С учетом их незаменимой роли в вопросах поддержания мира и международной безопасности, Организация Объединенных Наций должна избегать ситуаций, в результате которых гибнут гражданские лица, в то время как рядом находятся войска миротворческих миссий, ответственные за их защиту.

Что касается гражданского населения, то трудно понять, почему так происходит, что оно постоянно

подвергается нападениям со стороны враждебных сил, которые их безжалостно убивают, а солдаты и миротворцы, которые находятся там для того, чтобы их защищать, не могут этого делать, вне зависимости от связанных с этим причин технического и правового характера. Что касается нашей страны, то в августе, как, впрочем, и ранее, гражданское население — в Бени и по всей территории Демократической Республики Конго, прежде всего, в Гоме, после того как город перешел в руки повстанцев из Движения 23 марта (М23) несколько лет назад, — атаковало установки и объекты Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), выражая тем самым свои чувства отчаяния, непонимание и неодобрение в связи с неспособностью защитников действовать эффективно, учитывая образ действий миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Ряд других миротворческих миссий по всему миру сталкивается с аналогичными проблемами в отношениях с гражданским населением на местах.

В ожидании изменения характера и состава миротворческих миссий — с целью обеспечения им возможностей для проведения военных операций по борьбе с терроризмом и успешному ведению асимметричных войн — необходимо укрепить ударный потенциал этих миссий, создав подразделения, способные выполнять свои задачи, и обеспечив их новыми поколениями средств для повышения боеготовности.

Из опыта нашей страны можно извлечь немало наглядных уроков. По сути, Бригада оперативного вмешательства, учрежденная в рамках МООНСДРК на основе резолюции 2098 (2013), позволила нам значительно укрепить потенциал сдерживания сил Организации Объединенных Наций и нанести серьезное поражение бывшим силам М23. Это способствовало укреплению безопасности в восточной части Демократической Республики Конго и восстановлению авторитета МООНСДРК в глазах гражданского населения. То же самое касается и санкционированного Советом Безопасности использования новых технологий, таких как дроны и беспилотные летательные аппараты, которые в значительной мере способствуют сбору информации о противнике и зачастую содействуют укреплению потенциала Сил в области предотвращения и реагирования.

Вопреки положениям резолюций, санкционировавших использование этих двух преимуществ, согласно которым решение о создании Бригады оперативного вмешательства, как и о применении дронов, было принято в качестве исключительной меры и не должно стать прецедентом, нам следует быть реалистами и проявлять достаточно смелости и готовности к тому, чтобы изменить парадигму, добиваясь, чтобы эти средства были всегда под рукой, когда того потребует ситуация на местах. Разумеется, для этого необходимо будет согласие страны, в которой развернуты «голубые каски», и соответствующих стран, предоставляющих войска.

Вне зависимости от наличия возможностей по совершенствованию поддержки миротворческих операций, все более сложный характер таких операций и увеличение финансовых ресурсов для их проведения указывают на тот факт, что наилучшим вариантом остается превентивная деятельность. В этом контексте нашей Организации, помимо прочего, следует укреплять свое сотрудничество с правительствами, равно как и с региональными и субрегиональными организациями, которые играют важную роль не только в установлении партнерских связей для предотвращения конфликтов и осуществления посредничества, но и для быстрого и эффективного реагирования на кризисы благодаря их не столь дорогостоящему характеру. Такое реагирование будет эффективным, поскольку оно будет опираться на знания местных условий и особенностей.

Организации Объединенных Наций следует продолжать содействовать усилиям государств-членов по созданию прочных институтов и укреплению демократии и верховенства права для того, чтобы поддерживать государства, а не заменять их. Говоря более конкретно, необходимо оказывать содействие в деле приобщения к культуре мира и ее усвоения, а также воспитания на основе универсальных ценностей терпимости и уважения к другим, вместо навязывания другим повестки дня, исходящей из Нью-Йорка. Нам необходимо развивать сотрудничество с принимающими странами и укреплять их доверие.

Зачастую миротворческие операции проводятся по приглашению или с согласия правительства, с тем чтобы содействовать укреплению необходимого сотрудничества между национальными силами безопасности и обороны и силами Организации Объединенных Наций. На такие операции возлагается задача по восстановлению мира, и при этом надлежит не допускать появления проблем в отно-

шениях с национальными силами и избегать того, чтобы такие миссии находились там бесконечно долго и без какой-либо надежды на урегулирование.

Миссии должны выполнять свои задачи в соответствии с законами принимающей страны и с согласия ее институтов; они должны рассматриваться как, по сути своей, временные. Они также должны применять подход, который четко сосредоточен на задаче по урегулированию кризиса и восстановлению и упрочению принимающего государства, его распорядительных функций и способности удовлетворять законные чаяния своего населения. Поэтому им следует, главным образом, содействовать восстановлению государственной власти и обеспечению безопасности людей и их собственности, прежде всего в рамках согласованных программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также через реформу сектора безопасности.

Необходимо также опираться на частный сектор и мобилизацию усилий гражданского общества в качестве позитивных сил, содействующих формированию общественного сознания и коллективным поискам лучшего будущего, а не эксплуатировать гражданское общество в низменных целях или использовать его для противостояния государственной власти, будь то демократически законной или нет. Все эти три элемента, о которых я упомянул, имеют большое значение для поддержания конструктивных партнерских отношений.

Необходимо быстро реагировать на ситуации, требующие международной солидарности, в особенности в отношении преодоления гуманитарных кризисов. Это позволит избежать разочарования и ощущения несправедливости или же просто рефлекторного поведения, которое проявляется при попытках выжить и зачастую приводит к насилию.

Принятие в сентябре 2015 года Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) стало важным шагом вперед в усилиях международного сообщества по обеспечению того, чтобы никто не был забыт и чтобы все жители нашей планеты жили счастливо и в условиях мира.

Необходимо, чтобы выполнялись международные обязательства, взятые на себя государствами, для того чтобы прекратить всякую поддержку негативных сил, разорвать цепь поставок этим силам и предотвратить разграбление природных ресурсов, что зачастую лежит в основе современных конфликтов. Это тем более важно потому, что, хотя теперь исчезают с арены межгосударственные войны, некоторые страны продолжают их вести под прикрытием внутренних повстанческих движений, которые они поддерживают. Во многих случаях такие негативные силы, действия которых мы осуждаем, базируются в соседних странах, где они покупают себе оружие, боеприпасы и другие средства, необходимые им для проведения своих операций.

Во избежание таких ситуаций страны района Великих озер в Африке подписали в 2013 году в Аддис-Абебе Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Нам следует действовать в соответствии с принципом субсидиарности в рамках дальнейшего сотрудничества с регионами, с тем чтобы содействовать предотвращению и урегулированию кризисов при условии бескомпромиссного уважения норм международного права.

Я осуждаю нападения на миротворцев, вне зависимости от их мотивов. Мы по-прежнему убеждены в том, что оказание необходимой поддержки военнослужащим Организации Объединенных Наций и предоставление им снаряжения и техники обеспечат их безопасность и что они будут иметь в своем распоряжении необходимые средства для обеспечения безопасности гражданского населения, поскольку угрозы для него относятся к числу самых значительных угроз, с которыми мы сегодня сталкиваемся.

Сложный характер обстановки, в которой действуют сегодня миротворческие миссии, требует укрепления партнерства между всеми заинтересованными сторонами, включая региональные и субрегиональные организации, всю семью Организации Объединенных Наций, финансовые институты и международных и региональных доноров, а также многосторонних и двусторонних партнеров, не говоря уже о странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Только такой уровень сотрудничества позволит нам коллективными усилиями справиться с вызовами, с которыми мы сталкиваемся сегодня, и с теми вызовами, с которыми мы столкнемся в предстоящие годы.

В заключение позвольте мне от имени нашей страны выразить признательность за приверженность делу миротворцам, полицейским и гражданскому

персоналу, которые выполняют свои жизненно важные задачи зачастую в трудных условиях, прилагая усилия для выполнения возложенных на них Советом Безопасности сложных мандатов. Мы отдаем дань памяти тысяч мужчин и женщин, которые пожертвовали жизнью при выполнении своих обязанностей, возложенных на них Организацией Объединенных Наций, во имя поддержания международного мира и безопасности. Я убежден в том, что наилучший способ воздать им дань уважения — извлечь уроки из прошлого с целью улучшения операций по поддержанию мира и обеспечения их актуальности и эффективности. Вот почему сегодняшнее заседание столь важно, и я надеюсь, что высказанные в его ходе идеи и предложения не останутся на бумаге.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бразилии.

Г-н Собрал Дуарти (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить делегацию Сенегала за организацию этих прений. Я хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря, г-жу Жан, г-на Федотова, г-на Лаборда и г-на Бутелиса за их брифинги.

Как отмечается в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), операции по поддержанию мира должны быть, в первую очередь, политическим инструментом для поддержки мирных процессов.

Бразилия полностью согласна с настоятельной необходимостью борьбы с бедствием терроризма. Неприятие терроризма закреплено в Конституции Бразилии в качестве одного из главных принципов нашей внешней политики.

Опыт показывает, что недальновидная политика и упорный акцент на применении силы зачастую ухудшают ситуацию. Сахель продолжает ощущать на себе последствия злополучного вмешательства в Ливии, которое способствовало росту незаконного оборота оружия и распространению деятельности террористических групп в этом регионе, о чем свидетельствует ситуация в Мали. Многогранным угрозам, с которыми мы сегодня сталкиваемся, можно будет противостоять более эффективно лишь в случае постановки во главу угла задачи предотвращения конфликтов и учета их коренных причин.

Хотя сценарии операций по поддержанию мира в последние десятилетия изменились, мы не должны пытаться гибко толковать основополагающие принципы миротворческой деятельности, а именно: согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением необходимости самообороны и защиты мандата. Это имеет особое значение в случае асимметричных угроз, создаваемых террористическими сетями во все более глобальных масштабах. Чрезмерная милитаризация реагирования Организации Объединенных Наций в таких ситуациях не только повышает опасность для «голубых касок», но также ставит под угрозу безопасность гражданского компонента миссий. Выполнение мандата по защите гражданских лиц от непосредственной угрозы, откуда бы она ни исходила бы, не следует путать с прямым участием в наступательных контртеррористических операциях или их поддержкой.

Мы сожалеем о том, что применение самодельных взрывных устройств (СВУ) и нападения террористов-смертников продолжают увеличивать число жертв среди персонала Организации Объединенных Наций. Асимметричные угрозы также ограничивают контакты с местными жителями и затрудняют для миссий по поддержанию мира выполнение важнейших элементов их мандата. Организация Объединенных Наций должна обеспечить, чтобы в таких условиях делалось все возможное для безопасного выполнения мандата, а также для обеспечения охраны и безопасности ее персонала. В этой связи крайне важно разработать комплексные меры борьбы с СВУ и, таким образом, поддерживать полную готовность военного и гражданского компонентов к выполнению мандата миссии. Многих потерь можно было бы избежать, используя транспортные средства с противоминной защитой.

Возникает необходимость в дальнейших руководящих указаниях и в поддержке использования некоторых факторов, включая новые технологии, сбор разведданных, резервные силы, потенциал быстрого реагирования и факторы обеспечения боевой эффективности войск. Мы призываем Комитет по операциям по поддержанию мира и Рабочую группу Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, в которой председательствует Сенегал, проводить более углубленное обсуждение способов оптимальной реализации этих инновационных проектов.

Мы должны делать гораздо больше для предотвращения конфликтов и ситуаций, которые создают для гражданского населения угрозу. Мы должны

также все время напоминать сторонам вооруженного конфликта, что они обязаны соблюдать международное право, уважать и защищать всех гражданских лиц, включая гуманитарных работников. Кроме того, Совету необходимо занять твердую позицию неприятия постоянных потоков оружия, которые направляются в зоны конфликта, в том числе в зоны, где активно орудуют негосударственные субъекты. Совет должен продолжать подчеркивать важность процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также реформы сектора безопасности.

Мы надеемся, что миротворческие миссии Организации Объединенных Наций будут оставаться коллективным инструментом на службе мира, политической стабильности и устойчивого развития и что особое внимание будет уделяться, в первую очередь, предупреждению, как мудро, предложил президент Жозе Рамуш Орта и возглавляемая им Группа высокого уровня. В этой связи мы должны прилагать усилия для выполнения рекомендации Группы высокого уровня проводить четкое различие между миротворческими операциями Организации Объединенных Наций и военными контртеррористическими операциями субъектов, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, так как размывание границ между миротворчеством и контртеррористической деятельностью еще больше усугубит тяжелое положение гражданского населения на местах.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

Г-н Акбаруддин (Индия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за организацию этих открытых прений по вопросу об операциях по поддержанию мира, сталкивающихся с асимметричными угрозами. Я хотел бы выразить признательность за весьма интересные брифинги, проведенные сегодня утром.

Угрозы и вызовы в области миротворчества Организации Объединенных Наций не новы. Сегодняшним вызовам в области миротворчества предшествовали события в Конго в 60-е годы, Боснии и Герцеговине и Руанде в 90-е годы, Сьерра-Леоне в 2000 году, а также в ряде других государств. Сегодня отличие заключается в том, что традиционно приходится постоянно находиться и действовать в нестабильных условиях, когда стороны не только используют технологические достижения для применения разрушительного оружия в своих интересах, но и проповедуют транснациональные идеологии и действуют в увязке с трансграничными преступными и террористическими сетями. Незаконные воинствующие организации получают все больший контроль над территориями, рынками и населением. Хотя такие явления не ограничиваются миротворческими миссиями, они как никогда негативно сказываются на миротворчестве. Все это новые факторы.

С одной стороны, для урегулирования таких ситуаций мы можем сосредоточить свое внимание на технических аспектах. Чтобы решить эти вопросы, мы можем разработать концептуальные принципы применения наступательного потенциала миротворческих миссий, которые работают в асимметричных условиях и условиях войны. В соответствии с этим подходом, для достижения положительных результатов мы можем использовать новые технологии, сбор разведданных, резервные силы, силы быстрого реагирования и факторы обеспечения боевой эффективности войск. Несмотря на проблемы, связанные с отсутствием в Организации Объединенных Наций четких критериев, когда миссия функционирует в асимметричных условиях параллельно с силами, которые не относятся к системе Организации Объединенных Наций, для конкретного продвижения вперед мы можем сотрудничать с региональными и другими организациями, особенно в тех случаях, когда необходимо принимать меры, выходящие за рамки миротворческой модели с акцентом на участии государств. Короче говоря, в качестве одного из решений нам нужно разработать политику и оперативные принципы использования многоцелевых сил для устранения различных угроз и насилия и для осуществления мер по защите персонала.

Однако решение проблем, с которыми сегодня сталкивается миротворчество, требует большего, чем просто обновленный инструментарий. Операции по поддержанию мира отличаются от боевых действий и деятельности по принуждению к миру тем, что в них сила не используется в качестве основной тактики. Поддержание мира — это не борьба с врагом, и эволюция в направлении использования более энергичных мер не привела здесь к значительным изменениям.

Уроки, извлеченные из истории миротворчества, говорят о том, что прочный мир достигается не с помощью военных и технических мер, а с помощью политических решений. Поддержание мира изна-

чально является не стратегией, а скорее стратегическим инструментом. Оно требует сотрудничества. Миротворчество требует политического консенсуса между членами Совета Безопасности, странами, предоставляющими войска, и другими заинтересованными сторонами в отношении расходов, ограничений и опасностей проведения операций в условиях повышенного риска. Однако сегодня в Совете Безопасности мы наблюдаем не консенсус, а разногласия.

Крах этой обнадеживающей инициативы, который, видимо, произошел всего несколько дней спустя, стал горьким разочарованием. Разрушение медицинских учреждений в Алеппо, бомбардировка позиций сирийских правительственных войск в Дейр-эз-Зоре, нападение на автоколонну с гуманитарными грузами в Орам аль-Кубре и обстрел российского посольского комплекса в Дамаске являются всего лишь несколькими примерами неприемлемых событий, которые образуют кажущуюся бесконечной череду серьезных нарушений международного права, которые совершаются всеми участниками этой войны.

Нас особенно тревожит то, что Совет Безопасности с опозданием выполняет свои обязанности вследствие регулярно возникающего отсутствия единства между его членами. Эта ситуация повторилась 8 октября, когда Совет отклонил два проекта резолюций (см. S/PV.7785). Это упущение еще раз ярко показало настоятельную необходимость реформы Совета Безопасности и его адаптации к геополитическим реалиям нашего многополярного мира.

Мы надеемся, что завтрашнее неофициальное заседание Генеральной Ассамблеи по Сирии вдохновит Совет на достижение консенсуса и выявит новые подходы к достижению столь необходимого мира и стабильности в Сирии. Бразилия полностью поддерживает возглавляемый самими сирийцами политический процесс, охватывающий все стороны, который отвечает законным чаяниям сирийского народа, как установлено в резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности. Мы настоятельно призываем все стороны конструктивно, без всяких предварительных условий и в духе доброй воли сотрудничать со Специальным посланником Стаффаном де Мистурой и возобновить внутрисирийский диалог. Мы подчеркиваем также, что надо отделить силы так называемой умеренной оппозиции от всех террористических групп, действующих в Сирии, в первую очередь от «Джабхат ан-Нусры» и «Исламского государства Ирака и Леванта», а, кроме того, подчеркиваем важность прекращения оказания любой поддержки этим террористическим структурам.

Странам, которые могут напрямую влиять на события в этом районе, следует возобновить полномасштабный диалог и сотрудничество, с тем чтобы восстановить режим прекращения боевых действий и вести борьбу с терроризмом в Сирии. Это дало бы возможность получить беспрепятственный гуманитарный доступ ко всем нуждающимся в помощи сирийцам и проложить путь к возобновлению мирных переговоров. Бразилия давно ратует за привлечение к ответственности тех, кто, как утверждается, совершал военный преступления, преступления против человечности, акты терроризма и другие серьезные нарушения в Сирии. Сегодня мы вновь обращаемся с этим призывом.

Восьмичасовая гуманитарная пауза, объявленная на завтра в Алеппо, является позитивной, хотя и ограниченной мерой. Можно было бы принять и другие меры для уменьшения страданий гражданского населения. Нам следует рассмотреть вопрос о принятии многосторонних мер в целях пресечения распространения и поставки оружия в Сирии, включая введение эмбарго на поставки оружия, как рекомендовала Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике. Однако существующие или новые односторонние экономические санкции оказывают отрицательное влияние на благосостояние мирных жителей в Сирии и создают дополнительные препятствия на пути оказания гуманитарной помощи и проведения восстановительных работ. Мы подчеркиваем, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций единственным органом, имеющим законное право принимать принудительные экономические меры, является Совет Безопасности.

Бразилия озабочена последними событиями, касающимися вопроса о Палестине. Особую тревогу вызывает неуклонное увеличение официальной поддержки израильских поселений на Западном берегу и в оккупированном Восточном Иерусалиме. Как стало ясно на прошлой неделе в ходе неофициального заседания Совета Безопасности, израильские поселения на оккупированных территориях являются серьезным препятствием на пути мирного процесса. Бразилия решительно осуждает все недавние акты насилия и терроризма в этом регионе,

включая обстрел израильских мирных жителей в Иерусалиме. Такие действия вызывают сожаление и не имеют оправданий.

Бразилия приняла к сведению решение Государства Палестина отложить местные выборы вследствие затруднений правового характера и настоятельно призывает всех палестинцев преодолеть свои разногласия и поддержать демократию и национальное единство.

Мы приветствуем усилия, которые в последнее время предпринимают, в частности, Россия, Франция и Египет, для того чтобы содействовать созданию атмосферы, способствующей активизации израильско-палестинских переговоров. Однако никакая отдельная инициатива не может подменить собой действия нашего Совета по выполнению его обязанностей, касающихся урегулирования этого конфликта.

Мы рады сообщениям о том, что Совет Безопасности вскоре сможет приступить к разработке проекта давно ожидаемой резолюции, в которой будут определены параметры мирного процесса. Бразилия активно выступает за то, чтобы Совет взял на себя руководящую роль в деле создания совершенно независимого, свободного, суверенного и жизнеспособного государства палестинского народа в рамках границ по состоянию до 1967 года, живущего в мире с Государством Израиль. Достижение такого конкретного результата до 2017 года стало бы положительным сигналом. Совет призван сыграть жизненно важную роль в этом деле.

Нет никаких признаков ослабления конфликта в Йемене. Мы сожалеем, что после прекращения переговоров в Кувейте ситуация с политическим процессом, видимо, ухудшилась. Бразилия настоятельно призывает все стороны возобновить консультации со Специальным посланником Исмаилом ульд Шейхом Ахмедом, с тем чтобы заключить всеобъемлющее соглашение. Мы присоединяемся к Генеральному секретарю, осудившему удары с воздуха по похоронной процессии в Сане, в результате которых, согласно сообщениям, погибло более 140 мирных жителей. Все стороны должны выполнять свои обязанности в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

В связи с положением в Ливане мы выражаем нашу озабоченность тем, что положительная динамика, порожденная успешным проведением местных выборов, не помогла найти выход из политического тупика на общенациональном уровнях, вследствие чего пост президента страны остается незанятым в течение уже двух лет. Это положение создает серьезные трудности для обеспечения эффективной работы правительства Ливана, которое и без того сталкивается со сложной обстановкой в этом регионе. Бразилия еще раз заявляет о своей поддержке Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане, а также правительства и народа Ливана.

Сейчас, когда прошел уже почти целый год после подписания Ливийского политического соглашения, работа по укреплению правительства национального согласия продолжается. Ливия по-прежнему сталкивается с политическими, социальными и гуманитарными последствиями, а также последствия для безопасности, которые вызваны отсутствием эффективной государственной власти. Мы вновь заявляем о нашей поддержке Специального представителя Мартина Коблера, а также деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. Мы решительно осуждаем недавно предпринятую попытку государственного переворота в целях свержения правительства национального согласия и настоятельно призываем все стороны сотрудничать в целях обеспечения примирения на общенациональном и местном уровнях в этой стране и восстановления национального единства Ливии. Недавно достигнутые успехи в борьбе с ИГИЛ и другими террористическими группами следует дополнить аналогичными достижениями в политической сфере.

Мы приняли к сведению два важных решения по Ливии, принятые Советом. Мы приветствуем резолюцию 2298 (2016), которая предусматривает вывоз и уничтожение всех прекурсоров химического оружия из Ливии. В связи с резолюцией 2312 (2016), в которой вновь санкционируется проведение морских операций в целях предотвращения незаконного провоза мигрантов и торговли людьми через открытое море с берегов Ливии, позвольте мне напомнить о том, что в первую очередь необходимо защитить права человека, имеющиеся у всех беженцев-мигрантов, пытающихся пересечь Средиземное море, и это в первую очередь касается самых уязвимых из них. Миграция не создает угрозу для международного мира и безопасности, и ее не следует криминализировать.

Председатель (*говорит по-французски*): Теперь я предоставляю слово представителю Сирийской Арабской Республики.

Г-н Джаафари (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Мы хотели бы решительно осудить тот факт, что г-н Николай Младенов настаивает на том, что следует игнорировать положение на оккупированных Сирийских Голанах, а также его отказ объяснить позицию Организации Объединенных Наций по вопросу об израильской оккупации Сирийских Голан согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 497 (1981). Я уже не говорю о том, что он, возможно, десятый раз подряд, игнорирует незаконные действия Израиля, которые продолжаются на оккупированных Голанах, и совершаемые сейчас Израилем нарушения Соглашения 1974 года о разъединении сил, которые заключаются в том, что он, будучи оккупирующей державой, сотрудничает с вооруженными террористическими группами, занявшими позиции Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением, находящиеся на линии разъединения. Все это происходит, несмотря на тот факт, что эти вопросы составляют саму суть данного пункта повестки дня и являются важной частью мандата г-на Младенова в качестве Специального координатора по ближневосточному мирному процессу.

Наше сегодняшнее заседание проводится в тот день, когда минуло почти 50 лет с начала израильской оккупации арабских территорий и с момента принятия резолюции 242 (1967), а также прошло 70 лет после принятия резолюции 181 (II). Несмотря на то, что Организация Объединенных Наций в течение этих долгих десятилетий приняла сотни резолюций, содержащих обращенные к Израилю требования положить конец своей оккупации арабских территорий и прекратить свои преступления, все израильские правительства отказывались выполнить их и систематически совершали документально подтвержденные преступления, предусмотренные международным гуманитарным правом и правом в области прав человека, которые равносильны военным преступлениям и преступлениям против человечности. Уже в течение более полувека проводятся кампании по организации поселений, изгнанию палестинских жителей из их домов, их разрушению, конфискации земель и собственности, и это более полувека игнорирования Израилем резолюций Организации Объединенных Наций о прекращении израильской оккупации.

В наших усилиях по преодолению проблем, обусловленных сложностью и асимметричностью угроз, нельзя игнорировать использование новейших технологий и разведывательных данных. Тем не менее, при этом необходимо в полной мере учитывать интересы государств-членов, особенно принимающих стран. Кроме того, правовые аспекты использования современных технологий и сбора разведывательных данных также должны определяться в рамках соответствующих межправительственных процессов.

Защита гражданского населения является главной обязанностью принимающей страны, а в тех случаях, когда такая задача вменяется операциям по поддержанию мира, они должны стремиться оказывать поддержку национальным усилиям принимающих стран по защите своего гражданского населения. Поэтому никакое военное вмешательство со стороны Организации Объединенных Наций или других иностранных вооруженных сил под предлогом защиты гражданского населения просто недопустимо.

Региональные организации являются важными партнерами Организации в поддержании регионального мира и безопасности. Организация Объединенных Наций может, по мере необходимости, пользоваться их сотрудничеством в качестве дополнительного средства в ее усилиях по преодолению тех асимметричных угроз и вызовов, которым подвергаются миротворческие миссии. Однако главная ответственность за это лежит на самой Организации Объединенных Наций. Роль региональных организаций в этой связи должна быть обусловлена главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Немаловажные функции в установлении правопорядка или восстановлении национальных полицейских служб в целях создания надлежащих условий для устойчивого мира и развития может выполнять полиция Организации Объединенных Наций. Она должна оказывать своим коллегам в принимающих государствах поддержку в их усилиях по развитию ориентированной на защиту интересов общин полицейской службы и наставничества, а также способствовать профессиональной подготовке сотрудников полиции принимающих государств или предоставлять специалистов для проведения различного рода расследований. Необходимо укре-

плять потенциал полиции Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла оказывать такие полезные услуги.

И наконец, отдавая должное тем мужчинам и женщинам, которые несут службу под флагом Организации Объединенных Наций, и особую дань памяти тех миротворцев, которые отдали свои жизни во имя дела мира, я хотел бы выразить готовность нашего правительства содействовать проведению операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с точки зрения как материально-технической, так и военной поддержки путем направления в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций своих воинских и полицейских контингентов.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Гватемалы.

Г-н Скиннер-Клее (Гватемала) (*говорит по-испански*): Гватемала благодарит делегацию Сенегала в ее качестве Председателя Совета Безопасности в текущем месяце за организацию этих открытых прений, и мы приветствуем министра иностранных дел ее страны Его Превосходительство г-на Манкёра Ндиайе. Мы признательны за брифинги, проведенные для нас первым заместителем Генерального секретаря и другими выступавшими сегодня утром докладчиками, — брифинги, которые были весьма содержательны.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

Гватемала благодарит Председателя за распространенную им концептуальную записку (S/2016/927, приложение) относительно миротворческих операций, сталкивающихся с асимметричными угрозами. Мы разделяем высказанное в концептуальной записке мнение о том, что большинство кризисов в настоящее время можно отнести к категории внутренних или внутригосударственных конфликтов, в которых правительственные силы противостоят негосударственным вооруженным группам. В результате, обстановка в плане безопасности для проведения таких операций на местах становится значительно более сложной. Наша делегация испытывает обеспокоенность и глубоко скорбит по поводу того, что за период с января 2015 года по октябрь 2016 года были убиты 34 военнослужащих из состава «голубых касок» и еще 190 получили ранения. Поэтому усиление защиты и укрепление безопасности персонала миротворческих операций должна и впредь оставаться одним из основных приоритетов. В этой связи мы приветствуем тот факт, что в настоящее время принимаются меры по проведению более тщательного анализа предлагаемых инициатив с точки зрения безопасности их реализации за счет заблаговременного принятия решений относительно тех мероприятий, которые для этого понадобятся, а также о том, каким образом купировать те риски, которым сотрудники миссий подвергаются на местах. Эту информацию необходимо своевременно доводить до сведения стран, предоставляющих свои воинские контингенты. Безопасность персонала является одним из тех требований, обсуждению которые не подлежат, и поэтому его выполнение требует к себе более пристального внимания.

В ходе проведенных в 2015 году обзоров деятельности Организации в сфере обеспечения мира и безопасности, в частности в отношении рекомендаций по миротворческим операциям, содержащихся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), по миростроительству, содержащиеся в докладе Росенталя (см. S/2015/490), и по вопросу о женщинах и мире и безопасности, была подчеркнута необходимость адаптации Организации Объединенных Наций к тем новым ситуациям и обстоятельствам, которые сказываются на конфликтах, за счет вложения большего количества сил и средств в их предотвращение, чем в сдерживание.

Наша делегация согласна с содержащимся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям утверждением о том, что такие операции — в силу их структуры и характеристик — создаются не для того, чтобы принимать участие в активных военных операциях по борьбе с терроризмом, причем не только ввиду отсутствия у них такого потенциала как в сфере материально-технического обеспечения, так и в других сферах, но и ввиду, прежде всего, того, что этим была бы искажена доктрина, лежащая в основе миротворческих операций. Мы готовы рассмотреть новые обстоятельства, но не менять саму суть миротворческих операций без широкого и осознанного на то согласия государств-членов.

Тем не менее мы признаем обоснованность мнения, высказанного заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-ном Эрве Ладсусом: нельзя отрицать, что экстремистские группы — это новое явление, что подразумевает необходимость разработки новаторских подходов к борьбе с такими вооруженными группам, не ставя под угрозу основополагающую доктрину деятельности Организации.

В своем Плане действий по предупреждению воинствующего экстремизма Генеральный секретарь четко заявил о том, что это явление отрицательно сказывается на целях и принципах Организации Объединенных Наций. Оно подрывает мир и международную безопасность, права человека и устойчивое развитие. В нашем регионе нет ни одной страны, которая была бы застрахована от такого воздействия. Вызывает тревогу также и реальное положение дел на местах. В семи из 11 стран, в наибольшей мере подверженных воздействию глобального терроризма, развернуты санкционированные Организацией миротворческие миссии. В том, что касается нынешней обстановки, то там, где царят преступность, терроризм и воинствующий экстремизм, международное сообщество становится свидетелем все большего числа столкновений между вооруженными политическими группами и группами ополченцев. В некоторых случаях правительства принимающих миротворческие миссии стран сталкиваются с многочисленными проблемами в стремлении защитить свое население.

Миротворческие миссии не предназначены для борьбы с терроризмом и изначально не создаются для этой цели. Гватемала по-прежнему испытывает сомнения по поводу успехов и последствий так называемых операций «по установлению мира». Мы считаем, что операции подобного рода искажают выполняемые ими основные функции ввиду того, что операции по поддержанию мира не предназначены и не приспособлены для того, чтобы навязывать политические решения посредством постоянного применения силы.

Международному сообществу необходимо осознать, что предотвращение конфликтов является общей обязанностью. Ее выполнение должно координироваться всеми заинтересованными сторонами, в частности соответствующими государствами, международными и региональными организациями, специализированными учреждениями и, разумеется, организациями гражданского общества, в целях устранения первопричин конфликта и тщательной проработки основных аспектов миротворческих операций.

В заключение я хотел бы коснуться еще одного аспекта, отнюдь не менее важного. Ожидание, пока та или иная конфликтная ситуация будет включена в повестку дня Совета, приводит к применению тактики реагирования, а не предотвращения. Нам необходимо инвестировать в предотвращение конфликтов, чтобы не ждать, пока они разразятся, для того, чтобы принимать необходимые меры. Принятые в апреле резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и 2282 (2016) Совета Безопасности дали нам четкий сигнал: мы должны преодолеть разобщенность в Организации, что является основным требованием для соблюдения трех основополагающих принципов Устава Организации Объединенных Наций, а именно — развития, прав человека и мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Карди (Италия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних прений. Я также благодарю первого заместителя Генерального секретаря, а также г-на Юрия Федотова, г-на Жан-Поля Лаборда и других докладчиков за их брифинги на тему асимметричных угроз для операций по поддержанию мира.

(*говорит по-английски*)

Италия присоединяется к заявлению, которое будет сделано наблюдателем от Европейского союза, и всецело поддерживает заявление, с которым выступит представитель Королевства Нидерландов в свете нашего сотрудничества в рамках предстоящего совместного поочередного членства в Совете Безопасности. В период 2017–2018 годов Италия и Нидерланды намерены продолжать предпринимать настойчивые усилия по повышению эффективности миротворческих операций, и мы призываем все другие страны присоединиться к этим усилиям.

Выражая соболезнования в связи с нападением на Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), я хотел бы отдать дань памяти тем, кто пожертвовал своей жизнью, неся службу в миротворческих операциях под флагом Организации Объединенных Наций. Пятьдесят из них — итальянцы.

Будучи крупнейшим поставщиком «голубых касок» среди стран Запада и восьмым крупнейшим донором в общий регулярный бюджет и в бюджет миротворческих операций, Италия считает, что наше партнерство с Организацией Объединенных Наций в области миротворчества — это стратегическое партнерство. Благодаря, среди прочего, и нашему опыту во Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане, Италия считает, что в ее распоряжении есть мощные инструменты, позволяющие ей добиваться адаптации наших миротворческих операций к новым и меняющимся угрозам. Кроме того, нашим ориентиром здесь могут быть рекомендации, содержащиеся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), и та работа, которую ведет Специальный комитет по операциям по поддержанию мира.

Во-первых, я считаю, что и в самой Организации Объединенных Наций, и на местах нам необходим подлинно комплексный подход, который позволит нам сделать эту сложную работу более всеобъемлющей, но при этом целенаправленной, и тем самым консолидировать весь спектр усилий Организации Объединенных Наций в той или иной стране. В этой связи мы высоко оцениваем создание в Секретариате группы по планированию работы полиции. Придавая огромное значение партнерским отношениям внутри системы Организации Объединенных Наций и со странами, предоставляющими войска, самым важным партнерством мы считаем партнерство с местными властями и общинами, которое необходимо всячески поддерживать.

Во-вторых, крайне важна учебная подготовка перед развертыванием в миссии, которая является главным средством гарантировать тщательное и всестороннее выполнение мандата миссии, тем самым обеспечивая более эффективную защиту гражданского населения и соответствие самым высоким моральным и профессиональным требованиям. На сегодняшний день по программам на английском и французском языках, которые предлагает итальянский центр передового опыта для подготовки полицейских подразделений по обеспечению стабильности, итальянские карабинеры подготовили около 10 000 таких подразделений из 100 с лишним стран и 16 международных и региональных организаций.

В-третьих, необходимо делать больше для поддержки региональных организаций, особенно в Африке, в плане помощи в подготовке кадров, в том числе и налаживая сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом. Если мы хотим, чтобы наши общие усилия по созданию потенциала обеспечивали основные навыки в таких областях, как разоружение, демобилизации, реинтеграции, методы противодействия воинствующему экстремизму, национальное примирение и реформирование сектора безопасности, то они должны расширяться и идти дальше традиционного миротворчества, Реальным примером такого подхода стал вклад Италии в ту роль, которую Европейские жандармские силы играют в работе Группы поддержки по вопросам безопасности и борьбы с организованной преступностью в МИНУСМА. Учитывая, что Миссия в Мали символизирует сложность тех асимметричных угроз, с которыми приходится иметь дело и на которые приходится отвечать миротворческим операциям, это весьма важная работа.

В-четвертых, поскольку зачастую асимметричная тактика имеет целью разрушить культурное самосознание, Италия остается на переднем крае борьбы за защиту культурного наследия в кризисных ситуациях. Мы считаем, это одним из главных компонентов наших миротворческих обязательств, и не только в силу его естественного назначения защитить права человека, но потому, что это существенный вклад в усилия по предотвращению конфликтов, примирению и сохранению прав и самоидентификации меньшинств.

И наконец, Италия твердо убеждена в том, что нам необходимы гибкие мандаты и соответствующее оснащение, особенно если мы хотим обеспечить наиболее адекватные технологические решения для конкретных изменяющихся условий и угроз. От базового защитного снаряжения до беспилотных летательных аппаратов, оказавшихся незаменимыми для спасения жизней мирных жителей — как в случае развертывания беспилотников в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, — наши средства и возможности должны быть объединены в целенаправленную стратегию.

В заключение я хотел бы всем напомнить, что своей главной задачей Италия считает дальнейшие усилия по политическому урегулированию кризисов. Предотвращение конфликтов — это единствен-

ный разумный и гуманный выбор. И если мы хотим устранить сами причины, лежащие в основе возникновения асимметричных угроз, то мы должны активнее заниматься посредничеством и профилактикой. Возможности Организации Объединенных Наций в этих областях следует укреплять, и я подтверждаю давнюю приверженность Италии в этой связи.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Таиланда.

Г-жа Чартсуван (Таиланд) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а именно Брунея-Даруссалама, Камбоджи, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Филиппин, Сингапура, Вьетнама и моей страны, Таиланда.

АСЕАН хотела бы поздравить Сенегал с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и выразить признательность этой стране за организацию сегодняшних открытых прений на уровне министров по вопросу о миротворческих операциях и асимметричных угрозах. Мы хотели бы поблагодарить докладчиков за их содержательные и информативные выступления.

Как регион, который в данный момент предоставляет почти 5000 мужчин и женщин для 12 миротворческих операций Организации Объединенных Наций, АСЕАН придает большое значение вопросам защиты и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций. Явление асимметричных угроз, безусловно, не ново. Однако, как справедливо отмечено в концептуальной записке (S/2016/927, приложение), нынешняя тенденция к росту частотности и масштабов таких атак против миротворцев Организации Объединенных Наций особенно тревожна. Нигде это не проявляется с такой наглядностью, как в ситуации, в которой оказались понесшие большие потери Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Миссия Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан. Мы решительно осуждаем все нападения на персонал Организации Объединенных Наций.

Страны АСЕАН подчеркивают роль Специального комитета по операциям по поддержанию мира как надлежащего форума для рассмотрения и принятия решений по ключевым стратегическим вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Специальный комитет постоянно подчеркивает важность регулярного и значимого трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Мы считаем эти открытые прения частью такого сотрудничества и призываем Совет Безопасности должным образом принять к сведению те мнения, которые сегодня выскажут государства-члены. Как участник сегодняшних прений, мы хотели бы обратить внимание Совета на следующие моменты.

Во-первых, АСЕАН еще раз подтверждает свою давнюю позицию и считает, что миротворческие миссии должны отвечать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также основным принципам миротворчества Организации Объединенных Наций. Хотя условия современного миротворчества меняются, верность этим принципам остаются необходимым условием успеха всех операций по поддержанию мира.

Во-вторых, налицо явное совпадение мнений в том, что миротворческие миссии Организации Объединенных Наций не должны заниматься контртеррористической деятельностью. Однако, в то же время, мы не можем игнорировать тот факт, что асимметричные угрозы стали той оперативной реальностью, в которой действуют многие миротворческие миссии. Поэтому мы должны быть готовы к худшему и обеспечить наших миротворцев самой лучшей подготовкой и самым лучшим оснащением, включая новые технологии, чтобы повысить их защиту и безопасность и усилить их потенциал для выполнения своих мандатов. Это потребует коллективных усилий Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Мы также требуем, чтобы принимающие страны привлекали к ответственности тех, кто совершает нападения на миротворцев.

В-третьих, военные операции способны устранить симптомы терроризма, однако одни лишь силовые методы не могут остановить и не остановят его распространение. Страны АСЕАН вновь заявляют о необходимости комплексного подхода к борьбе с терроризмом. Поэтому мы поддерживаем комплексное и сбалансированное осуществление Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Если это предусмотрено мандатом, миротворческие миссии могут внести значи-

тельный вклад в реализацию раздела III Стратегии, а именно: содействовать укрепление потенциала государств для предотвращения терроризма и борьбы с ним в рамках программной поддержки в области охраны правопорядка и безопасности.

В более широком контексте асимметричные угрозы представляют собой одно из многочисленных проявлений современных вызовов, которые стоят перед операциями по поддержанию мира. Мы надеемся, что эти открытые прения станут частью непрерывного диалога, что имеет решающее значение для совершенствования и укрепления миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций посредством повышения эффективности планирования миссий и обзора мандатов. Со своей стороны, государства — члены АСЕАН на региональном уровне стремятся к объединению своих потенциалов в осуществлении операций по поддержанию мира, в том числе в рамках сети миротворческих центров АСЕАН, которая служит платформой для обмена информацией, наращивания потенциала и обмена мнениями о новых вызовах. Поэтому мы по-прежнему преисполнены твердой решимости тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и ее партнерами в этом направлении.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Европейского союза.

Г-н Вали ди Алмейда (Европейский союз) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени 28 государств — членов Европейского союза и от имени самого Европейского союза (ЕС). К моему заявлению присоединяются следующие страны: страны-кандидаты — бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания; страна — участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина; а также Украина.

Я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Сенегала за организацию этих прений. Благодарю первого заместителя Генерального секретаря за его брифинг, а также всех других докладчиков за их ценный вклад в сегодняшнюю дискуссию по проблемам, которые асимметричные угрозы представляют для мирных усилий, предпринимаемых по всему миру.

Прежде всего позвольте мне еще раз подчеркнуть, что государства — члены Европейского союза сохраняют свою приверженность делу поддержания мира — одному из основных видов деятельности Организации Объединенных Наций. Мы высоко ценим партнерство между Секретариатом, принимающими странами и странами, предоставляющими войска и финансовые средства, что делает миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций уникальной. Приветствуя возрастающее внимание, которое уделяется роли региональных организаций в поддержании мира, Европейский союз будет и впредь изыскивать способы усиливать свою поддержку миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Признавая опасные и сложные условия, в которых выполняют свою работу миротворцы и другой персонал Организации Объединенных Наций, мы чтим память тех, кто отдал свою жизнь на службе Организации Объединенных Наций. ЕС играет ведущую роль в усилиях по согласованию резолюции об охране и безопасности гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и будет и впредь работать для достижения этой цели.

Поиск мер по повышению эффективности охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций на местах по-прежнему чрезвычайно важен и приобретает еще большую актуальность в контексте значительного числа целенаправленных нападений на миротворцев. С учетом постоянно меняющихся условий, в которых сегодня осуществляется деятельность по поддержанию мира, при развертывании миротворческие операции должны располагать, по крайней мере, такими же технологическими преимуществами, которые используют в своей деятельности большинство правительств и предприятий во всем мире.

В этом контексте необходимо продолжать усилия по интеграции современных технологических и разведывательных потенциалов в деятельность операций в пользу мира. Мы высоко оцениваем усилия Секретариата по более широкому использованию современных технологий в операциях по поддержанию мира. Мы также призываем к укреплению информационного и разведывательного потенциала нынешних и будущих миссий. Использование таких ресурсов и технологий может способствовать повышению осведомленности военнослужащих об обстановке на местах в режиме реального времени,

что позволит внести вклад в осуществление мандатов миссий, защиту гражданского населения и обеспечение безопасности персонала Организации Объединенных Наций на местах.

Мы должны поддерживать открытый, транспарентный и конструктивный диалог по использованию особенно чувствительных технологий и применению стратегий, которые предоставляют в распоряжение полевых миссий все возможности современных технологий. По мнению Европейского союза, дискуссии по этим различным темам в рамках Специального комитета по операциям по поддержанию мира обнадеживают и должны продолжаться в рамках коллективных усилий по выработке общих позиций.

В то же время технологии сами по себе не позволят нам найти решения и повысить эффективность воздействия. Вместо этого для улучшения оперативных мероприятий мы должны последовательно интегрировать современные технологии в соответствующие инструменты, имеющиеся в распоряжении хорошо подготовленных и обученных сотрудников. Внедрение соответствующих свидетельств о прохождении подготовки, рекомендованное Генеральным секретарем, представляет собой шаг в правильном направлении. Кроме того, для обеспечения успеха миссий необходимо обеспечить на этапе до развертывания и в ходе него профессиональную подготовку, включая языковое обучение, адаптированные к особенностям района развертывания, и оснащение персонала — будь то военного, полицейского или гражданского — на основе консолидированных стандартов.

(*говорит по-французски*)

Как было верно отмечено в подготовленной председательствующей делегацией Сенегала концептуальной записке к этим прениям (S/2016/927, приложение), Мали является интересным примером. Европейский союз по-прежнему преследует в Мали стратегическую цель содействия обеспечению стабильности посредством системного улучшения безопасности, развития и управления в рамках комплексного и скоординированного подхода через использование соответствующих документов. Наша цель заключается в устранении глубоко укоренившихся причин отсутствия безопасности, экономической отсталости и конфликтов на местном, региональном и национальном уровнях.

Две наши развернутые на местах миссии, которые вписываются в рамки политики общей безопасности и обороны — Миссия Европейского союза по подготовке в Мали и Миссия Европейского союза по укреплению потенциала в Мали — являются неотъемлемой частью этого всеобъемлющего подхода. Европейский союз намерен создать условия для того, чтобы малийские власти могли реагировать на угрозы на местах напрямую и за счет собственных средств, а также, если говорить в более широком контексте, восстановить суверенитет, безопасность и стабильность на всей территории страны. С этой целью Европейский союз приступил к подготовке малийских вооруженных сил, направив специалистов по учебной подготовке и советников по стратегическим вопросам в состав сил полиции, жандармерии и национальной гвардии, а также соответствующих министерств для осуществления реформы сектора безопасности.

Что касается уровня безопасности, то более половины государств — членов Европейского союза предоставляют войска для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). В рамках этой деятельности в составе МИНУСМА они также осуществляют непосредственную работу по повышению эффективности реагирования на асимметричные угрозы. Превосходное сотрудничество МИНУСМА с миссиями Европейского союза является убедительной иллюстрацией той совместной работы, которая ведется для борьбы с асимметричными угрозами. Это сотрудничество, основанное на осуществлении соответствующих мандатов, выходит за рамки простого оперативного уровня и охватывает весь политический процесс в целом.

Комплексный подход Европейского союза также включает компонент сотрудничества в целях развития, в котором мы являемся одним из ключевых партнеров Мали. Совместный вклад Европейского союза и его государств-членов в виде гуманитарной помощи за период 2014–2017 годов составляет около 1,7 млрд. евро, или 40 млн. евро в год. Что касается миграции, то Мали является одним из приоритетных государств в деятельности ЕС. В рамках созданного нами Целевого фонда уже принято решение о выделении 91,5 млн. евро, и, как предполагается, к концу месяца будет утверждено выделение еще 40 млн. евро.

Центральноафриканская Республика является еще одним примером тесного сотрудничества Европейского союза с Организацией Объединенных На-

ций и принимающей страной в целях оказания поддержки усилиям правительства в области борьбы с деятельностью вооруженных групп. В связи с этим 19 апреля Европейский совет одобрил создание Миссии Европейского союза по военной подготовке в Центральноафриканской Республике (МЕСП ЦАР), цель которой заключается в содействии реформе сектора безопасности этой страны и обеспечении готовности ее национальных сил к самостоятельному реагированию на такие угрозы. В ходе миссии военных советников ЕС МЕСП ЦАР произведет модернизацию центральноафриканских вооруженных сил, с тем чтобы они были эффективными, инклюзивными и подотчетными демократическим структурам. В связи с этим государства — члены ЕС ответили на призыв Организации Объединенных Наций и мобилизовали усилия для того, чтобы предоставить ресурсы и контингенты Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, с тем чтобы она смогла выполнить свой мандат.

(*говорит по-английски*)

В заключение следует отметить, что страны, в которых действуют миротворцы, особенно уязвимы для распространения воинствующего экстремизма, который может служить питательной средой для терроризма. ЕС приветствует план действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма, в котором государствам-членам рекомендуется, в частности, интегрировать меры по предупреждению воинствующего экстремизма в соответствующую деятельность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссий в соответствии с их мандатами.

Мы также считаем, что по линии операций по поддержанию мира Организация Объединенных Наций может предоставлять помощь местным властям в плане развития и укрепления их потенциала в целях более эффективного противодействия этому злу. Это часть подхода «Единая Организация Объединенных Наций», который пропагандирует Генеральный секретарь и который направлен на оказание согласованной, скоординированной и комплексной оперативной помощи государствам-членам в целях развития и укрепления их потенциала, в том числе в области предупреждения воинствующего экстремизма. Европейский союз призывает к дальнейшей координации и обмену между операциями по поддержанию мира и другими подразделениями Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово г-ну Коне.

Г-н Коне (*говорит по-французски*): От имени Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) г-на Марселя Алена де Сузы, который не смог приехать для участия в этом заседании из-за ранее взятых обязательств, которые важны для прогресса нашего Сообщества, я передаю извинения за его отсутствие. Кроме того, я хотел бы выразить нашу благодарность за приглашение принять участие в этих важных прениях, посвященных теме миротворческих операций, сталкивающихся с асимметричными угрозами. Я также благодарю всех выступивших сегодня утром докладчиков за их четкие выступления.

ЭКОВАС пользуется этой возможностью, чтобы тепло поздравить делегацию Сенегала с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре месяце — всего за несколько недель до проведения в Дакаре международного форума по вопросу о мире и безопасности в Африке, мероприятия, которое позволит нам обменяться мнениями о задачах в регионе и выявить факторы, которые помогут нам окончательно избавить наш регион от потенциальных угроз. Именно поэтому ЭКОВАС рассматривает это заседание как часть конкретного процесса претворения в жизнь новой концепции, которой могли бы придерживаться все заинтересованные стороны в деле реагирования на асимметричные вызовы и угрозы в ходе операций по поддержанию мира. ЭКОВАС полностью поддерживает эту концепцию и планирует, как и раньше, играть принадлежащую ему по праву роль в миростроительстве и благом управлении в нашем регионе.

Председатель (*говорит по-французски*): Теперь я предоставляю слово представителю Германии.

Г-н Шиб (Германия) (*говорит по-английски*): Германия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза.

26 октября мы почтили память 201 миротворца, погибшего в 2015 и 2016 годах, а ведь 201 — слишком большая цифра. Число тех из них, которые стали жертвами асимметричных нападений, постоянно

возрастает. Только вчера погибли еще два миротворца в Мали. Именно поэтому мы должны удвоить наши усилия по защите наших миротворцев, а также обеспечить надлежащее выполнение мандатов операций по поддержанию мира.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций в Мали (МИНУСМА) — одна из миссий, сталкивающихся с исключительными асимметричными нападениями, — является хорошим примером того, как можно сократить число человеческих жертв в будущем. Мы считаем жизненно важными три элемента.

Во-первых, нам нужно улучшить разведывательную деятельность и методы сбора информации. Военная разведка имеет основополагающее значение для выявления асимметричных угроз на раннем этапе и определения курса для принятия надлежащих ответных мер. Для этого военное оборудование, методы подготовки и концепции операций должны быть адаптированы к конкретным условиям. Именно этого мы и пытаемся достичь сейчас в северо-восточном секторе МИНУСМА. Германия в сотрудничестве с соседними странами, предоставляющими воинские контингенты, внесла значительный вклад в деятельность в северной части Мали, развернув разведывательную целевую группу в Гао. Эти силы проводят широкий круг мероприятий, связанных со сбором информации, в том числе разведывательными сухопутными войсками, человеческим интеллектом и сотрудничеством между гражданскими и военными силами, а также с воздушным патрулированием при помощи тактических и беспилотных летательных аппаратов дальностью до 100 километров. Кроме того, во вторник на прошлой неделе Германия направила МИНУСМА беспилотный летательный аппарат «Херон 1» дальностью до 900 километров. Собранные им результаты помогут уменьшить масштабы асимметричной угрозы для всех стран, предоставляющих воинские контингенты, персонала Организации Объединенных Наций и гражданских лиц.

Во-вторых, нам также необходимо принимать более эффективные меры по защите. Асимметричные угрозы с трудом поддаются выявлению, и им сложно противодействовать. Поэтому меры по защите имеют ключевое значение. Германия предоставляет высокопрофессиональный контингент по охране сил, который охраняет периметр всего лагеря «Кастор» в Гао. Специальный персонал для обезвреживания самодельных взрывных устройств поддерживает проведение расследований в отношении возможных правонарушителей. В качестве первого шага Германия сделает денежный взнос в размере 2 млн. евро для закупки бронированных автомобилей, однако необходимо приложить гораздо больше усилий, поскольку такие транспортные средства необходимы и для защиты жизни наших миротворцев в Мали.

В-третьих, мы должны обеспечить оказание более эффективной медицинской помощи. В тех случаях, когда миротворцы Организации Объединенных Наций подвергаются асимметричным нападениям посреди пустыни в 100 милях к северу от Гао, для их безопасности нет ничего важнее, чем оказание оперативной и надлежащей медицинской помощи. На просторах северных районов Мали этого невозможно добиться без вертолетов. Они чрезвычайно важны для медицинской эвакуации и защиты. Они также имеют ключевое значение для укрепления морального и оперативного духа наших миротворцев на местах. Германия в настоящее время изучает пути предоставления МИНУСМА современных вертолетов для медицинской эвакуации и защиты в 2017 году.

Эти три элемента не могут сами по себе разрешить все трудности в области миростроительства в условиях асимметричных угроз. Тем не менее они представляют собой важные и конкретные способы защиты наших миротворцев на местах. В ближайшем будущем необходимо выполнить рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, касающиеся асимметричных вызовов. Наш долг перед мужчинами и женщинами на местах — обеспечить их максимально возможной защитой. Мы можем этого добиться, только действуя сообща, и Германия готова внести свой вклад.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Польши.

Г-н Винид (Польша) (*говорит по-английски*): Польша присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, однако при этом я хотел бы высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Во-первых, г-н Председатель, хочу поблагодарить Вас за организацию сегодняшних прений по столь интересному и важному вопросу для всех нас и не только для наших миротворцев, служащих на местах. Это наш общий долг.

Вот уже более шести десятилетий Польша привержена усилиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы входим в число тех государств, которые еще в 1953 году направили наблюдателей в миссию по поддержанию мира на Корейском полуострове. 63 года спустя мы продолжаем развертывать миротворческий персонал. За этот период Польша направила более 70 000 миротворцев, что позволило приобрести обширный практический опыт в области поддержания мира. В рамках наших более поздних национальных усилий, предпринимаемых в некоторых самых сложных конфликтов, мы также непосредственно столкнулись с асимметричными угрозами и были вынуждены реагировать на эту проблему. В этой связи мы полностью согласны с теми ораторами, которые подчеркнули меняющийся характер современных угроз, зачастую возникающих в результате внегосударственных факторов или совершенно новых явлений, таких как гибридная война.

Ожидания в отношении результатов осуществления Организацией Объединенных Наций миротворческой деятельности продолжают расти. В то же время ни операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ни специальные политические миссии не предназначены для противодействия асимметричным угрозам. Акты насильственного экстремизма приводят к наибольшим потерям среди миротворцев и сотрудников миссий, набранных на местной основе.

Я считаю, что нам следует обратить внимание на растущую сложность условий, в которых осуществляется миротворческая деятельность, прежде чем ситуация усугубится до такой степени, что мы уже не сможем реагировать на нее. В XXI веке миротворчество должно использовать разведывательный потенциал и новые технологии для повышения уровня охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Наличие должной подготовки и соответствующего оборудования может стать решающим фактором в вопросах жизни и смерти. Странам, предоставляющим войска, а также региональным организациям следует учитывать этот фактор.

Тем не менее не существует быстрых решений, если мы хотим добиться долгосрочного урегулирования проблемы асимметричных угроз. Мы нуждаемся в действенных среднесрочных и долгосрочных стратегиях, направленных на устранение коренных причин конфликтов и асимметричных угроз. Принятию мер на местах должны предшествовать политическое планирование и политические преобразования, исходя из ситуации на местах. В этой связи Организация Объединенных Наций призвана и должна играть важную роль в деятельности, связанной с поддержанием мира. Выступая в качестве Председателя Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (НГВУМО), Жозе Рамуш Орта, Тимор-Лешти, справедливо отметил:

> «Концепция «поддержания мира» освобождает усилия в области миростроительства от учета краткосрочных перспектив, которые ограничивают их, особенно в тех случаях, когда они прилагаются в рамках какой-либо операции по поддержанию мира, в составе которой миростроительство, как правило, рассматривается в качестве средства урегулирования конфликтов, сопровождаемого незначительными предсказуемыми ресурсами для обеспечения устойчивости этого процесса после окончания работы миссии».

В этом контексте тесное сотрудничество в области операций по поддержанию мира между Советом Безопасности, Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций является обязательным. Организация Объединенных Наций обладает особенно обширным и уникальным опытом в плане содействия проведению реформ в секторе безопасности, а также в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции. Эти сферы являются ключевыми для того, чтобы разорвать порочный круг насилия. Они также способствуют уменьшению угроз, создаваемых насильственным экстремизмом.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что многое уже сделано. Доклад НГВУМО (см. S/2015/446), обзор деятельности по поддержанию мира и прения, аналогичные тем, что мы проводим сегодня, способствуют признанию проблем, с которыми сталкиваются миротворцы. Что касается борьбы с асимметричными угрозами, то наш успех будет во многом зависеть от последовательного и постоянного выполнения существующих рекомендаций Организацией Объединенных Наций и международным сообществом. Мы также надеемся, что новый Генеральный секретарь Антониу Гутерриш будет активно подходить к решению этой проблемы, помня о том, что безопасность

является краеугольным камнем безопасного мира, в котором мы все хотим жить.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Норвегии.

Г-н Педерсен (Норвегия) (*говорит по-английски*): Для меня честь сделать это заявление от имени стран Северной Европы — Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и моей собственной страны, Норвегии.

Мы благодарим Сенегал за организацию этих важных прений. Асимметричные угрозы, в том числе создаваемые терроризмом и организованной преступностью, представляют собой реальность современных конфликтов. Лица, виновные в таком насилии, являются противниками мира. Из 11 стран, наиболее страдающих от терроризма, в семи в настоящее время развернуты миротворческие операции Организации Объединенных Наций. Страны Северной Европы полностью поддерживают рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (НГВУМО), представленные в ее докладе (см. S/2015/446) и свидетельствующие о том, что миссии Организации Объединенных Наций не приспособлены к ведению контртеррористических операций. Однако там, где существуют асимметричные угрозы, миссии Организации Объединенных Наций должны адаптироваться к тому, чтобы справляться с этими вызовами. Позвольте мне высказать пять кратких замечаний.

Во-первых, все миссии должны быть обеспечены необходимыми силами и средствами для выполнения своего мандата и обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций. В докладе НГВУМО содержится призыв провести в операциях Организации Объединенных Наций всеобъемлющую качественную реформу, в том числе путем надлежащего обеспечения предметами медицинского назначения и медицинским обслуживанием. Страны Северной Европы с удовлетворением отмечают тот факт, что Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению важных улучшений в этой связи, однако еще очень многое предстоит сделать.

Некоторые инновационные разработки свидетельствуют о том, что мы движемся в правильном направлении. В Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали страны Северной Европы вместе с другими партнерами являются первопроходцами в использовании разведданных через Группу обобщения информации из всех источников. Группа помогает Миссии более эффективно отслеживать потенциальных нарушителей, способных на асимметричное насилие, тем самым укрепляя ее потенциал в области предотвращения нападений и реагирования на них. На основе этого опыта страны Северной Европы рекомендуют Организации Объединенных Наций развивать свои технические и аналитические средства для улучшения понимания и предотвращения радикализации и асимметричного насилия, а также реагирования на них.

Во-вторых, даже в сложной с точки зрения безопасности обстановке миссии Организации Объединенных Наций должны продолжать устанавливать контакты с местными общинами. Там, где это необходимо, миссии Организации Объединенных Наций должны быть готовы действовать решительно и без колебаний в целях защиты гражданского населения.

В-третьих, Организации Объединенных Наций следует углублять свои партнерские отношения с региональными организациями, в частности с Африканским союзом (АС). АС накопил богатый опыт вследствие работы в условиях асимметричных конфликтов, например, в Сомали. Мы считаем, что углубление партнерства и обмен передовым опытом будут отвечать интересам всех сторон, в том числе при планировании и проведении операций.

В-четвертых, мы должны обеспечить, чтобы весь персонал Организации Объединенных Наций, действующий в сложных с точки зрения безопасности условиях, обладал надлежащей подготовкой и оборудованием для выполнения своих задач. Мы должны инвестировать в руководство на всех уровнях. Там, где это необходимо, Организации Объединенных Наций следует обеспечивать содействие и оказывать помощь в наращивании потенциала и подготовке кадров в этой связи.

Мое пятое и последнее замечание касается того, что мы должны устранять коренные причины конфликтов и прилагать больше усилий в области предотвращения конфликтов, нередко с учетом региональной перспективы. Приоритетное внимание следует уделять пресечению незаконных финансовых потоков и вербовки иностранных боевиков-террористов, а также совершенствованию стратегий в области развития, укреплению нестабильных

государств, привлечению женщин и предоставлению молодежи возможностей в сфере образования и трудоустройства.

Вместе со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами мы должны быть готовы к долгосрочным усилиям, направленным на то, чтобы подготовить почву для подлинного политического урегулирования и поддержания мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бельгии.

Г-н Пекстен де Бёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): В целях экономии времени я зачитаю сокращенный вариант своего заявления, полный текст которого будет опубликован на веб-сайте нашего представительства.

Перед лицом асимметричных угроз становится ясно, что силы Организации Объединенных Наций не предназначены для борьбы с террористическими организациями. Тем не менее, они должны быть в состоянии защитить себя. Как они могут это сделать? Я хотел бы высказать четыре замечания по этому вопросу.

Во-первых, мы должны сосредоточить внимание на профессиональной подготовке. Совершенно необходимо, чтобы силы Организации Объединенных Наций проходили надлежащую подготовку на этапе до развертывания. Кроме того, абсолютно незаменимым является соответствующее оборудование. В этой связи я хотел бы отметить, что Бельгия будет продолжать усилия по профессиональной подготовке в рамках курсов подготовки инструкторов.

Мое второе замечание касается необходимости признать важное значение разведывательных данных в качестве фактора обеспечения эффективного развертывания «голубых касок». В условиях ухудшения ситуации существенно важно использовать более качественные разведывательные данные о положении на местах. Необходимо добиваться дальнейшего прогресса в этой области.

В-третьих, существенно важно заручиться поддержкой местного населения. Поэтому мы должны установить с населением отношения, основанные на доверии. Кроме того, разумеется, важно обеспечить, чтобы развернутые в составе операций военнослужащие владели языковыми навыками, необходимыми для обеспечения наиболее эффективного взаимодействия с местным населением.

Мое четвертое и последнее замечание касается мандатов миротворческих операций. Четкие мандаты — составленные в последовательном порядке в соответствии с приоритетами, более тесно увязанные с согласованными усилиями системы Организации Объединенных Наций на местах, а также являющиеся предметом консультаций со странами, предоставляющими войска, — безусловно, имеют решающее значение. В этой связи было бы интересно также рассмотреть возможность пересмотра мандатов в свете глобального или регионального контекста асимметричных угроз.

В рамках всех трех стратегических обзоров операций по поддержанию мира, проведенных в 2015 году, была подчеркнута важность предотвращения конфликтов. Этот вывод сегодня приобретает дополнительную актуальность.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Корея.

Г-н О Джун (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Республика Корея поздравляет Сенегал с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре месяце. Мы также высоко оцениваем инициативу Сенегала по проведению этих открытых прений на уровне министров по миротворческим операциям, сталкивающимся с асимметричными угрозами, и выражаем признательность министру иностранных дел Манкёру Ндиайе за то, что он прибыл в Нью-Йорк для руководства работой этих прений.

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций вот уже более двух десятилетий вносят значительный вклад в урегулирование конфликтов и сокращение их числа. Республика Корея давно является одной из стран, предоставляющих войска, и финансовым донором этой существенно важной функции Организации Объединенных Наций. Однако сегодня мы обеспокоены тем, что меняющийся характер конфликтов и темпы этих изменений могут опережать возможности реагирования миротворческих операций Организации Объединенных Наций. К примеру, угроза терроризма оказывает значительное давление на систему поддержания мира в целом.

В докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям отмечается, что

«при разработке и организации миротворческих операций Организации Объединенных Наций не преследуется цель навязывания политического урегулирования за счет последовательного применения силы» (*S/2015/682, пункт 15*).

Однако, к сожалению, реальность такова, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций все чаще развертываются в условиях насилия и асимметричных угроз и потому принимают на себя непомерную часть этого бремени. Только в 2016 году 30 миротворцев погибли при выполнении задания в результате злонамеренных действий. Ввиду этой суровой реальности позвольте мне высказать следующие соображения.

Во-первых, учитывая сложный характер проблем, препятствующих выполнению мандатов Совета в таких опасных условиях, мы должны более серьезно заниматься решением вопроса о повышении эффективности оказания поддержки на местах и использования вспомогательных сил и средств, в том числе вертолетов, тяжелых вооружений и госпиталей. Просто нереалистично ожидать хороших результатов от полевых миссий, не обеспечив их надлежащими ресурсами для выполнения своего мандата.

Из 30 сотрудников миротворческих операций, погибших в результате нападений асимметричного характера в текущем году, 25 были сотрудниками Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). МИНУСМА относится к числу миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, сталкивающихся с широким кругом асимметричных угроз, начиная с отдельных террористических нападений и заканчивая трансграничными преступлениями, однако она недостаточно оснащена и получает недостаточную поддержку.

Возможно, не случайно в МИНУСМА каждая вторая медицинская клиника испытывает нехватку важнейшего оборудования, начиная с оборудования для комплексной травматологической помощи и заканчивая оборудованием для интенсивной терапии. В рамках обязательства, взятого в ходе Саммита лидеров по вопросам поддержания мира в 2015 году, Республика Корея в настоящее время сотрудничает с Африканским союзом и правительством Мали в целях обеспечения оборудованием медицинского учреждения уровня 2 в северной части Мали. Надеемся, что это медицинское учреждение поможет правительству Мали завоевать сердца и умы малийского народа и добиться успеха в его усилиях по восстановлению порядка в регионе.

Во-вторых, разведывательный потенциал и использование новых технологий могут способствовать улучшению охраны и безопасности миротворцев. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций все чаще используют целый ряд технологий для сбора, распространения и анализа данных и информации в поддержку принятия решений и согласованных оперативных мер. Они являются частью усилий по противодействию угрозам, которые возникают в результате изменения оперативной обстановки.

Республика Корея в партнерстве с Департаментом полевой поддержки и Департаментом операций по поддержанию мира на этой неделе принимает у себя, в Сеуле, третий Симпозиум международного партнерства для применения технологий в миротворчестве. Этот симпозиум позволит нам лучше понять трудности современной миротворческой деятельности и предоставит возможности для обмена идеями относительно путей преодоления этих трудностей.

Наконец, как подчеркивается в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям,

«[п]олитика должна определять подходы к планированию и проведению миротворческих операций» (*S/2015/446, стр. 11*).

Предотвращение конфликтов, поддержание мира и миростроительство являются составляющими непрерывного процесса, в котором переходы от одного этапа к другому не являются ни линейными, ни строго последовательными. Поэтому в неблагоприятных условиях особенно важно добиваться политического урегулирования путем сохранения политического пространства для посреднической деятельности Организации Объединенных Наций.

В докладе Группы признается, что в тех случаях, когда в оперативной обстановке присутствуют асимметричные угрозы, следует обеспечить наличие у миссий Организации Объединенных Наций необходимых возможностей и провести профессиональную

подготовку их персонала. Будучи активным сторонником этой и других рекомендаций Группы и Генерального секретаря, Республика Корея рассчитывает на продолжение усилий в этом направлении.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

Г-жа Криснамурти (Индонезия) (*говорит по-английски*): Индонезия поздравляет Сенегал с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре месяце и благодарит Вас, г-н Председатель, за проведение этих важных открытых прений.

Мы присоединяемся к заявлению, сделанному представителем Таиланда от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

Индонезия решительно осуждает все акты насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций. Мы искренне соболезнуем скорбящим семьям погибших миротворцев и других сотрудников миссий. Мы приветствуем мужество и профессионализм всех тех сотрудников Организации Объединенных Наций, которые погибли при исполнении своих обязанностей.

Весьма трагические нападения, совершенные в отношении сотрудников Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, а также угрозы, с которыми ежедневно сталкиваются многие другие операции по поддержанию мира, свидетельствуют о тягостных последствиях для жизни людей, которые связаны с неспособностью государств создать миролюбивые общества и использованием негосударственными субъектами существующих разногласий в своих извращенных целях.

Индонезия подчеркивает необходимость обеспечения наиболее эффективной защиты сотрудников миссий на скоординированной основой и при наличии надлежащей поддержки со стороны всех заинтересованных сторон и приветствует усилия, направленные на дальнейшее укрепление диалога в контексте повышения уровня охраны и безопасности миротворцев. Этот процесс следует начать с Совета Безопасности, который должен на постоянной основе обеспечивать всеобщую осведомленность о ситуации на местах. В процессе разработки мандатов операций по поддержанию мира и внесения в них изменений Совет должен на регулярной основе проводить консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, правительствами принимающих стран и соответствующими региональными организациями. Используя свои связи и привлекая соответствующих субъектов, Совет должен также стремиться налаживать взаимодействие с негосударственными субъектами, вовлеченными в конфликт. Не все негосударственные субъекты могут иметь подобные устремления и конечные цели. Это непростая задача, однако необходимо сделать все возможное, с тем чтобы они осознали настоятельную необходимость избегать причинения вреда гражданским лицам и персоналу Организации Объединенных Наций.

Как было справедливо отмечено Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям и Генеральным секретарем, операции по поддержанию мира не приспособлены к ведению контртеррористической деятельности и не должны ее осуществлять. Необходимо сделать все возможное для повышения уровня осведомленности о ситуации и наращивания потенциала реагирования миротворцев Организации Объединенных Наций путем налаживания более тесных взаимоотношений, координации усилий, подготовки персонала на этапе, предшествующем развертыванию, и предоставления надлежащих средств защиты. Как было отмечено в обзорах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, миростроительству и резолюции 1325 (2000), важнейшим условием устранения связанных с терроризмом асимметричных угроз является надлежащее осуществление Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и уделение первостепенного внимания предотвращению конфликтов и политическому урегулированию.

Зачастую в аналогичных условиях распространяется и воинствующий экстремизм, что ведет к повышению риска возникновения конфликтов. Хотя часто делаются заявлении о необходимости уделять большее внимание предотвращению, посредничеству, миротворчеству и поддержанию мира, как это одновременно предусмотрено в резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности, большие надежды возлагаются на Организацию Объединенных Наций в плане четкого формулирования основанного на соответствующих принципах подхода к эффективному урегулированию нынешних и предотвращению возникновения новых конфликтов. Поэтому мы поддер-

живаем продолжение обсуждений, направленных на расширение возможностей, позволяющих операциям по поддержанию мира оказывать надлежащую поддержку правительствам государств и местным общинам в интересах предотвращения терроризма и воинствующего экстремизма.

Учитывая все более сложный и неустойчивый характер современных конфликтов, миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны быть в разумных пределах гибкими. Индонезия также полностью поддерживает эффективное выполнение мандатов по защите гражданских лиц при условии содержания в них однозначных формулировок, четких правил применения вооруженной силы и наличия технических средств и ресурсов, необходимых для их выполнения. Деятельность по принуждению к миру должна осуществляться лишь в виде исключения и на индивидуальной основе при условии проведения всесторонних консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в частности со странами, предоставляющими войска, и властями принимающих стран.

Я не побоюсь вновь заявить в Совете о крайней важности того, чтобы «голубые каски» не рассматривались в качестве стороны в любом из конфликтов. Большое значение имеет нейтральность и объективность. Любое отклонение от этих принципов ставит под угрозу не только их собственную безопасность, но и безопасность населения, которое им поручено защищать. Необходимо соблюдать три испытанных основных принципа миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, а именно согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата.

С 1957 года, когда Индонезия впервые внесла свой вклад в деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, она придает этому вопросу большое значение. В настоящее время 2867 индонезийских миротворцев несут службу в 10 различных миссиях. В соответствии с «дорожной картой» Индонезии по направлению 4000 миротворцев, нашей целью является предоставить к 2019 году до 4000 наших хорошо подготовленных и высокопрофессиональных военнослужащих и полицейских. Члены Совета всегда могут рассчитывать на неустанные и энергичные усилия Индонезии, направленные на обеспечение глобального мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бангладеш.

Г-н Ислам (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Мы выражаем признательность председательствующей в Совете делегации Сенегала за организацию этих открытых прений и направление приглашения в адрес нашего министра иностранных дел.

Бангладеш присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

С учетом изменяющегося характера операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и вызовов, с которыми они сталкиваются, Бангладеш продолжает прилагать усилия по постоянной модернизации и укреплению своего оперативного потенциала и потенциала развертывания на местах. Растущее число и серьезность угроз, создаваемых различными негосударственными субъектами, в том числе террористическими группами, придала нашей задаче сложный и комплексный характер. В последнее время наши миротворцы, принадлежащее контингентам имущество и другие силы и средства подвергаются неизбирательным нападениям, в частности в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

Наши миротворцы выдержали эти нападения и противостояли другим существующим угрозам и продолжают свою работу, демонстрируя высокий уровень профессионализма и проявляя самоотверженность, что является нашим ценным вкладом в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В этой связи мы хотели бы остановиться на пяти важнейших вопросах.

Во-первых, распространение практики асимметричных нападений на миротворцев указывает на важность обеспечения увязки операций по поддержанию мира с эффективными и устойчивыми политическими стратегиями урегулирования конфликтов. Необходимо на постоянной основе поддерживать связи и проводить консультации между правительствами принимающих стран и соответствующими миротворческими или специальными политическими миссиями, с тем чтобы сделать мирные процессы и соглашения инклюзивными и широкомасштабными. В зави-

симости от ситуации, возможно, потребуется изучить возможности налаживания диалога с различными сторонами в конфликте, с тем чтобы обеспечить соблюдение ими принципов и правил применения вооруженной силы в процессе развертывания и осуществления деятельности миссий по поддержанию мира.

Во-вторых, Совет должен уделять первоочередное внимание обеспечению охраны и безопасности миротворцев и других сотрудников Организации Объединенных Наций, в том числе путем проведения регулярных и конструктивных трехсторонних консультаций при участии стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и Секретариата. В целях повышения уровня осведомленности о ситуации и проведения оценки угроз на местах, необходимо с прагматической точки зрения рассмотреть возможность более широкого использования технологий при решении вопросов, касающихся национального суверенитета, транспарентности и конфиденциальности. Должное внимание следует уделять взаимодействию миссий с местными общинами, традиционным представлениям о человеческом интеллекте и осведомленности о соответствующих механизмах расследования и уголовного преследования. Необходимо оптимизировать деятельность объединенных оперативных центров, объединенных аналитических центров миссий и других аналитических органов, занимающихся вопросами безопасности, которые играют важнейшую роль, путем регулярного проведения анализа недоработок и наращивания основного потенциала.

В-третьих, во исполнение соответствующих мандатов миссий должное внимание следует уделять защите гражданского населения в условиях асимметричных угроз. С учетом растущего числа целенаправленных нападений на объекты гражданской и военной авиации и другие важнейшие вспомогательные средства неотложного внимания заслуживает вопрос их защиты и обслуживания. Разработка и распространение конкретных стратегий, оперативных руководящих принципов и учебных пособий, касающихся решения вызывающих озабоченность насущных проблем, должны осуществляться на основе регулярного взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

В-четвертых, очевидно, что миссии по поддержанию мира не приспособлены к ведению военных контртеррористических операций и не должны наделяться мандатом на их осуществление. Можно привести ряд позитивных примеров того, как миссии эффективно способствовали укреплению потенциала правительств принимающих стран в их усилиях по борьбе с терроризмом, в том числе путем поддержки процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформирования сектора безопасности и пенитенциарной системы и обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека. Могут существовать потенциальные пути обеспечения того, чтобы миссии расширяли свою поддержку для разработки соответствующих программ и стратегий по борьбе с терроризмом и предупреждению воинствующего экстремизма, а также обусловливающих их факторов, в соответствии с конкретными запросами со стороны правительств принимающих государств.

В-пятых, в контексте возросшей неустойчивости обстановки в области безопасности мы должны обеспечить надлежащее внимание вопросам предоставления миссиям необходимых защитных сооружений, а также увеличения финансирования мероприятий по эвакуации больных и пострадавших. Введение надбавок за риск для воинских и полицейских контингентов, развертываемых в сложных условиях, и призыв к периодическому пересмотру ставок выплаты компенсации в случае смерти или потери трудоспособности являются шагами в правильном направлении. Необходимо должным образом задействовать роль Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям и учитывать текущую работу по урегулированию кризисов, в том числе посредством надлежащего планирования действий в чрезвычайной обстановке.

В заключение следует отметить, что расширение и углубление асимметричных угроз, с которыми сталкиваются операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, требуют реагирования со стороны всей системы Организации Объединенных Наций в соответствии с надлежащими мандатами и полномочиями занимающихся этим вопросом органов и учреждений. В этой связи мы подчеркиваем, что важно и далее расширять охват этого диалога по вопросу о соответствующих нормативных дискуссиях в рамках всей системы, в том числе в контексте всеобъемлющего подхода к поддержанию мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется наблюдателю от Африканского союза.

Г-н Антонью (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы от имени Комиссии Африканского союза тепло поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением Республики Сенегал на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. И я хотел бы приветствовать присутствие в Совете сегодня утром министра иностранных дел Республики Сенегал г-на Манкёра Ндиайе, свидетельствующее о неизменной приверженности его страны, которая является одним из крупнейших поставщиков войск среди членов Организации, поддерживанию мира и международной безопасности, и о ее решимости внести существенный вклад в работу Совета.

Я хотел бы также поблагодарить министров, которые прибыли в Нью-Йорк для того, чтобы присутствовать здесь сегодня, а также первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона, Генерального секретаря Международной организации франкоязычных стран г-жу Микаэль Жан, Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета г-на Жан-Поля Лаборда и г-на Артура Бутелиса за их брифинги. Наконец, я хотел бы еще раз выразить наше восхищение теми мужчинами и женщинами, которые ежедневно самоотверженно работают в чрезвычайно сложных условиях, выполняя возложенный на них мандат, и искренне отдать дань памяти тем, кто погиб, выполняя свои миссии под флагом Организации Объединенных Наций.

Сегодня миротворчество осуществляется в весьма сложных и зачастую конфликтных ситуациях. В борьбе с различными асимметричными угрозами, включая распространение негосударственных вооруженных групп, усиление терроризма и воинствующего экстремизма, операции по поддержанию мира, которые уже претерпели ряд изменений, все еще с трудом адаптируются ко все более сложной обстановке в плане безопасности. За исключением нескольких известных случаев, миротворческая деятельность попрежнему основывается на официально закрепленных принципах беспристрастности, нейтральности и ограниченного применения силы. Сегодняшние прения проходят в самое подходящее время для выявления тех областей, которые мы должны проанализировать в целях адаптации и модернизации этого ценного инструмента, с тем чтобы наша Организация могла более эффективно преодолевать возникающие вызовы и выполнять свою миссию.

В этой связи, признавая актуальность сделанного в 2015 году в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям заявления о том, что «миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира... не приспособлены к ведению военных контртеррористических операций» (S/2015/446, пункт 45), мы должны продолжать наши усилия, направленные на то, чтобы добиться нужного баланса между сохранением важных аспектов наших традиционных принципов, с одной стороны, и растущей необходимостью применения силы для борьбы с вооруженными группами, попирающими все основные права — с другой. В рамках этих усилий также должен приниматься во внимание принцип комплементарности, изложенный в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций и подчеркивающий важность разумного сочетания универсального характера Организации Объединенных Наций и тех преимуществ, которые предоставляют региональные организации.

С учетом их близости к очагам конфликтов, происходящих в Африке, и осведомленности о них, Африканский союз (АС) и его региональные механизмы вновь продемонстрировали решимость проявить необходимую инициативу и совместно с Организацией Объединенных Наций содействовать нашей коллективной безопасности, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций. Опыт Африканского союза, который, как следует подчеркнуть, позволил выработать африканскую модель операций по поддержанию мира, подчеркивает необходимость переосмысления модели сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС для повышения эффективности операций по поддержанию мира. Нашу модель, основанную главным образом на принципе небезразличия к человеческим страданиям, отличает то, что в ее рамках развертываются миссии с широкими мандатами, основными задачами которых являются, как правило, защита гражданских лиц, нейтрализация вооруженных и террористических групп и укрепление государственной власти. По мнению Африканского союза, вмешательство должно осуществляться как можно скорее для спасения жизни людей, сдерживания сопровождающихся насилием конфликтов и содействия стабилизации ситуаций в области безопасности, с тем чтобы

создать условия, необходимые для развертывания операций по поддержанию мира Организацией Объединенных Наций на более позднем этапе.

Санкционировав развертывание более 70 000 военнослужащих и около 1500 гражданских лиц в составе девяти операций с 2003 года, Африканский союз и его региональные механизмы продемонстрировали свою решимость в полной мере играть свою роль и вносить значительный вклад в коллективные усилия в области безопасности в Африке. В этой связи главы государств и правительств стран — членов Африканского союза недавно приняли решение взять на себя более широкую ответственность за финансирование своих операций по поддержанию мира и выполнить взятые в 2015 году обязательства по финансированию 25 процентов затрат на проводимые под руководством Африканского союза операции в поддержку мира.

Эти начинания отражают важность работы по укреплению стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, основанного на распределении обязанностей и разделении возникающих затрат. Это видение является особенно правомочным с учетом того факта, что устойчивое финансирование мероприятий в области мира и безопасности в Африке является не просто приоритетом для Африки, но и международным стратегическим императивом, учитывая сложный и взаимосвязанный характер угроз, с которыми мы сталкиваемся в области мира и безопасности. Поэтому мы надеемся на то, что мы сможем рассчитывать на единодушную поддержку членов Совета Безопасности в вопросе закрепления принципа совместного распределения бремени расходов и предоставления разрешения на финансирование из бюджета Организации Объединенных Наций 75 процентов затрат на операции, проводимые Африканским союзом с согласия Совета. Мы надеемся, что текущие подготовительные мероприятия завершатся принятием Советом резолюции в ходе председательства Сенегала.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Нидерландов.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (*говорит по-французски*): Я благодарю председательствующий в Совете Сенегал за организацию сегодняшних важных прений.

(*говорит по-английски*)

Королевство Нидерландов присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза и его государств-членов. Кроме того, мы полностью поддерживаем заявление, которое было сделано ранее представителем Италии, в свете нашего сотрудничества с этой страной в рамках предстоящего разделения срока полномочий в Совете Безопасности. Во время этого разделенного срока полномочий в 2017 и 2018 годах Нидерланды вместе с Италией будут продолжать прилагать неустанные усилия для повышения эффективности операций по поддержанию мира. Мы, как и представитель Италии, призываем другие страны присоединиться к нашим усилиям.

Условия, в которых приходится работать нашим миротворческим операциям, стали более опасными и более сложными. В частности, появилось много асимметричных угроз. Об этом говорит вчерашнее нападение на автоколонну Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Мы скорбим о погибших, и наши мысли с теми, кто получил ранения.

Я хотел бы затронуть три вопроса, которые, на наш взгляд, имеют важнейшее значение для операций по поддержанию мира в деле устранения этих новых асимметричных угроз. Речь идет о необходимости применять всесторонний подход; о необходимости использовать более обученные войска; и о необходимости улучшить разведдеятельность.

Сначала позвольте мне коснуться необходимости применения всестороннего подхода. В ходе своего недавнего визита в Нидерланды министр иностранных дел Мали г-н Доп подчеркнул, что нам необходимо более активно решать проблему воинствующего экстремизма и терроризма. Для этого нам нужно полностью понять и в полной мере проанализировать, что же действительно побуждает молодых, зачастую умеренно религиозных, малийцев вступать в ряды террористических групп. Мы должны оправдать их надежды, обеспечить им возможность реализации своих планов и развеять их опасения.

Для этого, по нашему мнению, операции по поддержанию мира должны быть одним из векторов более комплексного подхода. Операции по поддержанию мира следует сочетать с другими имеющимися средствами содействия миру, безопасности и стабильности. Поэтому нам нужно увязать миротворчество с политическим процессом и экономическим развитием. Термин, который мы исполь-

зуем в Нидерландах, называется подход «3D”, т.е. подход, объединяющий в одно целое дипломатию, оборону и развитие. Молодым людям, которые могут быть восприимчивы к идеям воинствующего экстремизма, мы должны предоставить экономические возможности. Мы должны обеспечить политическую перспективу и предотвращать и искоренять насилие и защищать гражданских лиц. Долгосрочный эффект может обеспечить только комплексный, всеобъемлющий подход.

Теперь я перехожу ко второму вопросу: чтобы противодействовать асимметричным угрозам, Организация Объединенных Наций нуждается в более подготовленных и лучше оснащенных миротворческих воинских и полицейских контингентах.

Как видно по Южному Судану, защита гражданских лиц стала одной из важнейших задач многих миссий. Однако последний доклад по Джубе, Южный Судан, еще раз подтверждает, какое большое значение для выполнения миссиями своих мандатов имеют их профессиональная подготовка и материально-техническое обеспечение.

Что касается материально-технического обеспечения, то позвольте мне коснуться вопроса о вертолетах и транспортных средствах, обеспечивающих защиту от самодельных взрывных устройств. Таких транспортных средств очень мало, и они стоят дорого, но они имеют исключительное значение для противодействия асимметричным угрозам. Они также весьма важны для дальнейшего расширения взаимодействия «голубых касок» с местным населением.

Мы приветствуем тот факт, что Организация Объединенных Наций ищет новаторские решения. Мы, в частности, приветствуем работу, которая проводится для разработки долгосрочного плана ротации вертолетов в МИНУСМА, в Мали. Благодаря перспективному планированию, в рамках такого плана страны смогут предоставлять вертолеты на конкретный период. С одной стороны, это облегчит странам задачу выделения войск и техники, а, с другой стороны, Организации Объединенных Наций будет легче осуществлять долгосрочное планирование.

Позвольте мне перейти к моему последнему вопросу: улучшение разведывательной деятельности. В сложных и опасных условиях, в частности в Мали, сбор, анализ и использование разведывательных данных имеют жизненно важное значение не только для эффективного выполнения мандата, но и для безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Мы вместе с Организацией Объединенных Наций работали над созданием и внедрением в МИНУСМА значительного разведывательного потенциала, и этот потенциал помогает миротворцам видеть, слышать и понимать все, что происходит вокруг них. Он помогает им понимать нависшие над ними угрозы и помогает им оперативно устранять эти угрозы, как традиционные, так и асимметричные. Мы все видим, что концепция разведывательной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций развивается. Мы считаем, что она должна продолжать развиваться с учетом асимметричных угроз, которые мы сегодня обсуждаем.

Королевство Нидерландов является партнером в дальнейшем развитии процесса использования разведывательных данных в операциях по поддержанию мира. Говоря одним словом, давайте работать сообща и сделаем наши миротворческие операции более интеллектуальными.

И наконец, ясно, что в нынешних условиях Организация Объединенных Наций больше не может полагаться только на традиционные методы противодействия асимметричным угрозам. Нам нужно заниматься инновационной деятельностью, адаптироваться и проявлять гибкость. Нам необходимо активизировать усилия по решению этих новых проблем, до того как террористические группировки сорвут хрупкий мирный процесс, до того как все больше гражданских лиц станет жертвами террористов, до того как мы потеряем еще больше миротворцев. Давайте будем работать сообща и повысим эффективность миротворческих операций. Давайте будем работать сообща и обеспечим миротворцам лучшее оснащение и лучшую подготовку, давайте будем работать сообща и объединим миротворческие операции, дипломатию и устойчивое развитие в одно целое. Королевство Нидерландов будет оставаться партнером Совета Безопасности в этом устремлении.

Председатель (*говорит по-французски*): Теперь слово предоставляется представителю Казахстана.

Г-н Абдрахманов (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я выражаю признательность председательствующему в Совете Сенегалу за уделение внимания асимметричным угрозам, с которыми

сталкиваются сегодня миротворцы Организации Объединенных Наций, работая в крайне враждебной обстановке, когда мир, который необходимо поддерживать, отсутствует. Мы решительно осуждаем совершенное вчера в северной части Мали нападение, в результате которого погибли гражданские малийцы и был убит один миротворец из Того, а семь других получили ранения. Мы выражаем наши искренние соболезнования правительствам Мали и Того в связи с трагической гибелью людей.

По нашей оценке, семь из нынешних операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сталкиваются с большими асимметричными и связанными с насилием угрозами, которые привели к большему числу жертв. Сегодня смешанные операции по поддержанию мира стали более уязвимыми и в этой связи срочно требуют системного плана сокращения высокого риска путем адаптации существующих подходов или разработки новых стратегий.

В докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) отмечается, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций не являются надлежащим инструментом для проведения военных контртеррористических операций, и мы согласны с тем, что Организация Объединенных Наций не может проводить такие операции. В то же время именно в условиях асимметричных угроз Организация Объединенных Наций играет жизненно важную роль в деле защиты гражданского населения и содействия превентивным политическим процессам. Тут речь идет не о решительных военных действиях, а о поддержке и укреплении превентивных многонациональных мероприятий с целью предотвращения нестабильности, поощрения эффективного государственного управления и сохранения мира.

Таким образом, ключом к успеху является решительное устранение причин терроризма и воинствующего экстремизма, а не просто ликвидация симптомов. В этой связи нужно улучшить положение дел на стратегическом и оперативном уровне на некоторых направлениях деятельности и, таким образом, обеспечить возможность более безопасно и эффективно ориентироваться в таких опасных условиях.

Прежде всего крайне важно углубить понимание политического и исторического контекстов при планировании миссий до развертывания войск. Это тем более необходимо в случае смешанных и многопрофильных миссий с многочисленными компонентами, в которых возникает необходимость в критических ситуациях. Эти усилия должны сопровождаться усилиями по оказанию технической и программной поддержки учреждениям с целью установления и укрепления верховенства права и проведения реформы сектора безопасности в дополнение к наиболее важному компоненту превентивной дипломатии. Мы готовы поделиться нашим ценным опытом в этом плане.

Принципиально важно, чтобы миротворческие операции имели четкие мандаты и достаточные для обеспечения безопасности и защиты ресурсы. Чтобы бороться с асимметричными угрозами, сегодня крайне необходимо укреплять подготовку по вопросам противодействия самодельным взрывным устройствам и подчеркивать важность обеспечения большего количества транспортных средств с противоминной защитой.

Миссии должны иметь возможность надлежащим образом контролировать происходящие вокруг них события с использованием разведывательного потенциала. Внедрение новых технологий, таких как беспилотные летательные аппараты, которые используются исключительно в разведывательных целях, для обеспечения осведомленности об обстановке и для спасения жизни сотрудников Организации Объединенных Наций и местных жителей, дает положительные долгосрочные результаты.

Казахстан является ответственным государством-членом, который привержен делу миротворчества. Он направляет свой военный персонал в Миссию Организации Объединенный Наций по проведению референдума в Западной Сахаре и в Миссию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Мы планируем расширить свой вклад в будущем и начать направлять дополнительные контингенты. Наша страна готова к поддержке миротворческих операций Организации Объединенных Наций для повышения их эффективности и действенности при выполнении поставленных перед ними задач.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Мексики.

Г-н Сандоваль Мендиолеа (Мексика) (*говорит по-испански*): Мексика благодарит Сенегал за созыв

сегодняшних важных прений для обсуждения проблемы, которая весьма остро стоит перед некоторыми миротворческими операциями. В последние годы мы были свидетелями постоянного изменения характера вызовов миру и безопасности, из-за чего такие операции вынуждены выполнять свою миссию в обстановке нестабильности и отсутствия безопасности, что препятствует выполнению ими своих мандатов, особенно в тех случаях, когда у них отсутствуют материально-технический потенциал и соответствующие средства поддержки. Чтобы гарантировать действенность, эффективность и безопасность таких операций на местах, у них должны быть четкие и конкретные мандаты Совета Безопасности, с тем чтобы они могли должным образом руководствоваться четкими и жизнеспособными стратегиями для выполнения своих задач. Поэтому Мексика считает, что Организации Объединенных Наций должны быть предоставлены все необходимые средства, для того чтобы она могла продолжать осуществлять сбор разведывательной информации для смягчения остроты угроз, создаваемых новыми вызовами в области мира и безопасности.

Несмотря на то, что только что было сказано, и как мы уже заявляли на компетентных форумах Генеральной Ассамблеи, мы вновь хотели бы вновь выразить свою оппозицию тому, чтобы миротворческие операции становились инструментами борьбы с терроризмом. В силу своего состава и характера деятельности такие миссии не имеют специального снаряжения или необходимой подготовки для проведения операций по материально-техническому снабжению или сбору разведывательных данных, а также специальной военной подготовки для проведения контртеррористических операций. Любые попытки радикально изменить их мандаты могли бы не только нанести ущерб сути проведения этих операций, но и поставить под угрозу их персонал и гражданское население, которое им поручено защищать. В этой связи мы согласны с рекомендациями, содержащимися в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, в котором говорится, что «крайнюю осторожность следует проявлять, поручая им силовые действия, чтобы ослабить, нейтрализовать или победить установленного противника» (*S/2015/446, стр. 12*), включая террористические группы или другие типы негосударственных субъектов в мандаты таких операций.

Мексика признает, что асимметричные угрозы, включая угрозы, исходящие от террористических групп, препятствуют эффективному выполнению мандатов миротворческих операций и подрывают безопасность персонала Организации Объединенных Наций.

Улучшение взаимодействия между Советом Безопасности и его соответствующими санкционными комитетами, Секретариатом и странами, предоставляющими персонал в состав миротворческих операций, имеет критически важное значение для обеспечения того, чтобы Совет имел четкую и точную информацию о ситуации на местах в странах, в которых развернуты такие операции. В этой связи мы полагаем, что необходимо уделять особое внимание наращиванию потенциала операций в пользу мира, развертываемых в сложных условиях для оказания содействия превентивным усилиям принимающей страны по устранению таких угроз, особенно при оказании помощи в реализации программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, реформы сектора безопасности и создания и укрепления национальных систем отправления правосудия и исправительных учреждений.

Аналогичным образом мы призываем международное сообщество сосредоточить усилия на разработке комплексных подходов и инициатив, направленных на устранение структурных причин конфликтов — которые во многих случаях способствуют распространению экстремистских идей, что приводит к терроризму, — добиваясь, таким образом, устойчивого мира. И наконец, пользуясь представленной сегодняшним заседанием возможностью, Мексика хотела бы подчеркнуть важность эффективного выполнения рекомендаций, сделанных по итогам процесса обзора миротворческих операций, который проходил в ходе предыдущих сессий Генеральной Ассамблеи и в Совете, для того чтобы страны, пострадавшие от насильственных вооруженных конфликтов, могли перейти к построению устойчивого мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Марокко.

Г-н Хилале (Марокко) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поздравить Вас с вступлением Вашей страны на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре месяце. Со времени начала работы в Совете Ваша делега-

ция прилагает неустанные усилия для обсуждения важных для нашего континента проблем, включая вопросы, связанные с миротворчеством, в рамках выполнения функций Председателя Рабочей группы по миротворческим операциям, и мы хотели бы выразить Вам за это признательность.

Я хотел бы также принести извинения от имени министра иностранных дел Королевства Марокко г-на Мезуара, который не смог присоединиться к нам ввиду исполнения им обязанностей Председателя двадцать второй Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которую он сегодня открыл.

И наконец, я хотел бы поблагодарить Вас за выбор темы для сегодняшнего заседания, в обсуждении которой мы особо заинтересованы как страна, предоставляющая воинские контингенты, поскольку миротворческие операции сталкиваются сегодня с такими вызовами, как терроризм, транснациональные преступные сети и всякого рода незаконная торговля и контрабанда. В ходе сегодняшних прений также упоминался печальный инцидент, в результате которого погиб тоголезский военнослужащий из числа «голубых касок» и четыре человека получили ранения, включая гражданских лиц. В связи с этим мы выражаем свои соболезнования народу Мали и Того.

С момента своего учреждения механизм миротворчества Организации Объединенных Наций претерпел огромные изменения. С 1950-х годов и до конца прошлого века традиционное миротворчество ограничивалось выполнением задач по наблюдению за соблюдением соглашений о прекращении огня и службой в качестве сил по разъединению. Кроме того, военные наблюдатели до сих пор не имеют оружия. Однако с учетом изменения характера и масштабов современных вызовов миротворческие операции должны адаптироваться к ним и претерпеть изменения. Кроме того, расширился охват их действий, и сейчас уже речь идет о необходимости выполнения нескольких задач, таких как, в частности, миростроительство, укрепление потенциала принимающих стран, поддержка реализации программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции, реформа сектора безопасности и укрепление верховенства права. Современные традиционные миротворческие миссии также сталкиваются с таким новым явлением, как асимметричные угрозы, — это широкая концепция, которая может истолковываться по-разному. Поэтому в своем выступлении мы коснемся лишь угрозы со стороны терроризма, насильственного экстремизма и организованной преступности и связанной с ней деятельностью, с которыми вынуждены сталкиваться миротворческие операции, в частности Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

Террористическая угроза реальна, она серьезно отражается на безопасности и защите «голубых касок» и гражданского населения. Марокко как страна, предоставляющая войска, обеспокоена увеличением числа жертв среди «голубых касок» и надеется, что сегодняшние прения и обсуждения помогут Организации Объединенных Наций исправить эту беспрецедентную ситуацию. Осознавая необходимость адаптировать мандаты миротворческих операций к нынешним условиям, мы по-прежнему твердо поддерживаем принципы миротворчества — беспристрастность, согласие сторон и неприменение силы, за исключением случаев законной самообороны и выполнения мандатов. Как подчеркивается в концептуальной записке (см. S/2016/927, приложение), в которой приводится отрывок из доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), сегодня перед миротворческими операциями скорее стоит задача по защите себя от асимметричных угроз, чем по борьбе с такими угрозами.

Нынешняя тенденция требует от нас разработки концепций и мер, которые далеки от принципов миротворчества. Некоторые предложенные решения могут серьезно сказаться на ситуации на местах, если они будут четко реализовываться и основываться на консенсусе во избежание того, чтобы миротворческие операции и наши «голубые каски» рассматривались в качестве воюющих сторон и, следовательно, становились мишенями для нападений. Я хотел бы привести два примера для пояснения своей мысли.

Первый пример — это сбор разведданных. Миротворческие миссии всегда занимались сбором разведданных и анализом информации. Для этих целей используется целый ряд механизмов и средств, в том числе Объединенная аналитическая ячейка миссии, Объединенный оперативный центр и разведывательные самолеты У-2. С учетом конкретных условий деятельности Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по

стабилизации в Мали при Миссии была развернута структура по сбору разведывательной информации — Группа по обобщению информации из всех источников. К сожалению, по ряду причин, о которых мы не будем рассказывать в ходе наших прений, она не принесла ожидаемых результатов. Однако этот опыт все же ясно показал, как важно в этой сфере четко определять формы работы, с тем чтобы обеспечить решение ряда задач, стоящих перед Группой по обобщению информации из всех источников, и в числе этих задач — обмен информацией, принятие на себя ответственности за положение на местах и знание обстановки на местах. Мы уже не раз имели возможность обсудить эти задачи.

Организации Объединенных Наций необходимо еще раз проанализировать то, как она использует имеющиеся ресурсы, и обеспечить оптимальное использование поступающей информации. Сам факт употребления термина «разведка» может вызвать путаницу и даже подорвать авторитет Миссии, в результате чего ее могут воспринимать как одну из сторон в конфликте. То же самое относится и к сотрудничеству с различными структурами Организации Объединенных Наций, ведущими борьбу с терроризмом, такими как Интерпол. Надо уточнить условия этого сотрудничества и обеспечить их соответствие принципам миротворчества.

Второй вопрос, который я хотел бы затронуть, касается использования новых технологий. Мы часто слышим, что миротворчество не может решать проблемы XXI века, имея в своем арсенале инструменты XX века. Думаю, что все мы согласны с этим. Однако наши позиции расходятся, когда речь заходит о практическом применении этих средств. Когда речь заходит о новых технологиях, мы часто имеем в виду беспилотные летательные аппараты — современные технические средства, которые можно очень эффективно использовать для наблюдения и которые уже продемонстрировали свою пользу в конкретных ситуациях. Однако некоторые не проявляют энтузиазма относительно их применения вследствие того, что, хотя эти аппараты уже есть в трех миссиях, до сих пор не установлен четкий порядок их использования. Еще не решены многие вопросы, связанные с обеспечением конфиденциальности при использовании беспилотных летательных аппаратов или сферы их применения. Поэтому, пользуясь этой возможностью, мы хотели бы повторить наш призыв к обсуждению этой темы, в первую очередь в рамках Специального комитета по операциям по поддержанию мира — единственного органа, уполномоченного принимать решения в этой области. Кроме того, можно использовать другие современные технические средства, такие как высокотехнологичные камеры наблюдения или средства защиты.

Эти прения проходят как раз вовремя, поскольку сейчас обсуждается вопрос о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций. После того как Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям вынесет свои рекомендации по итогам инициированного ею процесса обзора, мы все должны рассмотреть вопрос о том, как мы можем повысить эффективность миротворчества и лучше приспособиться к новым реалиям. В этой связи позвольте мне поделиться некоторыми соображениями в рамках наших сегодняшних прений.

Во-первых, мы должны лучше понимать угрозы, с которыми сталкиваются миссии, благодаря более глубокому заблаговременному изучению районов операций. Этот процесс не следует путать со сбором разведданных. Это также облегчит планирование миссий и позволит учитывать все конкретные аспекты операций.

Во-вторых, мы должны создать благоприятные условия для установления контактов и связей с местным населением. Дело в том, что местные жители по-прежнему являются основным источником информации. В этой связи важно обеспечить, что при выборе контингентов в качестве одного из критериев учитывалось владение языками, в частности французским языком, который используется в большинстве миротворческих операций.

В-третьих, мы должны обеспечить надлежащее оснащение развернутых контингентов на основе заблаговременного изучения местной обстановки. В этой связи для более полного учета специфики района дислокации можно рассмотреть вопрос о составлении списка того, что необходимо для данного контингента.

В-четвертых, мы должны усилить подготовку личного состава перед развертыванием миссии и адаптировать курсы подготовки к реальной ситуации на местах.

В-пятых, я хотел бы подчеркнуть важность соблюдения принципов миротворчества, включая принципы нейтральности, беспристрастности, согласия

сторон и неприменения силы, за исключением случаев законной самообороны и обеспечения выполнения мандата. Постановка некоторых задач, в результате которых военнослужащие в составе миссии становятся объектами для нападения, неприемлема.

Г-жа Мурмокайте (Литва) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить делегацию Сенегала за организацию этих очень важных открытых прений. Как уже отмечали другие ораторы, сегодня миротворцы Организации Объединенных Наций действуют в гораздо более сложных условиях, чем когда-либо в истории миротворческих операций, и все чаще — в тех районах, где нет мира, который они призваны поддерживать. Недавние нападения и гибель людей в Мали являются еще одним напоминанием об угрозах, с которыми сталкиваются миротворцы.

В докладах за 2015 год Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) и Группы экспертов по технологиям и инновациям в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций ясно говорится о необходимости изменения всех аспектов деятельности миссий. Эти рекомендации, если они будут воплощены в жизнь, будут способствовать повышению способности миссий выполнять свои мандаты и обеспечивать защиту миротворцев, которые продолжают гибнуть при исполнении служебных обязанностей.

Литва присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Я хотела бы выступить со следующим заявлением от имени своей страны.

Если участники миссии не знают или плохо знают обстановку на местах, то от этого будет страдать осуществление мандата, включая выполнение основной задачи по защите мирных жителей. Будут ограничены возможности командующих силами по принятию решений и выполнению их обязанностей по обеспечению безопасности своих контингентов. Как отмечает Группа экспертов, данные аэрофотосъемки, геопространственная и географическая информация, а также другие полученные дистанционными средствами данные имеют огромное значение для любой миротворческой миссии, поэтому их наличие обязательно.

Использование технологий в миротворческих операциях позволит усовершенствовать системы раннего предупреждения, повысить возможности выявления, смягчения, сдерживания угроз применения насилия против мирных жителей и реагирования на такие угрозы, а также защитить жизнь самих миротворцев. Это особенно актуально в тех случаях, когда миротворцы сталкиваются с асимметричными угрозами, которые без таких данных гораздо труднее прогнозировать и отслеживать. Мы сожалеем о том, что использование таких данных по-прежнему сталкивается с серьезным сопротивлением со стороны некоторых государств-членов. Для более эффективного устранения таких угроз необходимо применять аппаратуру Глобальной системы определения координат, установленную в автотранспортных средствах миссий, приборы ночного видения, инфракрасное оборудование и надежные средства сотовой или спутниковой связи. Кроме того, всегда должны быть в наличии средства медицинской эвакуации, особенно в тех случаях, когда миротворцы работают в районах повышенного риска.

Повышение эффективности использования технологий должно идти рука об руку с расширением межучрежденческого обмена информацией и более эффективным использованием имеющихся механизмов обмена данными. Объединенные аналитические ячейки миссий, Объединенные оперативные центры и геоинформационные системы должны быть незамедлительно и полностью укомплектованы кадрами и оснащены, с тем чтобы они могли надлежащим образом выполнять свои функции. Мы не должны оказываться в ситуации, когда ждать заполнения таких должностей приходится месяцами, особенно в условиях, когда противостоять асимметричным угрозам миротворцам приходится ежедневно.

Существует явная необходимость противодействия угрозе самодельных взрывных устройств (СВУ), начиная с подготовки личного состава на этапе, предшествующем развертыванию, и кончая укреплением потенциала по противодействию СВУ на местах, включая использование наземных датчиков, станций активных помех, радиолокационных станций, обеспечение охраны автоколонн и использование тактических беспилотных летательных аппаратов в опасных районах. Страны, предоставляющие войска и полицейских (СПВ/СПП), должны обучать и оснащать свои контингенты для действий в условиях асимметричных угроз и должны соответствующим образом корректировать свои стандартные рабочие процедуры. Необходимо включать в миротворческие миссии специалистов по борьбе с СВУ для подготов-

ки и консультирования СПВ/СПП, а также сил безопасности принимающей страны.

Наша делегация высоко оценивает усилия Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), направленные на уменьшение связанных с СВУ рисков в Мали, Сомали и других странах, путем оказания экспертной поддержки, подготовки кадров, наставничества и предоставления материальных средств для дислоцированных в этих странах миротворцев. Важным представляется изучение возможностей установления и развития партнерских отношений с другими органами и организациями, которые могут предоставить компетентных специалистов и ресурсы для противодействия этой угрозе. Хорошим примером сотрудничества является электронный учебный курс по разминированию дорог, разработанный Организацией Североатлантического договора (НАТО) по запросу ЮНМАС. Мы отмечаем готовность НАТО и впредь выявлять и разрабатывать возможности профессиональной подготовки в соответствии с потребностями ЮНМАС и по ее просьбе.

Мы приветствуем создание Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций, которая позволяет обеспечить более динамичный процесс взаимодействия между Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и государствами-членами в целях обеспечения готовности и своевременного развертывания хорошо подготовленных миротворческих контингентов.

Обеспечение безопасности миротворцев должно быть одним из приоритетов при разработке или корректировке Советом Безопасности мандатов миротворческих операций. Миротворцы не должны оказываться брошенными на произвол судьбы перед лицом асимметричных угроз. На этот счет уже было вынесено множество специальных рекомендаций, в том числе в прошлогоднем докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и в докладе об использовании технологий в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В условиях все большей нехватки ресурсов и роста людских потерь из-за современных асимметричных угроз для миротворческих миссий мы просто не можем позволить себе и дальше заказывать подготовку новых докладов, игнорируя при этом содержащиеся в них рекомендации. Настало время перейти от описания того, что мы должны делать, к предоставлению отчетов о том, что уже сделано, что еще предстоит сделать и каким образом мы можем это сделать лучше всего. Жертвы из числа гражданского населения и миротворцы, которые подвергаются нападениям, ждут от нас не слов, а действий.

Г-н Скаппини Ричарди (Парагвай) (*говорит по-испански*): Делегация Республики Парагвай выражает свою глубокую тревогу в связи с недавними нападениями на миротворческие миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Мали, Того и Центральноафриканской Республике, жертвами которых стали лица из числа гражданского, полицейского и военного контингентов. Мы также осуждаем эти нападения, которые являются нарушением норм международного права и прав человека. Мы выражаем наши соболезнования семьям и правительствам тех, кто отдал свою жизнь на службе в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций.

В условиях, которые характеризуются новыми угрозами, создаваемыми новыми асимметричными и смешанными конфликтами, которые усугубляют старые проблемы и превращают миротворческие операции и гражданских лиц в мишени, выработка в ходе этих прений практического и стратегического подхода имеет особую актуальность. Поэтому наша делегация поздравляет председательствующий в Совете Сенегал с этой инициативой.

Республика Парагвай принимает активное участие в девяти операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе в Демократической Республике Конго, Мали, Южном Судане, Афганистане и Центральноафриканской Республике. Мы убеждены в том, что операции по поддержанию мира являются одним из инструментов для претворения в жизнь целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Наша страна также убеждена в том, что миротворческие операции должны твердо придерживаться принципов согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, за исключением случаев законной самообороны и защиты мандата. Операции по поддержанию мира не должны использоваться для борьбы с терроризмом, так как это — задача государств, в которых действуют террористические группировки. Тем не менее, операции по поддержанию мира должны быть готовы противостоять терроризму и обеспечивать, таким образом, выполнение своих мандатов.

Зная это, Парагвай придает огромное значение отбору специалистов с учетом их достоинств и навыков для развертывания в составе операций по поддержанию мира, а также предоставляет им специальную подготовку, в том числе учебную подготовку на этапе, предшествующем развертыванию, по вопросам защиты гражданских лиц. Подготовка военнослужащих после развертывания в принимающих странах должно лишь дополнять подготовку, которую они получили в странах своего происхождения. Кроме того, профессионализм имеет решающее значение как ресурс, необходимый для выполнения мандата. Поэтому через Департамент операций по поддержанию мира Секретариату в сотрудничестве с государствами и региональными организациями следует обеспечить обновленные руководства по вопросам развертывания и достоверные разведывательные данные, позволяющие миротворческим операциям эффективно выполнять свои мандаты. Это особенно касается миротворческих миссий, развернутых в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций.

Наконец, делегация Парагвая призывает делегации государств-членов, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимающие государства, Совет Безопасности и Секретариат продолжать совместную работу по обеспечению необходимого сотрудничества и принятия мер для того, чтобы миротворческие контингенты, особенно те из них, которые развернуты, как я уже сказал, в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций, обеспечивались надлежащей профессиональной подготовкой, снаряжением и своевременной информацией, которые необходимы для эффективного выполнения ими своих мандатов.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Южной Африки.

Г-н Мминеле (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Наша делегация хотела бы поздравить Сенегал с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и выражает ему признательность за созыв этих важных и своевременных прений по вопросу об операциях по поддержанию мира и асимметричных угрозах, с которыми они сталкиваются. Мы также хотели бы поблагодарить министра иностранных дел Сенегала и первого заместителя Генерального секретаря г-на Яна Элиассона за их уместные замечания.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран, и в своем национальном качестве хотела бы также изложить следующие соображения.

За 70 лет, которые прошли с момента создания Организации Объединенных Наций, перед Организацией, как никогда ранее, не стояла так остро необходимость избавить грядущие поколения от бедствий войны. Об этом говорят распространение конфликтов и развертывание более 125 000 человек в составе 38 политических и миротворческих миссий Организации Объединенных Наций.

Южная Африка считает, что миротворцы должны развертываться в поддержку политических и мирных процессов и, таким образом, должны содействовать обеспечению устойчивого мира. Мы хотели бы с самого начала заявить о том, что главную ответственность за защиту гражданского населения в пределах своих границ, в том числе от террористических угроз, несут государства. Как подчеркивается в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям за 2015 год (см. S/2015/446), миссии Организации Объединенных Наций не должны проводить военные контртеррористические операции, поскольку они не готовы к таким операциям.

Характер конфликтов меняется, и новые асимметричные угрозы глобальному миру и безопасности продолжают возникать и угрожать миру и стабильности государств и регионов. Недавние акты терроризма, совершенные по всему миру и против миротворческих миссий, показали жестокий и чудовищный облик терроризма. Южная Африка, как и все международное сообщество, решительно осуждает такие акты и заявляет, что терроризм во всех его формах и проявлениях должен быть осужден.

Сегодня Организация Объединенных Наций работает в самых разных условиях и сталкивается с асимметричными и связанными с насилием угрозами, например в Сомали, Ливии, Мали, Ираке и Афганистане. Как орган, уполномоченный развертывать миротворческие операции Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности должен обеспечить эти операции всеми необходимыми ресурсами и соответствующими мандатами, позволяющими им функционировать в конкретных условиях, в которых они развернуты.

Как страна, предоставляющая войска, Южная Африка считает, что мы обязаны обеспечить нашим войскам возможность выполнять свои задачи в безопасных условиях. В контексте асимметричных угроз, когда наши войска и персонал Организации Объединенных Наций уязвимы и когда миротворческий мандат находится под угрозой срыва, миссия должна быть обеспечена необходимыми ресурсами и должна иметь возможность защищать себя и свой мандат. Кроме того, если мирные процессы сталкиваются с препятствиями, а невоенные средства защиты являются неадекватными, миссии по поддержанию мира с четким мандатом защищать гражданских лиц могут играть соответствующую роль в деле защиты гражданского населения, в том числе с применением силы, в рамках эффективных мер противодействия этим угрозам.

Необходимо также уточнить концепцию стабилизации. Многие миссии, похоже, сталкиваются с трудностями в поиске действенного баланса между стабилизацией и военными задачами, поскольку стабилизация требует дополнительной гражданской и полицейской работы в рамках реформы сектора безопасности. В этой связи возникает необходимость в углублении понимания окружающих условий и в планировании миссий по поддержанию мира до их развертывания.

Кроме того, в современную эпоху мы должны использовать все соответствующие ресурсы, в том числе технологии, для повышения эффективности миротворческих операций Организации Объединенных Наций в плане реагирования на асимметричные угрозы. Развертывание в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго бригады оперативного вмешательства является ярким примером успеха в устранении потенциальных угроз для миротворческой миссии.

Южная Африка признает, что главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности. Однако в то же время зачастую региональные организации, такие как Африканский союз (АС), первыми реагируют на кризис и в случае необходимости быстро развертывают силы для стабилизации конфликтных ситуаций, позволяя таким образом, Организации Объединенных Наций начать свою работу при более благоприятных условиях. В этой связи нежелание Совета в полном объеме финансировать миротворческие операции, которые Африканский союз проводит от имени международного сообщества, вызывает озабоченность. Поэтому Южная Африка призывает использовать начисленные взносы Организации Объединенных Наций для обеспечения предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования миротворческих операций АС, санкционированных Советом Безопасности.

В заключение наша страна вновь отмечает, что военным путем и просто с применением силы или силовых мер терроризм и воинствующий экстремизм не победить. Мы считаем, что коллективные усилия могут увенчаться успехом лишь в случае устранения коренных причин посредством международного сотрудничества. Поощрение политических решений, направленных на урегулирование конфликтов и создание условий для построения лучшего будущего для всех в долгосрочной перспективе, будет во многом способствовать борьбе с асимметричными угрозами.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Израиля.

Г-н Роэт (Израиль) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить огромную признательность Израиля смелым мужчинам и женщинам, участвующим в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций в нашем регионе и во всем мире. Они рискуют собственной жизнью для того, чтобы защитить гражданское население и обеспечить стабильность и безопасность в «горячих точках» по всему миру. Мы воздаем должное их мужеству и готовности посвятить свою жизнь делу поощрения мира и молимся за их безопасное возвращение домой к своим родным и близким.

Я хотел бы также поблагодарить Сенегал и Председателя Совета Безопасности за организацию этих важных прений.

В последние годы данный вопрос приобретает все более неотложный характер. Для Израиля асимметричные угрозы — это не просто теоретическое понятие, а весьма реальная и насущная проблема. Израиль сталкивается с такими террористическими угрозами на всех фронтах на протяжении уже многих лет. Мы ежедневно сталкиваемся с этой суровой реальностью, также как и миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, действующие в Израиле и в соседних с ним государствах: Временные

силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР). Неблагополучная ситуация с безопасностью, сложившаяся в результате действий террористических групп и негосударственных субъектов в регионе, создает угрозу персоналу Организации Объединенных Наций и ее миротворческих операций.

ВСООНЛ играют ключевую роль в обеспечении соблюдения резолюции 1701 (2006) и содействуют поддержанию стабильности в нашем регионе, страдающем от многочисленных конфликтов. Проведение операций на юге Ливана — территории, которая находится под контролем террористической организации, — требует одновременно мужества и самоотверженности. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поблагодарить страны, предоставляющие воинские контингенты, за их неизменную поддержку, а Командующего силами ВСООНЛ генерал-майора Майкла Бэри (Ирландия) за его руководящую роль и его усилия по обеспечению стабильности в регионе. Я хотел бы также подчеркнуть, что Израиль готов в полной мере сотрудничать с ВСООНЛ и принять участие в подготовке к проведению предстоящего стратегического обзора в феврале.

Признавая важную роль ВСООНЛ, мы не должны забывать о том, что в этой области многое еще предстоит сделать, поскольку признанная на международном террористической организация «Хизбалла», марионетка в руках Ирана, по-прежнему является главным фактором нестабильности и хаоса в регионе. В пункте 8 резолюции 1701 (2006) Совет Безопасности призвал к разоружению

> «всех вооруженных групп в Ливане, с тем чтобы... оружие и власть в Ливане принадлежали только ливанскому государству».

К сожалению, как мы уже неоднократно заявляли в этом зале, эта резолюция так и не была выполнена в полном объеме. В целом, даже несмотря на то что на местах действуют более 10 000 миротворцев ВСООНЛ, «Хизбалла» за 10 лет, прошедших с момента принятия резолюции 1701 (2006), увеличила свой арсенал с 7000 до более чем 120 000 ракет, повторяю, до более чем 120 000 ракет.

«Хизбалла» концентрирует свой арсенал на объектах гражданской инфраструктуры на юге Ливана, развертывает ракетные пусковые установки и создает тайники с оружием в школах, больницах и частных домах или в непосредственной близости от них. В прошлом мы уже предоставляли Совету карты, подтверждающие этот факт с точностью, не допускающей и тени сомнения. Тем не менее, несмотря на это доказательство и несмотря на широкое присутствие ВСООНЛ в районе, такая информация не включается в доклады ВСООНЛ. Эту ошибку необходимо исправить. Мы усматриваем в этих докладах опасную тенденцию к созданию препятствий для перемещений ВСООНЛ на юге Ливана. Такие инциденты мешают ВСООНЛ выполнять свой мандат в полном объеме. Мы рассчитываем на то, что ВСООНЛ будут сообщать о всех подобных инцидентах, подрывающих их способность надлежащим образом отслеживать ситуацию в этом районе и представлять исчерпывающую информацию о ситуации на местах.

«Хизбалла» четко продемонстрировала на словах и на деле, что она не только стремится наносить ракетные удары по Израилю с ливанской территории, но и активно пытается совершать атаки на территории самого Израиля. Не позднее как в прошлом месяце стало известно, что «Хизбалла» создала террористическую инфраструктуру в населенном пункте Гаджар. Боевики «Хизбаллы» завербовали жителей этой деревни, занимавшихся незаконным оборотом наркотиков, и приказали им совершить смертоносные террористические нападения в городе Хайфа, третьем по численности населения городе Израиля, и других населенных пунктах в самом центре Израиля. Только благодаря бдительности израильских сил безопасности нам удалось предотвратить эти смертоносные нападения и спасти жизнь многих людей.

«Хизбалла» угрожает не только народам Израиля и Ливана, но и стабильности всего региона. Эта организация, созданная и поддерживаемая Ираном, принимает участие в конфликтах в Йемене и Сирии, помогая режиму Асада безжалостно убивать сирийский народ и продлевая разрушительную войну в Йемене.

Связь «Хизбаллы» с Ираном — уже давно не секрет: ее члены даже гордятся этим и открыто об этом говорят. Их лидер Хасан Насралла признался, что

> «бюджет, доходы и расходы „Хизбаллы“... финансируются Исламской Республикой Иран... Мы получаем денежные средства таким же способом, каким мы получаем ракеты, которыми мы угрожаем Израилю».

Эти слова говорят не только о нарушении Ливаном своих обязательств по резолюциям 1559 (2004) и 1701 (2006), но и о нарушении Ираном резолюции 2231 (2015), которая запрещает Ирану осуществлять поставки оружия или связанных с ним материалов. Ливан, государство — член Организации Объединенных Наций, утверждающее, что оно является суверенным и независимым государством, не может быть освобожден от ответственности за соблюдение этих резолюций или за выполнение своей обязанности не позволять террористическим организациям действовать на своей территории.

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением, развернутые в целях обеспечения соблюдения соглашения 1974 года о прекращении боевых действий между Сирией и Израилем, сегодня испытывают на себе катастрофические последствия ситуации в раздираемой войной стране. В связи с похищением сотрудников СООННР из Филиппин и Фиджи террористическими группами в Сирии в 2013 и 2014 годах, соответственно, и неспособностью сирийского режима обеспечить безопасность миротворцев эта миротворческая миссия была вынуждена покинуть район разделения. Таким образом, с сентября 2014 года СООННР действуют только на израильской стороне Голанских высот.

С тех пор Израиль оказывает СООННР помощь и содействие и будет и впредь поддерживать их, чтобы они могли выполнять свой мандат в безопасной и спокойной обстановке. Мы приветствуем решение Департамента операций по поддержанию мира начать постепенное возвращение в район разделения и намерены продолжить наше сотрудничество с СООННР в целях содействия их последовательной и скоординированной передислокации. Израиль понимает, что СООННР нуждаются в гарантиях безопасности для своего личного состава в свете ситуации в Сирии, и в этой связи мы установили временный порядок пересечения им границы между сторонами «Альфа» и «Браво» в целях облегчения их перемещения.

СООННР играют решающую роль в поддержании стабильности вдоль границы, особенно с учетом ряда трансграничных нападений на Израиль с территории Сирии, число которых за прошедший год, к сожалению, возросло. Только в сентябре было зарегистрировано в общей сложности шесть инцидентов, когда ракеты, запущенные с территории Сирии, разрывались вблизи израильских городов и деревень, создавая угрозу для жизни граждан Израиля. К счастью, до сих пор такие обстрелы не приводили к человеческим жертвам.

Я хотел бы вновь заявить, что ответственность за все действия, происходящие на территории Сирии, Израиль возлагает на правительство Сирии и требует от сирийского режима соблюдать Соглашение 1974 года о разъединении израильских и сирийских войск. Мы не будем мириться с трансграничными нападениями с территории Сирии и примем все необходимые меры для защиты наших граждан.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поблагодарить Департамент операций по поддержанию мира и государства-члены, предоставляющие воинские контингенты, за их усилия по поддержке присутствия и работы Организации Объединенных Наций, несмотря на нестабильную ситуацию в Сирии. Мы также хотели бы поблагодарить Командующего силами СООННР генерал-майора Джея Шанкера Менона (Индия) за его руководящую роль в решении многочисленных проблем, с которыми он сталкивается.

Мы не можем противостоять нынешним вызовам с помощью оборудования и технологий прошлого. Слишком часто миротворцы Организации Объединенных Наций не имеют в своем распоряжении оборудования и технологий, необходимых для выполнения своего мандата и обеспечения полной защиты как гражданских лиц, так и своего личного состава. Израиль намерен оказывать поддержку миротворческим операциям Организации Объединенных Наций в их важной работе и готов поделиться своим богатым опытом в области применения передовых технологий и защиты гражданского населения и миротворцев. Израиль сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в деле организации подготовки ее сотрудников по вопросам оказания первой медицинской помощи в целях стандартизации этого важного навыка в рамках всех миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Кроме того, недавно Израиль заявил о своей готовности оказать Организации Объединенных Наций содействие в ее усилиях по снижению экологического воздействия ее операций по поддержанию мира на основе внедрения израильских технологий в таких областях, как возобновляемые источники энергии и очистка воды. Мы намерены продолжать взаимодействовать и сотрудничать с миротворческими миссиями Организации Объединенных На-

ций в этих и других областях. Признавая, что миротворческие миссии играют важную роль в деле поддержания международного мира и безопасности, мы молимся за то, чтобы в один прекрасный день наши дети стали жить в мире, в котором миротворческие миссии больше будут не нужны.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Гамбии.

Г-н Тангара (Гамбия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поздравить Республику Сенегал с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Мы убеждены, г-н Председатель, что, поскольку Сенегал играет важнейшую роль в поддержании международного мира и безопасности, а министр иностранных дел Вашей страны г-н Манкёр Ндиайе пользуется признанным международным авторитетом, эти прения войдут в анналы истории Совета Безопасности как одни из наиболее содержательных и продуктивных.

Сегодняшние прения по теме «Миротворческие операции, сталкивающиеся с асимметричными угрозами» являются своевременными. Концепцию поддержания мира Организация Объединенных Наций взяла на вооружение, чтобы погасить пожар межгосударственных или внутригосударственных конфликтов, спасти жизни людей и имущество и содействовать примирению и восстановлению. В соответствии с этой концепцией, мужественные мужчины и женщины, известные как «голубые каски» Организации Объединенных Наций, находятся на переднем крае конфликтов, ежедневно рискуют своей жизнью, а иногда и платят за это самую высокую цену. К сожалению, театр действий операций по поддержанию мира радикально изменился и сталкивается с серьезными проблемами, связанными с насилием и смертоносными нападениями на миротворцев Организации Объединенных Наций. Сегодня ситуация настолько серьезна, что в некоторых зонах конфликтов наши миротворцы своей собственной защите внимания уделяют больше, чем выполнению своего мандата. Ухудшение ситуации в странах, в которых работают миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, объясняется рядом факторов.

Для начала скажу, что во многих странах, если не в большинстве стран, в которых проводятся операции по поддержанию мира, существуют многочисленные мятежные движения, создавшие свои вотчины и угрожающие национальному единству. В этот алгоритм вписываются преступные группировки, которые пользуются отсутствием безопасности для активизации своей преступной деятельности. Миротворчество также осложняется распространением оружия, и во многих случаях национальные армии, которые должны обеспечивать национальную безопасность, плохо оснащены для противодействия такой ситуации. Еще одним тревожным событием является деятельность террористических групп в районах проведения миротворческих операций. В Мали, например, мы стали свидетелями того, как террористы посеяли хаос в стране и среди миротворцев. Мы с сожалением напоминаем, что террористы в Мали осквернили мечети и святые места, разграбили исторические памятники и сожгли древние библиотеки и артефакты. Их нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций были решительно осуждены, и мы вновь заявляем о нашем осуждении такой практики.

Гамбия вновь призывает к коллективной борьбе с террористами и преступниками, которые совершают нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций. Терроризм не питает ни малейшего уважения к святости человеческой жизни. Преступники, которые торгуют наркотиками, наживаются на торговле людьми и другой неблаговидной деятельности, будут продолжать совершать нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций, которых они считают препятствием для своей порочной деятельности.

(*говорит по-французски*)

Хотя миротворцы Организации Объединенных Наций не участвуют в борьбе с «Боко харам» в Нигерии, все мы знаем о текущей ситуации в этой стране, и мы высоко оцениваем совместные усилия, которые Нигер, Нигерия, Чад и Камерун прилагают для борьбы с этим внутренним врагом. Этот враг затаился и живет среди нас, но при малейшей возможности, когда мы теряем бдительность, совершает нападение. Поэтому нам всем необходимо сотрудничать в области обмена информацией.

(*говорит по-английски*)

В этой связи мы призываем все страны, особенно страны нашего субрегиона, прилагать усилия для создания сети обмена информацией, которая позволит нам выявить врага, живущего среди нас.

Все упомянутые мною прегрешения и зверства стали возможными благодаря прозрачности наших

границ, что обеспечивает свободное перемещение мятежников и их оружия.

Мы высоко оцениваем операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, потому что они являются эффективным средством для спасения стран от распада. Они являются эффективным способом предотвращения войн и гражданских беспорядков. Они также служат эффективным способом защиты слабых и ни в чем не повинных людей. Однако, несмотря на все свои достоинства, операции по поддержанию мира будут и впредь находиться под угрозой, если мы не примем конкретных мер для обновления их мандатов и укрепления их потенциала, чтобы они были не только силой сдерживания, но и силой, способной к активным действиям, если в этом возникнет необходимость. Это не призыв к превращению наших миротворцев в контртеррористические силы. Это — скорее призыв решить проблему, которая состоит в том, что, если миротворцы не могут защитить самих себя, то они не могут защищать и ни в чем не повинных гражданских лиц. Гамбия считает, что для обеспечения эффективности миротворческих операций и безопасности миротворцев следует уделить пристальное внимание следующим моментам.

Во-первых, при планировании операций и при развертывании миротворческих сил Совету Безопасности следует учитывать необходимость вооружения миротворцев оружием, соответствующим по своей смертоносной силе оружию мятежников, террористов и преступных банд, которые могут нападать на гражданских лиц и миротворцев.

Во-вторых, Совету Безопасности нужно в срочном порядке создать военную группу в составе авторитетных старших экспертов для пересмотра правил применения оружия в операциях по поддержанию мира и для разработки порядка защиты миротворцев.

В-третьих, Совет Безопасности должен также рассмотреть вопрос о создании региональных сил быстрого развертывания, которые могут быть направлены в ту или иную страну в случае, если миротворцы попадут в осаду или окажутся под угрозой.

В-четвертых, страны, которые согласились принять миротворческие силы Организации Объединенных Наций, должны заключить с Организацией Объединенных Наций соглашение, обязывающее их провести судебную реформу с целью содействия обеспечению мира и верховенства права.

Совету Безопасности также следует принять меры для того, чтобы страны, в которых идет конфликт, продемонстрировали свою приверженность миру путем создания советов мира и примирения.

Можно сделать еще много других предложений, но мы считаем, что этот пакет предложений имеет принципиальное значение для всестороннего рассмотрения путей устранения асимметричных угроз, с которым сталкиваются операции по поддержанию мира.

В заключение хотел бы сказать, что сегодня у Организации Объединенных Наций нет более благородной задачи, чем миротворчество, и я просил бы занести в официальный отчет об этом заседании выражение признательности Гамбии «голубым каскам» за их неоценимый вклад в дело поддержания международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Теперь слово предоставляется представителю Мали.

Г-н Конфуру (Мали) (*говорит по-французски*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы передать Вам сожаление министра иностранных дел Мали Его Превосходительства г-на Абдулая Диопа по поводу того, что из-за загруженности его графика работы он не смог быть с нами сегодня во второй половине дня. Тем не менее, он поручил мне от имени Мали тепло поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением Вашей прекрасной страны, Республики Сенегал, на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре месяце, а также приветствовать созыв этих прений на уровне министров по проблеме асимметричных угроз, с которыми сталкиваются миротворческие операции Организации Объединенных Наций. Прежде чем продолжить, позвольте мне поблагодарить Российскую Федерацию за отличное председательство в Совете в прошлом месяце. Кроме того, я хотел бы выразить признательность ораторам, которые выступили сегодня в первой половине дня и поделились с нами своей информацией.

От имени правительства Мали я благодарю все делегации, которые выразили нашей стране сочувствие и заявили о своей солидарности с ней в связи со смертоносными нападениями, совершенными в последние несколько дней. Я хотел бы также воспользоваться предоставленной возможностью, чтобы от имени народа Мали выразить правительствам Франции и Того искренние соболезнования в связи с гибелью в Мали их военнослужащих. Я хотел бы

также напомнить о семьях моих соотечественников, которые скорбят о погибших.

Своевременность и актуальность этой темы очевидны, особенно для Мали, которая, как всем известно, принимает у себя Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) с 1 июля 2013 года. Вчера, к сожалению, автоколонна тылового обеспечения МИНУСМА вновь подверглась нападению с применением самодельных взрывных устройств. Мы осуждаем это нападение, в результате которого погибли три человека — тоголезский миротворец и двое мирных граждан Мали — и получили ранения еще семеро. В тот же день в 2 часа утра лагерь малийских вооруженных сил и сил безопасности подвергся нападению со стороны неизвестных вооруженных лиц. 5 ноября мы с сожалением узнали о том, что французский солдат, выполняя свой долг, погиб в результате взрыва мины под его автомобилем.

Такова повседневная обстановка в Мали; неизбирательные асимметричные нападения являются повседневной реальностью для гражданского населения, малийских вооруженных сил и сил безопасности, французских сил, задействованных в операции «Бархан», и МИНУСМА. Как заявил сегодня в первой половине дня Председатель, в результате этих неизбирательных асимметричных нападений погибло много людей и причинен большой материальный ущерб. С учетом гибели за 2015–2016 годы более 58 сотрудников МИНУСМА, Мали считается наиболее опасной страной для персонала Организации Объединенных Наций. Французские силы потеряли с января 2013 года 18 мужчин. Малийские вооруженные силы и силы безопасности, а также гражданское население Мали заплатили самую высокую цену — среди них сотни были убиты или ранены. И я не могу не упомянуть возмутительные нападения на исторические памятники нашей страны, которые были осквернены и серьезно пострадали.

Эти статистические данные вызывают холодную дрожь. Они взывают к совести человечества, особенно с учетом того, что никто не может предсказать, когда удастся положить конец этим многочисленным асимметричным нападениям и нападениям с использованием самодельных взрывных устройств, сопровождающихся стрельбой из автоматического оружия.

Народ Мали отнюдь не гордится тем, что Мали, когда-то являвшаяся оплотом мира и стабильности, дружественные народы, которые приходят нам на помощь, с тем чтобы восстановить мир в нашей стране, называют самой опасной страной, особенно для детей. Поэтому правительство Мали постоянно обращает внимание Организации Объединенных Наций и других партнеров на необходимость адаптировать мандат МИНУСМА к этой трудной, опасной и сложной обстановке. В этой связи правительство Мали приветствует тот факт, что Совет Безопасности удовлетворил наше требование путем принятия резолюции 2295 (2016), в которой МИНУСМА отводится более активная и решительная роль в выполнении своего мандата. В этом контексте я хотел бы отметить, что адаптация мандата МИНУСМА к окружающей обстановке направлена прежде всего на защиту самой Миссии, ее персонала и ее инфраструктуры от неоднократных нападений, совершаемых враждебными силами, с тем чтобы затем она могла выполнять другие аспекты своего мандата, включая защиту гражданского населения.

Как мы нередко слышим, задачей МИНУСМА не является ведение борьбы с терроризмом. Мы знаем, что миссия по поддержанию мира не предполагает осуществления контртеррористической деятельности. Тем не менее ее обязанностью и ответственностью является принятие всех необходимых мер, которые способствуют ее защите и надлежащему выполнению ею своего мандата.

Мы с тревогой отмечаем, что спустя пять месяцев после принятия Советом Безопасности резолюции 2295 (2016) ее соответствующие положения все еще не воплощены в реальность. Как мы можем не беспокоиться, видя тревожную нехватку снаряжения, в частности бронированных транспортных средств для перевозки войск и оказания материально-технической поддержки, а также других необходимых материально-технических средств. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус отметил то же самое во время представления им 6 октября последнего доклада Генерального секретаря (S/2016/819) о ситуации в Мали (см. S/PV.7784). Аналогичным образом, объявленный вывод трех из пяти вертолетных подразделений, которые в настоящее время находятся в районе боевых действий, и нехватка боевых вертолетов являются серьезными причинами для беспокойства. Я хотел бы приветствовать луч надежды, появившийся в этой

связи после выступлений представителей Германии и Канады.

Театр военных действий в Мали обуславливает также необходимость обеспечить развернутые контингенты соответствующим снаряжением и специальной подготовкой при соблюдении стандартов Организации Объединенных Наций, в том числе в плане воздушных средств. Кроме того, он обуславливает необходимость обмена разведданными и использования адаптированных технологий, в частности когда речь идет о беспилотных летательных аппаратах и разведывательных камерах.

Правительство Мали в полной мере осознает свою главную ответственность за защиту гражданских лиц и обеспечение безопасности на своей национальной территории. Оно также осознает, что борьба с терроризмом в нашей стране ложится в первую очередь на вооруженные силы и силы безопасности Мали и соответствующие компетентные национальные учреждения в таких секторах, как судебная система, финансы, спецслужбы и таможенная служба. Поэтому правительство неустанно и ежедневно при поддержке со стороны наших партнеров, которую мы высоко ценим, стремится восстанавливать и укреплять оперативный потенциал наших сил и целого ряда соответствующих национальных ведомств, с тем чтобы дать им возможность выполнять свои суверенные обязанности по защите гражданского населения и его имущества и по обеспечению безопасности на всей нашей национальной территории. В этой связи я хотел бы отметить значительную поддержку со стороны наших двусторонних и многосторонних партнеров, а именно Европейского союза в рамках военной миссии Европейского союза, которая призвана содействовать учебной подготовке вооруженных сил Мали, и Организации Объединенных Наций.

Тем не менее не следует заблуждаться: эффективная борьба с терроризмом, воинствующим экстремизмом и всеми видами торговли людьми, которые подпитывают организованную преступность, требует сотрудничества с соседними странами, а также субрегионального, регионального и международного сотрудничества. Сахельская группа пяти является тому наглядным примером. Ее совместные силы, собранные воедино, стали инструментом, адаптированным к обстановке в плане безопасности в этом регионе. Однако запланированы и другие важные субрегиональные и региональные механизмы, в том числе Африканские резервные силы — военный компонент архитектуры мира и безопасности Африканского союза — и Объединенный военно-штабной комитет по Сахельскому региону, отвечающий за координацию контртеррористических военных операций в Алжире, Мали, Мавритании и Нигере.

Такая динамика субрегионального сотрудничества также включает смешанное и совместное патрулирование вдоль общих границ с соседними странами, которое также предусматривает право преследования и обмен разведданными. Кроме того, весьма важно работать сообща, с тем чтобы предотвращать и бороться с коренными причинами этой преступной деятельности в наших обществах, в том числе с крайней нищетой, безработицей, особенно среди молодежи, социальной изоляцией, маргинализацией, неграмотностью и так далее.

Малийский народ будет всегда признателен всем дружественным странам за те жертвы, которые понесли их сыны во имя мира и стабильности в Мали. Мы никогда не забудем пролитую ими кровь и будем чтить память всех жертв, которые пали на поле боя в Мали. Наконец, от имени правительства Мали я приветствую выдающуюся работу, проделанную МИНУСМА в обстановке, которая, я знаю, является чрезвычайно сложной.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Нигерии.

Г-н Босах (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я благодарю делегацию Сенегала за созыв этих открытых прений и за прекрасную концептуальную записку (S/2016/927, приложение), которая является важным подспорьем в нашем обсуждении. Мы благодарим первого заместителя Генерального секретаря за то, что он поделился с нами своими соображениями по этому вопросу. Мы также признательны Генеральному секретарю Международной организации франкоязычных стран, Директору-исполнителю Исполнительного директората Контртеррористического комитета, а также всем другим докладчикам.

Г-н Председатель, просим Вас передать Его Превосходительству г-ну Манкёру Ндиайе наилучшие пожелания нашего министра иностранных дел г-на Джефри Оньеамы, который выражает сожаление в связи с тем, что не смог принять участие в этом заседании.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с момента своего создания были жизненно важной частью глобальной архитектуры безопасности. Они являются источником вдохновения и надежды для жертв конфликтов. Долг всех заинтересованных сторон сделать так, чтобы операции по поддержанию мира сохранили свою актуальность и сейчас, и в будущем. Это потребует коллективных усилий государств — членов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы преодолеть существующие и новые проблемы, включая рост асимметричных нападений, которые становятся все более сложными и жестокими. Поэтому Нигерия приветствует эти важные прения, направленные на поиск путей укрепления потенциала миротворческих операций Организации Объединенных Наций в целях сдерживания роста асимметричных угроз, в частности в контексте выполнения мандатов по защите гражданского населения.

Организация Объединенных Наций сталкивается с проблемой террористических нападений уже на протяжении многих, однако транснациональные террористические сети представляют собой совершенно иную угрозу, нежели другие негосударственные вооруженные группы, с которыми обычно имеют дело миротворцы Организации Объединенных Наций. Кроме того, их связи с транснациональной организованной преступностью и использование ими тактики ассиметричных действий имеют значительные оперативные последствия для полевых миссий Организации Объединенных Наций.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали выразила обеспокоенность в связи с необходимостью решения проблем, связанных с осуществлением комплексных мандатов на театрах военных действий, где активно заявляют о себе транснациональные террористические сети. Существует большая вероятность того, что в предстоящие годы от Организации Объединенных Наций потребуется развернуть полевые миссии и усилить свое присутствие в так называемом логове транснациональных террористических сетей. Учитывая сложность проблем, создаваемых транснациональными террористическими угрозами, мы считаем необходимым, чтобы Генеральный секретарь и Совет Безопасности отдавали предпочтение мерам, которые будут иметь непосредственный и долговременный эффект.

Превентивные действия должны стать основными мерами, которые принимаются с целью лишить транснациональные террористические сети возможности дестабилизировать уязвимые государства и которые преследуют, в частности, цель укрепления политических механизмов урегулирования разногласий, обеспечения безопасности населения и восстановления государственной власти. Мы также подчеркиваем необходимость более глубокого анализа ситуации при планировании миссий на этапе, предшествующем их развертыванию, в том числе через взаимодействие и сотрудничество с региональными организациями. Миссии должны быть в состоянии надлежащим образом отслеживать изменения в обстановке путем совершенствования методов получения разведывательной информации и ее соответствующего учета в своей деятельности.

Несмотря на серьезные вызовы, миротворческие операции Организации Объединенных Наций зарекомендовали себя в качестве гибкого и способного к адаптации механизма, который с годами эволюционировал и сегодня способен реагировать на новые вызовы. В этой связи развернутые в настоящее время полевые операции Организации Объединенных Наций должны постоянно адаптироваться к порой стремительно изменяющимся условиям на местах. Поскольку миротворцы оказываются в ситуациях, когда им приходится иметь дело со все более сложными вызовами, каждая ситуация требует от них специфических навыков и опыта.

В заключение мы хотели бы почтить память миротворцев, которые погибли при исполнении служебных обязанностей, а также гражданских лиц, погибших в результате недавнего нападения в Мали. Мы выражаем наши искренние соболезнования семьям и друзьям погибших, а также правительствам их стран. Мы приветствуем мужество миротворцев, которым иногда приходится нести службу во враждебных и крайне сложных условиях.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эфиопии.

Г-н Гуадей (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне присоединиться к другим ораторам и поздравить Сенегал с председательством в Совете Безопасности в ноябре. Я хотел бы также выразить признательность делегации Сенегала за организацию этих открытых прений по вопросу, имеющему огромное значение, особенно для Афри-

ки. Я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Международной организации франкоязычных стран, а также Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета и Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за их брифинги.

Нынешние открытые прения являются весьма своевременными и актуальными в свете беспрецедентных вызовов, стоящих перед миротворцами в Мали, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Южном Судане или Сомали, которым приходится действовать в весьма сложных и изменяющихся условиях с точки зрения безопасности. Асимметричные угрозы, создаваемые негосударственными субъектами, в том числе террористами, негативными силами и другими транснациональными преступными сетями, не только подвергают серьезному риску миротворцев, но и ставят под угрозу жизнь ни в чем не повинных гражданских лиц.

Поэтому необходимо реформировать деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и адаптировать ее к изменяющейся ситуации в области безопасности. В этой связи в ходе обзора, проведенного Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям, были вынесены, несомненно, очень важные рекомендации, своевременная реализация которых внесет значительный вклад в обеспечение соответствия миротворческих операций Организации Объединенных Наций своему предназначению. Разумеется, нам известно, что Группа рекомендовала проявлять осмотрительность при наделении миротворцев Организации Объединенных Наций правоприменительными мандатами, особенно в том, что касается проведения контртеррористических операций. Тем не менее, число целенаправленных нападений на миротворцев и гражданских лиц увеличивается, а асимметричные угрозы все чаще становятся скорее нормой, чем исключением для многих, если не для всех миротворцев. Нападение, совершенное вчера на миротворцев Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), говорит о том, что реагирование на этот новый вызов больше не является одним из вариантов и что выработка правильных стратегических и оперативных мер никогда еще не имела настолько важное значение. В этой связи мы хотели бы остановиться на следующих моментах.

Во-первых, невозможно переоценить необходимость прагматичного и гибкого толкования основных принципов деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Недопустимо подходить к традиционной миротворческой деятельности через ее противопоставление деятельности по принуждению к миру. Миротворцы не могут и не должны оставаться безучастными перед лицом серьезных угроз, с которыми сталкиваются они сами или ни в чем не повинные гражданские лица, которых они должны защищать.

Во-вторых, миротворцы в своей деятельности должны руководствоваться четко сформулированным мандатом, концепцией операций и правилами применения вооруженной силы и базироваться на данных тщательного анализа ситуации, оценки угроз и планирования. Это позволит им выработать эффективную стратегию защиты самих себя и гражданского населения перед лицом смертельной опасности. Однако одного наличия четко сформулированного мандата, концепции операции и правил применения вооруженной силы недостаточно.

В этой связи наше третье замечание касается необходимости организации соответствующей подготовки миротворцев и наращивания их потенциала, в том числе обеспечения сил вспомогательными средствами и расширения их возможностей, чтобы создать необходимые условия для их деятельности в асимметричной среде.

Мы осознаем, что на деле все не так просто, и поэтому не питаем иллюзий относительно того, что противодействие стратегическим и оперативным вызовам не повлечет за собой особых трудностей. Однако в свете серьезности этого вопроса эти проблемы должны быть урегулированы в кратчайшие сроки. Они не должны игнорироваться или откладываться в долгий ящик. Подобные действия поставят под угрозу выполнение обязательства по защите гражданских лиц.

Хотя в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) миротворцам Организации Объединенных Наций рекомендуется не проводить контртеррористические операции, в нем такая возможность не исключается для приспособленных для этого региональных сил

и/или специальных коалиций, санкционированных Советом Безопасности. Так, Африканский союз и его региональные механизмы демонстрируют решительное стремление и готовность к развертыванию сил в асимметричной обстановке, наглядным примером чему может служить Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Никакая другая миссия не доказывает так убедительно настоятельную необходимость налаживания партнерских отношений, как АМИСОМ, которая от имени международного сообщества была развернута в одном из самых неблагоприятных регионов. Практически ежедневно миротворцы АМИСОМ сталкиваются с асимметричными нападениями, но при этом не получают финансирования в достаточном объеме и серьезно нуждаются в материально-техническом обеспечении.

Исходя из принципов взаимодополняемости усилий и распределения обязанностей Организация Объединенных Наций должна быть готова разделить это бремя с проводимыми под руководством АС операциями в поддержку мира, в частности через обеспечение финансовой и материально-технической поддержки. В этой связи соответствующие рекомендации, изложенные в докладе Группы, являются шагом в правильном направлении; поэтому абсолютно необходимо перевести их на язык конкретных действий.

Нам, безусловно, известно о продолжающемся между этими двумя организациями обсуждении вопросов укрепления их стратегического партнерства, в том числе в рамках операций по поддержанию мира, и мы с нетерпением ожидаем результатов прений в Совете Безопасности, которые состоятся 18 ноября под председательством Сенегала.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Гаити.

Г-н Режи (Гаити) (*говорит по-французски*): Прежде всего от имени делегации Гаити я хотел бы приветствовать инициативу Сенегала, страны, с которой Гаити поддерживает тесные связи, по организации этих прений в свете необходимости рассмотрения асимметричных угроз, оказывающих непосредственное влияние на поддержание международного мира и безопасности.

Одним из первых вопросов, который привлек наше внимание при проведении ретроспективного анализа усилий Организации Объединенных Наций, предпринятых в области поддержания мира в течение последних десятилетий, является масштабность задач, которые выполняются на всех континентах и во всех областях, связанных с поддержанием мира. Уже достигнуты многочисленные результаты, часть из которых впечатляет. Однако мы не можем игнорировать частичные успехи, которые кое-кто может даже назвать провалами, поскольку в некоторых случаях речь идет об упущениях и стратегических и оперативных недоработках, которым, очевидно, требуется уделять внимание в свете необходимости углубления нашего коллективного понимания. Прошлые и настоящие успехи и неудачи изобилуют уроками, которые можно извлечь и необходимо использовать на благо Организации и Совета Безопасности в частности, а также соответствующих государств, с тем чтобы помочь им лучше выполнять свои обязанности в деле поддержания мира и защиты гражданского населения.

Сегодня мы становимся свидетелями увеличения числа конфликтов политического, этнического или религиозного характера, зачастую с применением насилия в отношении гражданских лиц, что все больше осложняет проведение миротворческих операций. В подавляющем большинстве случаев речь идет о вооруженных конфликтах, лишенных какого-либо международного характера; скорее это конфликты, которые носят внутренний или внутригосударственный характер. Недавно Генеральный секретарь напомнил нам о том, что более двух третей военного, полицейского и гражданского персонала Организации Объединенных Наций, развернутого во всем мире, сосредоточены в тех местах, где фактически нет мира и где развертывание операций осуществляется в отсутствие четко обозначенных сторон конфликта или какого-либо жизнеспособного политического процесса. В ряде случаев военнослужащие Организации Объединенных Наций сталкиваются с ситуациями насилия, конфликтами и так называемыми асимметричными угрозами, которые, как правило, ставят под угрозу успех усилий международного сообщества.

Такая возросшая сложность миротворческих операций, которую признают все без исключения, объясняется также и усилением влияния негосударственных образований, таких как «Исламское государство», которое является самым ярким примером новых угроз для мира. Асимметричные угрозы, прежде всего терроризм, приводят к повышению рисков для «голубых касок», о чем свидетельствует резкое увеличение в последние годы числа нападений на миротворческий персонал в различных ча-

стях мира — в Мали, на Голанских высотах, в Центральноафриканской Республике, Сомали, Дарфуре и в других местах.

Сегодня миротворцы призваны выполнять все более трудные миссии и задачи. В некоторых случаях недостатки их мандатов очевидны, и порой, как в Руанде и совсем недавно в Южном Судане, они ставят под сомнение саму способность Организации Объединенных Наций надлежащим образом реагировать на асимметричные угрозы, вытекающие из таких многоаспектных и сложных условий.

Именно поэтому международному сообществу, похоже, пора заняться углубленным рассмотрением, как мы это делаем сегодня, вопроса о принятии эффективных мер укрепления потенциала и ресурсов «голубых касок», с тем чтобы они могли действовать во все более сложных условиях и противостоять новым вызовам, с которыми сталкивается миротворчество, прежде всего асимметричным угрозам — будь то угрозам терроризма, организованной преступности или угрозам, исходящим из других источников. Речь идет о более эффективной защите миротворцев в рамках выполнения ими своих мандатов, касающихся вопросов безопасности, защиты гражданского населения, обеспечения верховенства права, соблюдения прав человека и значительного укрепления потенциала стран, выходящих из состояния конфликта.

Республика Гаити является страной, в которой вот уже на протяжении 12 лет развернута Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. Наш опыт, накопленный за эти годы, позволил нам извлечь многочисленные уроки, которые могут оказаться полезными сейчас, когда все громче звучат требования о безотлагательно необходимом пересмотре миротворческих мандатов Организации Объединенных Наций и разработке новых, более подходящих инструментов, которые позволили бы миротворческим миссиям повысить их эффективность в постоянно меняющейся глобальной среде.

С удовлетворением отмечая роль Совета Безопасности в рамках выполнения его основной задачи обеспечения коллективной безопасности путем развертывания миротворческих операций, я хотел бы особо подчеркнуть неоценимый вклад двух государств — членов Организации, которые когда-то не принимали участия в миротворческих операциях. Я хотел бы выделить Японию и Мексику. Япония теперь является крупным финансовым донором миротворческих миссий, в то время как Мексика имеет надежную репутацию беспристрастности в регионе и за его пределами, которая уже доказала свою ценность.

В заключение позвольте мне изложить некоторые соображения, которые наша делегация считает крайне важными.

Во-первых, миротворческая деятельность требует не только увеличения бюджетов, но и учета новых требований как в плане обеспечения безопасности, так и в плане подготовки миротворцев, их участия в процессе обеспечения верховенства права и достижения устойчивого развития.

Во-вторых, для обеспечения эффективности и успеха миротворческих операций требуется, прежде всего, соблюдение основных принципов, определенных в Уставе Организации Объединенных Наций, включая согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы.

В-третьих, наша делегация также считает крайне важным развертывание миротворцев в непосредственной близости от общин и гражданских лиц, которых они призваны защищать.

В-четвертых, коренным причинам конфликтов, в частности низкому уровню развития, крайней нищете, маргинализации и изоляции, следует уделять первоочередное внимание.

В-пятых, роль полицейских контингентов имеет первостепенное значение для восстановления верховенства права, обеспечения долгосрочной стабильности и укрепления демократии. Защита гражданских лиц должна занимать центральное место среди наших приоритетных задач.

Наконец, все государства-члены несут ответственность за адаптацию миротворческих задач к современным реалиям в свете новых угроз миру, особенно так называемых асимметричных угроз.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Австралии.

Г-жа Бёрд (Австралия) (*говорит по-английски*): Сегодня ландшафт глобальной безопасности определяют повторяющиеся внутригосударственные конфликты, разросшиеся террористические и экстремистские сети и преднамеренные нападения на гражданских лиц. Миротворцы Организации Объ-

единенных Наций сталкиваются с беспрецедентными требованиями, более сложными и опасными условиями и значительным числом жертв злонамеренных деяний.

В семи из 11 стран, наиболее затронутых проблемой терроризма, развернуты миротворческие операции Организации Объединенных Наций, даже несмотря на то, что в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) утверждается, что при разработке миротворческих операций Организации Объединенных Наций не преследуется цель борьбы с терроризмом, и Генеральный секретарь согласен с этим утверждением.

Условия насилия и асимметричных угроз не должны ослабить нашу решимость создать политическое пространство для мирных переговоров и защиты гражданских лиц. Однако мы также должны вести подготовку миротворцев и оснащать их необходимыми средствами, с тем чтобы сделать их работу максимально безопасной и эффективной. Существует настоятельная необходимость в последовательной и соответствующей профессиональной подготовке, повышении ситуационной осведомленности и совершенствовании методов урегулирования кризисных ситуаций.

Во-первых, что касается профессиональной подготовки, то мы должны обеспечить соответствие миротворцев стандартам Организации Объединенных Наций на этапе, предшествующем развертыванию, и их способность реагировать на особые угрозы, с которыми они будут сталкиваться. Мы поддерживаем прилагаемые усилия по стандартизации, в частности разработку пособий по развертыванию воинских подразделений Организации Объединенных Наций и проведение соответствующей подготовки. Австралия является одним из руководителей разработки пособия по уменьшению угрозы самодельных взрывных устройств (СВУ) для военных и полицейских штабов, которое поможет миротворцам выявлять и ликвидировать это предпочтительное оружие террористов.

Во-вторых, Австралия решительно поддерживает выводы заключительного доклада Группы экспертов по вопросу об использовании технологий и инноваций в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, в котором рекомендуется использовать технологии для повышения ситуационной осведомленности и защиты миротворцев, в частности в тех случаях, когда такие технологии позволяют обеспечить защиту сил при низком уровне бремени и затрат. К примеру, в рамках австралийской программы REDWING был разработан комплекс практических устройств для нейтрализации СВУ, которые действуют в суровых условиях. Использование беспилотных летательных аппаратов и приборов ночного видения также имеет особенно важное значение.

Активизация разведывательной деятельности является залогом расширения возможностей миротворческих операций в плане предупреждения асимметричных нападений и противодействия им. Мы также поощряем усилия по улучшению взаимодействия с местным населением, что укрепляет доверие и является важной частью более широкомасштабных усилий по раннему предупреждению и предотвращению конфликта. В-третьих, хотя предотвращение играет ключевую роль в противодействии угрозе, в ситуации кризиса в области безопасности Организация Объединенных Наций нуждается в гибком подходе и ресурсах, необходимых для укрепления безопасности и потенциала в области здравоохранения, включая силы быстрого реагирования и возможности медицинской эвакуации. Комплексная политика в вопросах урегулирования кризиса, включая проведение обязательных учений по регулированию кризиса, является важным шагом. Мы также приветствуем разработку механизма медицинского обслуживания с целью повышения стандартов, охватывающих весь спектр возможностей оказания медицинской помощи. Отсутствие механизма проведения медицинской эвакуации, который может функционировать круглосуточно и в любых погодных условиях, остается серьезным пробелом.

Неустойчивые государства, являющиеся принимающей стороной миротворческих операций, уязвимы по отношению к сетям террористов и воинствующих экстремистов. Мы поддерживаем стратегический и более согласованный подход в масштабах всей Организации Объединенных Наций к ее усилиям по предотвращению терроризма и воинствующего экстремизма и признаем необходимость укрепления сотрудничества и координации усилий контртеррористических и миротворческих структур Организации Объединенных Наций. Рекомендация Генерального секретаря о том, чтобы предупреждение воинствующего экстремизма было включено в рамки соответствующей деятельности Организации

Объединенных Наций по проведению миротворческих операций согласно их мандатам, заслуживает дальнейшего рассмотрения.

В заключение следует отметить, что миротворчество — это сопряженная с высокими рисками деятельность, лежащая в основе миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. Требуя, чтобы миротворцы противостояли таким рискам, мы должны предоставить им средства для того, чтобы они как можно более безопасно и эффективно выполняли свою работу.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Канады.

Г-н Бонсер (Канада) (*говорит по-английски*): Сегодня мы заслушали многих ораторов, и я обещаю, что буду краток.

Миротворцы действуют во все более сложных и нестабильных условиях, зачастую подвергая себя опасности в процессе защиты уязвимого гражданского населения. Как сегодня отмечали многие ораторы, асимметричные угрозы и впредь будут создавать серьезную опасность для проведения миротворческих операций в обозримом будущем. Поэтому как Организация Объединенных Наций, так и страны, предоставляющие войска, должны безотлагательно адаптироваться к таким угрозам. Цель, безусловно, заключается не в том, чтобы подменить миротворческими операциями контртеррористические инициативы, а в обеспечении того, чтобы дислоцированный персонал мог как можно более эффективно и безопасно выполнять свои задачи.

Для того чтобы обеспечить как самодостаточность дислоцированного персонала, так и успешную реализацию сильных мандатов, в частности, в отношении защиты гражданских лиц, Организация Объединенных Наций должна совершенствовать подготовку, улучшать результаты деятельности и обеспечивать быстроту реагирования миссий Организации Объединенных Наций посредством применения комплексного подхода с учетом особенностей ситуации. Этот подход предусматривает разработку надлежащих концептуальных рамочных основ и проведение специализированной учебной подготовки, равно как и обеспечение техникой и снаряжением, разведывательной информацией, и предоставление возможностей, необходимых для эффективного противодействия асимметричным угрозам. Организация Объединенных Наций должна также укреплять свой аналитический потенциал в этой области.

(*говорит по-французски*):

Мы также должны обеспечить, чтобы наш подход к асимметричным угрозам не ограничивался сферой безопасности. Жизненно важно задействовать целый ряд факторов, способных обеспечить противодействие воинствующему экстремизму на основе применения комплексного подхода. Канада всегда готова поделиться соответствующими уроками, извлеченными в процессе противодействия асимметричным угрозам в Афганистане, и приветствовала бы возможность извлечь уроки из опыта ее различных партнеров, присутствующих здесь сегодня.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Кот-д'Ивуара.

Г-н Гоне (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением Вашей делегации на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и выразить нашу уверенность в том, что Вы будете эффективно руководить работой Совета. Наша делегация готова оказать Вам помощь в выполнении Вашей задачи. Мы очень рады принимать участие в сегодняшних открытых прениях, посвященных вопросу о миротворческих операциях, сталкивающихся с асимметричными угрозами, что дает нам возможность обсудить эту важную тему.

Частое повторение и сложный характер все более смертоносных актов насилия, совершаемых против гражданских лиц и персонала миротворческих операций анонимными комбатантами, которые не принадлежат к каким-либо правовым признанным институтам, вызывают сейчас реальную озабоченность, поскольку налицо резкое увеличение числа вооруженных конфликтов. Президент Алассан Уаттара привлек внимание международного сообщества к вопросу о терроризме и асимметричным угрозам, упомянув в ходе общих прений Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят первой сессии о террористическом нападении, совершенном в Гран-Бассаме, Кот-д'Ивуар, и отметив, что

> «[м]ир должен мобилизовать свои силы против терроризма и бороться с ним со всей решимостью и непреклонностью, пока он не нанес нашим странам и обществам непоправимый ущерб» (*A/71/PV.14, стр. 26*).

Проблема асимметричных угроз становится сейчас, как никогда прежде, одним из главных вопросов в области международного мира и безопасности, и поэтому она заслуживает максимального внимания со стороны Организации Объединенных Наций и ее государств-членов. Асимметричная война вызывает еще более серьезную тревогу, поскольку теперь сфера ее охвата вышла за рамки традиционных государственных институтов и тоже направлена против гражданских лиц и миротворцев. Только вчера средства массовой информации информировали нас о трагической гибели одного военнослужащего из числа «голубых касок», дислоцированных в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), и двух гражданских лиц, а также о серьезном ранении семи других людей в результате нападения из засады, устроенной с помощью самодельных взрывных устройств. В результате этого террористического акта число миротворцев, убитых в Мали в период с 1 января и по сей день, составило 35 человек, а число общих потерь МИНУСМА — почти 70 человек за истекшие три года. Наша делегация хотела бы, пользуясь этой возможностью, почтить память храбрых солдат, которые пожертвовали своей жизнью во имя защиты принципов Организации Объединенных Наций.

Сталкиваясь с подобной сложной ситуацией, миротворческие операции должны адаптироваться к обстановке на месте. Концептуальная записка (S/2016/927, приложение), подготовленная для сегодняшних прений, содержит перечень некоторых актуальных мер, которые включают в себя придание мандатам миротворческих операций более действенного характера и укрепление их оперативного потенциала, а также потенциалов национальных институтов и основных заинтересованных сторон; учебную подготовку; оказание поддержки процессам разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) и реформирование секторов безопасности.

12-летний опыт нашей страны как принимающей стороны миротворческой операции, Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, научил нас тому, что, помимо аспектов, о которых я только что упомянул, необходимо подчеркивать важность таких операций — в контексте осуществления их мандата — в процессе налаживания более тесных и доверительных взаимоотношений с местным населением. Это предусматривает более тщательную учебную подготовку в вопросах, касающихся местных условий, и готовность сил Организации Объединенных Наций к тому, чтобы их рассматривали скорее в качестве партнера в области мира и безопасности, нежели в качестве иностранных войск, единственная задача которых заключается в формулировании законов, касающихся повседневной жизни людей. С этой точки зрения, уделение повышенного внимания молодежи, лидерам общественности и местным видным деятелям является очень актуальным подходом. Персоналу миротворческих операций также принесет пользу усиленное обучение тактическим приемам и осуществление совместных действий с силами на местах. Планированию миротворческих операций должна предшествовать надлежащая техническая оценка соответствующих проблем и сил, и необходимо проводить регулярные обзоры, когда силы Организации Объединенных Наций будут развернуты на местах.

Эффективное противодействие асимметричным угрозам в ходе миротворческих операций также требует тесного сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций, местными властями и негосударственными субъектами, а координация и согласование усилий являются в этом отношении решающими факторами. Такое сотрудничество должно быть подкреплено проведением регулярных совещаний и обменов информацией. Укрепление оперативного потенциала сил безопасности и обороны принимающей страны, а также помощь в вопросах просвещения молодежи и сотрудничество с местными средствами массовой информации, с точки зрения реализации превентивных мер, могут способствовать уменьшению асимметричных угроз. Что касается мер по укреплению местной инфраструктуры в области безопасности, то не менее важными являются поддержка процессов РДР и реформа сектора безопасности. Упоминая об успешном проведении процесса РДР и реформы сектора безопасности в нашей стране, следует заметить, что орган, ведающий вопросами разоружения, демобилизации и социальной реинтеграции, был создан с помощью Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, особенно в связи с маркировкой и хранением собранного оружия.

Как справедливо отмечено в концептуальной записке, сотрудничество между миротворческими операциями и всеми контртеррористическими механизмами и организациями доказывает свою

ключевую роль. В этом отношении Совет Безопасности и, в частности, Департамент операций по поддержанию мира, должны продолжать выполнять рекомендации Глобальной контртеррористической стратегии и Плана действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма, и делать это более тщательно. Со своей стороны, принимающая страна должна стремиться к тому, чтобы устранить причины, которые породили конфликт.

В заключение я вновь выражаю от имени нашей делегации признательность за возможность обсудить этот вопрос, чрезвычайно важный для всего международного сообщества и особенно для нашего региона, Западной Африки.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Турции.

Г-н Бегеч (Турция) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений. Я присоединяюсь к другим ораторам и выражаю наше осуждение и соболезнования в связи с нападением на Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

Турция высоко ценит миротворческие усилия Организации Объединенных Наций и по-прежнему преисполнена решимости оказывать им поддержку. Миротворческие операции играют крайне важную роль в обеспечении политического урегулирования кризисов, в стабилизации конфликтов, в снижении уровня насилия и защите гражданских лиц, а также в содействии укреплению потенциала. 16 миссий Организации Объединенных Наций, развернутых в настоящее время, имеют ограниченные масштабы деятельности по сравнению с общим количеством конфликтов и кризисных ситуаций, фигурирующих в повестке дня Организации Объединенных Наций. Операции в пользу мира не идут в сравнение с мерами принуждения к миру, которые также могут быть приняты в соответствии с Главой VII Устава.

Специальные политические миссии способствуют поиску политических решений кризисов и предупреждению и мирному урегулированию конфликтов, в том числе посредством посредничества и поддержания мира в соответствии с рекомендациями недавно проведенных обзоров. Каждый из этих инструментов и механизмов является важным ресурсом, имеющимся в распоряжении Организации Объединенных Наций, но они должны быть тщательно разработаны, спланированы и воплощены в жизнь в том, что касается их конкретных контекстов.

Миротворческие операции должны развертываться на основе принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций. Соблюдение миротворческих принципов — согласие принимающей страны, беспристрастность и минимальное применение силы только в целях самообороны или защиты мандата — является непременным условием. Турция считает, что эти принципы не исключают защиты гражданских лиц, но главная ответственность по защите гражданских лиц, в первую очередь, возложена на государства. Однако со временем это стало ключевым компонентом многих миротворческих мандатов.

Миротворческие операции должны быть лучше приспособлены к тому, чтобы преодолевать нынешние угрозы и вызовы. Поэтому миротворцы Организации Объединенных Наций должны быть лучше подготовлены, оснащены и информированы. Поскольку ассиметричные угрозы и террористические нападения представляют опасность для защиты и безопасности миротворцев, они должны иметь возможность защищать себя и свой мандат. В этом отношении координацию усилий и обмен информацией между миротворческими миссиями и контртеррористическими органами Организации Объединенных Наций можно осуществлять в соответствии с их надлежащими и четко определенными мандатами. Поэтому мы поощряем усилия по укреплению координации и согласованности действий контртеррористических структур Организации Объединенных Наций в интересах более эффективного отражения угроз терроризма и воинствующего экстремизма.

Однако рекомендация, содержащаяся в докладе Независимой группе высокого уровня по миротворческим операциям в отношении того, что

> «…в силу их состава и характера их деятельности миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не приспособлены к ведению военных контртеррористических операций» (*S/2015/446, пункт 119*),

должна быть принята во внимание до того, как миротворческие мандаты будут расширены и наделены контртеррористическими задачами. Исходя из тех же соображений, следует тщательно рассмотреть

вопрос о включении задач в сфере предупреждения воинствующего экстремизма в деятельность миротворческих операций и специальных политических миссий, как это предлагается в Плане действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма, с учетом всех его последствий.

Миротворческие миссии могут иметь сравнительные преимущества в том, что касается укрепления потенциала в ходе процесса реформирования сектора верховенства права и безопасности, который также считается частью Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Действительно, миротворцы принесут больше пользы, наращивая свою деятельность по укреплению потенциала, нежели выполняя военные задачи в сфере борьбы с терроризмом и правоприменительной деятельности.

Турция считает, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира является наиболее подходящим форумом для ведения переговоров и разработки необходимых рамочных основ миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и высоко оценивает слаженную работу Комитета. Трехстороннее сотрудничество и более тесные консультации между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом являются ключевым фактором более эффективной разработки, планирования и осуществления миротворческих мандатов, а также других функций, связанных с эффективностью миротворческих операций.

Прежде чем завершить выступление, я отдаю дань уважения всему персоналу, который служит под знаменем Организации Объединенных Наций, — особенно тем, кто пожертвовали своей жизнью при исполнении служебных обязанностей — за их мужество и стойкость.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Мальдивских Островов.

Г-н Сарир (Мальдивские Острова) (*говорит по-английски*): Вначале я хотел бы поздравить делегацию Сенегала с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я также хочу поблагодарить министра Ндиайе за организацию этих своевременных прений о противодействии ассиметричным угрозам, с которыми сталкиваются миротворческие миссии.

Миротворческие операции лежат в основе деятельности Организации Объединенных Наций и необходимы для осуществления ее первой и наиболее важной задачи по поддержанию международного мира и безопасности во всех регионах мира. Благодаря их деятельности были спасены бесчисленные жизни, и неисчислимому множеству других людей, благодаря им, была предоставлена возможность вести более мирную, более благополучную и более плодотворную жизнь.

Важнейший элемент миротворческих операций Организации Объединенных Наций заключается в защите гражданских лиц от последствий конфликта и в ходе него. Поэтому для того, чтобы укрепить свою деятельность по осуществлению этой функции, Совет Безопасности, учреждения Организации Объединенных Наций и соответствующие государства-члены должны уделять защите гражданских лиц первоочередное внимание в процессе определения масштабов деятельности и мандата миротворческих миссий. Их совместная деятельность должна проводиться согласно четким и всеобъемлющим рамочным основам выявления угроз в адрес гражданских лиц в соответствующем местном контексте, адаптивным и гибким стратегиям реагирования на изменения в обстановке в области безопасности и четко сформулированным целям.

Такие стратегии становятся еще более необходимыми в результате все большего преобладания ассиметричных угроз. Наличие ассиметричных угроз в условиях конфликта часто является результатом совпадения социально-экономических и политических факторов. Поэтому необходимо, чтобы миротворческие миссии имели надлежащий инструментарий реагирования на эти угрозы, который должен включать механизмы обеспечения правовых и технических аспектов, а также аспектов мониторинга деятельности миротворческих миссий, помимо наличия материально-технических ресурсов.

В первую очередь миротворческим миссиям необходимо предоставить надлежащий персонал и сотрудников для осуществления своего мандата. Аналогичным образом, ключевые цели и уникальные аспекты мандатов миссий должны быть отражены в курсах учебной подготовки. Соответствующие принципы международного гуманитарного права и международного права в целом должны стать неотъемлемой частью национальной учебной подготовки миротворцев, с тем чтобы обеспечить их соблюде-

ние. Это необходимо для того, чтобы мы могли гарантировать, что их усилия по противодействию асиметричным угрозам будут не только эффективными, но и продолжат соответствовать основным принципам миротворчества: согласию сторон, беспристрастности и неприменению силы, за исключением необходимости самообороны и защиты мандата.

Также необходимо активно отслеживать и анализировать прогресс миротворцев на индивидуальном уровне и миротворческих миссий на организационном уровне, для того чтобы обеспечить достижение прогресса в осуществлении их мандата. В связи с этим Мальдивские Острова приветствуют введение новых показателей с целью более точной оценки результатов деятельности миротворческих миссий и повышения их эффективности в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Генерального секретаря.

Важно гарантировать, чтобы в интересах обеспечения эффективности усилий, прилагаемых на местах, они соответствовали программам и планам, реализуемым различными учреждениями. Государствам-членам, региональным организациям и местным учреждениям также предстоит проделать большую работу с целью координации усилий, направленных на более действенный обмен информацией и знаниями. Такое сотрудничество также во многом повысит эффективность наших усилий.

Мальдивские Острова не просто надеются, но и твердо убеждены в том, что буквально каждое государство — член Организации Объединенных Наций должно приложить максимальные усилия, чтобы обеспечить осуществление его стремлений к достижению мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и, тем самым, успешную реализацию ее миротворческих операций. Эта убежденность должна только возрастать перед лицом возникающих оперативных угроз. Поступая подобным образом, мы, с учетом этой общей цели и совместных усилий, должны придерживаться высочайших стандартов, соблюдать которые мы все обязались в соответствии с Уставом. Если мы по-прежнему будем в полной мере осознавать, чего мы стремимся достичь и чего это потребует от нас, мы убеждены в том, что добьемся успеха.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Аргентины.

Г-н Эстреме (Аргентина) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить делегацию Сенегала за организацию сегодняшних открытых прений, а докладчиков — за их выступления.

Совет Безопасности все чаще развертывает операции по поддержанию мира в сложных условиях, характеризующихся присутствием негосударственных вооруженных групп, которые используют асимметричную тактику терактов против Организации Объединенных Наций, в результате чего все больше сотрудников Организации становится их жертвами. Наша страна чтит память тех, кто отдал свою жизнь во имя мира. Мы осуждаем убийства и другие акты насилия, совершаемые против миротворцев. Мы подчеркиваем необходимость разработки более эффективных мер безопасности для миротворческих миссий.

Нет никаких сомнений в том, что миротворческие операции должны обладать средствами, необходимыми для обеспечения безопасности своего персонала и снаряжения, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свои мандаты и, в частности, обеспечивать защиту гражданских лиц, которые также подвергаются асимметричным угрозам. Среди таких мер и с учетом соображений, изложенных в докладе Группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) и в сегодняшней интересной концептуальной записке (см. S/2016/927, приложение), Аргентина считает важным особо отметить следующее: во-первых, специальное оборудование и возможности для подготовки, необходимые для защиты от асимметричных угроз, и специально выделенные средства, необходимые для их приобретения; во-вторых, разработку Секретариатом специальных учебных пособий в тесном сотрудничестве с государствами — членами Организации Объединенных Наций; в-третьих, соответствующую концепцию операций и четкие и конкретные правила применения вооруженной силы в оперативных условиях, характеризующихся асимметричными угрозами; в-четвертых, мандат, который включает в себя элементы, необходимые для наращивания потенциала и миростроительства в принимающих странах, в частности путем оказания помощи в восстановлении их национальных институтов безопасности, особенно в таких областях, как верховенство права и реформа сектора безопасности, в соответствии с новой целью сохранения мира; в-пятых, использование новых технологий, в том числе беспи-

лотных летательных аппаратов, в целях получения максимально подробной оперативной информации о ситуации без ущерба для принципов Устава Организации Объединенных Наций или принципов миротворчества; в-шестых, укрепление институционального сотрудничества и обмен информацией между контртеррористическими структурами Организации Объединенных Наций, Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и миротворческими операциями при использовании инструментов, которые уже имеются в распоряжении Организации.

Как подчеркивается в интересной концептуальной записке, подготовленной Сенегалом, одно дело — дать миротворцам средства для самозащиты и защиты гражданских лиц от асимметричных угроз и совсем другое — обеспечить их участие в деятельности по борьбе с терроризмом в тех районах, где развернуты миссии по поддержанию мира. В этой связи Аргентина вновь заявляет о своей позиции, которая соответствует позиции, изложенной в докладе Группы высокого уровня по миротворческим операциям, и заключается в том, что миротворческие операции не были задуманы, обучены или оснащены для того, чтобы навязывать политические решения путем последовательного применения силы наступательного характера. Таким образом, операции по поддержанию мира не являются надлежащим механизмом для проведения военных операций по борьбе с терроризмом.

Мы понимаем, что существуют более эффективные инструменты для борьбы с терроризмом, которые в то же время отстаивают принципы операций по поддержанию мира и сами служат в качестве руководящих принципов для миротворческих процессов, выходящих за рамки мандатов операций по поддержанию мира. Таким образом, суть таких мандатов не меняется в результате введения элементов, которые направлены на установление мира и не применяются в операциях по поддержанию мира. В связи с этим в заключение Аргентина хотела бы заявить о своей готовности участвовать в обсуждении таких инструментов не только в Совете Безопасности, но и в рамках более широкого форума Генеральной Ассамблеи и, в частности, в Комитете по операциям по поддержанию мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Сирийской Арабской Республике.

Г-н Мунзер (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Делегация нашей страны хотела бы выразить признательность за добрые отношения, которые существуют между Сирией, Силами Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) и другими операциями по поддержанию мира. Мы хотели бы вновь заявить о приверженности правительства нашей страны делу поддержки Миссии всеми возможными средствами.

Всем известно, что операции по поддержанию мира в любом регионе должны проводиться только в течение непродолжительного переходного периода. К сожалению, на Ближнем Востоке этот период зачастую измеряется целыми десятилетиями. Это объясняется продолжающейся оккупацией Израилем арабских территорий, что противоречит резолюциям, имеющим международную легитимность, а также его продолжающейся агрессивной политикой, которая ставит под угрозу мир и безопасность в регионе. В этой связи я хотел бы напомнить о том, что именно израильская оккупация арабской территории является причиной развертывания миротворческих операций Организации Объединенных Наций в этом регионе и что она становится бременем для бюджета Организации Объединенных Наций и людских ресурсов.

Наша делегация хотела бы выразить глубокую обеспокоенность по поводу угроз безопасности и нападений на миротворцев. Наша делегация хотела бы подчеркнуть, что такие нападения представляют собой основные проблемы, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира. В этой связи я хотел бы обратить внимание на заявление, сделанное представителем Израиля, и высказать ряд замечаний. Он заявил, что военнослужащие похитили сотрудников службы безопасности на Голанах, что является доказательством поддержки Израилем террористических групп. Террористическая группа Фронт «ан-Нусра» похитила сотрудников СООННР и вывезли их из этого региона. Эта террористическая организация, которая включена в список международных террористических организаций и члены которой посещали с визитами премьер-министра Израиля и тех, кто находится в больнице, получает всю необходимую поддержку со стороны Израиля в рамках СООННР. Израиль разрешает танкам таких террористических групп, как «Ан-Нусра», выбирать в качестве мишеней ни в чем не повинных людей в Эль-Кунейтре, расположенном весьма близко к границе в Джаулане. Я

привез с собой фотографию Миры Зидан, которой было два с половиной года, когда она погибла, находясь у себя дома, в результате совершенного «Ан-Нусрой» ракетного удара вблизи самой границы.

Израильская поддержка террористической группы «Ан-Нусра» очень хорошо известна в этом пограничном районе и задокументирована в докладах СООННР. В докладе Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением за период с 21 мая по 29 августа говорится:

> «В районах, расположенных южнее, персонал Организации Объединенных Наций, дислоцированный на наблюдательном пункте 54, наблюдал 1 и 29 июня передвижение автотранспортных средств Армии обороны Израиля со стороны „Альфа“ к линии прекращения огня, где военнослужащие Армии обороны Израиля, выйдя из машин, разгрузили их непосредственно к востоку от линии прекращения огня, а затем возвратились на сторону „Альфа“. Впоследствии на место, где был оставлен груз, прибыли несколько человек на грузовиках со стороны „Браво“, которые забрали этот груз и уехали в восточном направлении» (*S/2016/803, пункт 10*).

Об этом также говорится в докладе Генерального секретаря о СООННР за период с 1 марта по 20 мая 2016 года:

> «Почти ежедневно фиксировались случаи пересечения линии прекращения огня гражданскими лицами, главным образом пастухами, со стороны «Браво» на сторону „Альфа“. Девятого, 10 и 28 марта и 11 апреля персонал Организации Объединенных Наций на наблюдательном посту 54 несколько раз наблюдал, как у израильского технического ограждения военнослужащие Армии обороны Израиля и люди со стороны „Браво“, некоторые из которых были вооружены, контактировали между собой» (*S/2016/520, пункт 5*).

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Исламской Республики Иран попросил слова для дополнительного заявления. Я предоставляю ему слово.

Г-н Сафаи (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Я попросил слова для того, чтобы отреагировать на заявление, с которым в ходе этих прений выступил представитель израильского режима и которое не имеет никакого отношения к теме заседания — «Миротворческие операции, сталкивающиеся с асимметричными угрозами». Этот представитель предпочел не говорить о ежедневных нарушениях резолюции 1701 (2006), которые задокументированы в многочисленных докладах, представленных Совету. Вместо этого в своем заявлении в Совете он вновь выдвинул беспочвенные и сфабрикованные обвинения в адрес нашего правительства.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы категорически отвергнуть эти обвинения, которые уже неоднократно повторялись в прошлом, но ни разу не были подкреплены никакими существенными доказательствами. По-видимому, его делегация считает, что простого повторения обвинений достаточно для того, чтобы часть аудитории сочла их обоснованными и заслуживающими доверия. Такое предположение ошибочно, а повторение этих безосновательных обвинений вызывает лишь отвращение и возмущение. Израиль надеется, что с помощью постоянных обвинений в адрес Ирана он сможет скрыть свои преступления против палестинских граждан и отвлечь внимание международного сообщества от продолжающейся уже несколько десятилетий жестокой оккупации палестинских и арабских территорий и своих посягательств на права целого народа. До сих пор такие нападки Израиля на Иран так и не принесли ему желаемого результата и, безусловно, не принесут его и в будущем.

Председатель (*говорит по-французски*): Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 17 ч. 35 м.